PRILOG 1.OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE

|  |
| --- |
| **PRILOG 1.**  **OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE** |

# 1. OPĆE INFORMACIJE

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **OPĆE INFORMACIJE** | | |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava | |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju radničkih tražbina | |
| 1.3. | Datum: | 28. listopada 2019. | |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Uprava za tržište rada i zapošljavanje  Sektor za politike zapošljavanja  Vesna Tudek Barberić, načelnica  Tel: 6106-362  e-mail: [vesna.tudek@mrms.hr](mailto:vesna.tudek@mrms.hr) | |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne:  **Ne** | Naziv akta: -  Opis mjere: - |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne:  **Da** | Naziv pravne stečevine EU:  - Direktiva 2008/94/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2008. o zaštiti zaposlenika u slučaju insolventnosti njihovog poslodavca i  - Direktiva 2015/1794 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2015. godine o izmjeni direktiva 2008/94/EZ, 2009/38/EZ i 2002/14/EZ Europskog parlamenta i Vijeća te direktiva Vijeća 98/59/EZ i 2001/23/EZ u pogledu pomoraca |

# 2. ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **2.** | **ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA** | |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Zbog stečaja poslodavca radnicima je prvenstveno ugrožena socijalna sigurnost. Tome doprinosi i činjenica dugotrajnosti stečajnog postupka te neuspjelog postupka predstečajne nagodbe. Materijalno pravna zaštita osigurana važećim Zakonom nije dovoljna jer obuhvaća radnike kojima je prestao radni odnos 6 mjeseci prije otvaranja stečajnog postupka, a zaštićeno razdoblje za koje je osigurana zaštita odnosi se na razdoblje od tri mjeseca prije otvaranja stečajnog postupka odnosno tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa ukoliko je isti prestao unutar 6 mjeseci prije otvaranja stečajnog postupka.  Nadalje, prema važećem Zakonu, Agencija za osiguranje radničkih tražbina (u daljnjem tekstu: Agencija) može iznimno, u slučaju kada je stečajni dužnik izgubio svojstvo pravne osobe, vršiti izravnu isplatu tražbina radniku, uz obračun i uplatu obveznog doprinosa, poreza i prireza. Navedenu mogućnost koristili su stečajni upravitelji na način da su čekali brisanje društva iz sudskog registra, iako su imali obvezu otvoriti poseban namjenski račun stečajnog dužnika za prihvat uplate osiguranih tražbina radnika te obračunati i uplatiti obvezni doprinos, porez i prirez. Ovakvim postupanjem dodatno se produžuje rok isplate naknada radnicima i opterećuje rad Agencije kojoj su već ionako nametnuti kraći rokovi odlučivanja zbog nužnosti brzog djelovanja i pružanja materijalne zaštite radnicima. |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona? | Kako bi se pružala materijalno pravna zaštita radnicima zbog stečaja poslodavca, potrebno je proširiti obuhvat radnika na način da se omogući pristup zaštiti radnicima kojima je radni odnos prestao 10 mjeseci prije otvaranja stečajnog postupka. Uz navedeno potrebno je i produljiti zaštićeno razdoblje za koje radniku pripada materijalno pravna zaštita osigurana ovim Zakonom i to na način da se zaštićeno razdoblje produlji s tri mjeseca na pet mjeseci prije otvaranja stečajnog postupka, