

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVLJA

Zagreb, Ksaver 200 a

Klasa: 011-02/15-02/17

Urbroj: 534-1-15-1

Zagreb, 19. svibanj 2015. godine

PRILOG 2.

PRETHODNA PROCJENA ZA

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ
ZAŠTITI**

Ovaj obrazac primjenjuje se u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga Obrasca odgovoreno sa »DA« odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti definiraju se dva nova načela zdravstvene zaštite i to načelo funkcionalne integracija i načelo supsidijarnosti.</p> <p>Zakonskim prijedlogom određuje se uloga doma zdravlja na području razvoja zdravstvene zaštite u zajednici.</p> <p>Uvodi se Nacionalni registar pružatelja zdravstvene zaštite koji će obuhvaćati sve zdravstvene ustanove i privatne zdravstvene radnike koji obavljaju zdravstvenu djelatnost, neovisno o osnivaču za vođenje kojeg će biti odgovoran Hrvatski zavod za javno zdravstvo.</p> <p>Dorađuje se institut koncesija.</p> <p>Regulira se zdravstveni turizam, njegovi oblici i njegovi pružatelji u skladu s Nacionalnom strategijom razvoja zdravstva 2012.-2020.</p> <p>Regulira se djelatnost palijativne skrbi i razine zdravstvene djelatnosti na</p>

	<p>kojima se pruža.</p> <p>Uvodi se nova vrsta zdravstvene ustanove na sekundarnoj razini-bolnica.</p> <p>Redefiniraju se djelatnosti pojedinih zdravstvenih zavoda na način da se djelatnost Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo proširuje djelatnošću toksikologije i antidopinga, te se osniva Hrvatski zavod za transplantaciju.</p> <p>Regulira se provođenje upravnog nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa te zakonitošću rada i postupanja komora i drugih pravnih osoba kojima su dane javne ovlasti u zdravstvenoj djelatnosti.</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Prilagodba važećeg zakonodavnog okvira radi potrebe dopune načela zdravstvene zaštite.</p> <p>Zakonskim prijedlogom uvodi se Nacionalni registar pružatelja zdravstvene zaštite koji će obuhvaćati sve zdravstvene ustanove i privatne zdravstvene radnike koji obavljaju zdravstvenu djelatnost, neovisno o osnivaču.</p> <p>Zakonskim prijedlogom regulira se zdravstveni turizam, njegovi oblici i pružatelji.</p> <p>Također se regulira palijativna skrb, razine zdravstvene djelatnosti na kojoj se pruža i redefinira se djelatnost zdravstvenih zavoda.</p> <p>Zakonskim prijedlogom regulira se provođenje upravnog nadzora nad pravnim osobama s javnim ovlastima u zdravstvenoj djelatnosti.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p>Pacijenti, pružatelji zdravstvene zaštite, Ministarstvo zdravlja, strukovne komore, stručna društva, osnivači zdravstvenih ustanova, socijalni partneri.</p>
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.</p>
	<p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa): teze su priložene ovom</p>

	<p>obrascu.</p> <p>Nenormativno rješenje: Ne postoji.</p>
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.</p> <p>Pravovremena i sveobuhvatna prilagodba važećeg zakonodavnog okvira radi potrebe jasnog definiranja zdravstvene zaštite u Republici Hrvatskoj.</p> <p>Razlog za izmjenu Zakona o zdravstvenoj zaštiti nalazi se u potrebi usklađivanja sa odredbama Direktive Vijeća 89/391/EEZ od 12. lipnja 1989. o uvođenju mjera za poticanje poboljšanja sigurnosti i zdravlja radnika na radu (SL L 183, od 29. 6. 1989.). Odredbe Direktive koje su se odnosile na zaštitu zdravlja i sigurnost pojedinog radnika bile su detaljno razrađene u Zakonu o zaštiti na radu ("Narodne novine", broj 59/96, 94/96, 114/03, 100/04 – Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o gradnji, 86/08, 116/08 i 75/09) koji je bio na snazi do lipnja 2014. godine. Donošenjem novog Zakona o zaštiti na radu preventivna je djelatnost prvenstveno usmjerena na obveze poslodavca vezane za tehničke mjere zaštite na radu i provođenje inspekcijskog nadzora nad provođenjem Zakona, osnivanje Zavoda za zaštitu na radu kao tijela sa javnim ovlastima u području zaštite na radu, dok je dio koji se odnosi na zdravstvenu zaštitu na radu izostavljen uz uputu da će se to područje riješiti propisima iz područja zaštite zdravlja.</p> <p>Rok za ostvarenje zadanoga cilja: po donošenju zakona, i kontinuirano.</p>

	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?</p> <p>Normativno rješenje zahtijeva izmjenu drugih propisa, i to donošenje posebnih pravilnika. Naime, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu predloženih izmjena i dopuna Zakona o zdravstvenoj zaštiti donijet će se podzakonski propisi kojima će se detaljnije razraditi pojedine odredbe ovoga Zakona.</p> <p>Postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU u ovom području i to s Direktivom Vijeća 89/391/EEZ od 12. lipnja 1989. o uvođenju mjera za poticanje poboljšanja sigurnosti i zdravlja radnika na radu (SL L 183, od 29. 6.</p>	DA	

	1989.).		
7.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		NE
	Provedba zakona neće imati financijske učinaka niti u jednom sektoru/području.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		NE
8.	Provođenje ovoga Zakona neće imati učinak na državni proračun, odnosno neće zahtijevati osiguranje dodatnih financijskih sredstva u državnom proračunu. Naime, s obzirom da je Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, u skladu sa sada važećim Zakonom o obveznom zdravstvenom osiguranju od 1. siječnja 2015. godine, nastavio poslovanje izvan državne riznice, svi troškovi koji će rezultirati navedenim izmjenama Zakona biti će financirani iz sredstava Hrvatskog zavoda za zdravstvenog osiguranja, a po potrebi internom preraspodjelom bez potrebe za dodatnim sredstvima.		
9.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		NE
	Predloženi Zakon ne odnosi se na socijalno osjetljive skupine niti ima utjecaja na socijalni status građana.		
10.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		NE
	Predloženim Zakonom ne predlažu se rješenja koja bi imala izravni ili neizravni utjecaj na okoliš ili održivi razvitak.		
11.	Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		NE

	<p>Provedba predmetnog Zakona provodit će se u okviru redovitih aktivnosti nadležnih tijela i neće zahtijevati dodatne administrativne i upravne postupke.</p> <p>Navedeno normativno rješenje neće dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje, već se upravo predlaže uklanjanje navedenih prepreka i pojednostavljenje postupka za osnivanje zdravstvenih ustanova i trgovačkih društava.</p>		
12.	<p>Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezano rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezano rad.</p>		NE
	<p>Za provedbu Zakona u okviru svog djelokruga biti će nadležni Ministarstvo zdravlja, zdravstveni zavodi i jedinice područne (regionalne) samouprave.</p>		
	<p>Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere.</p>		NE
13.	<p>Sukladno dobroj međunarodnoj praksi i pravnoj stečevini Europske unije u većini zemalja osnovane su posebne agencije za područje transplantacijskog programa, područje krvi, organa, tkiva i stanica.</p> <p>Zakonskim prijedlogom osniva se Hrvatski zavod za transplantaciju. Naime, postojanje nacionalne TRANSPLANT organizacije jedan je od temeljnih organizacijskih preduvjeta za provedbu transplantacijskog programa. Sukladno dobroj međunarodnoj praksi, u većini zemalja osnovane su posebne agencije za to područje (Moldova-Transplant, Romano-Transplant, Bugaro-Transplant) ili državni zdravstveni zavodi (npr. Slovenijatransplant).</p>		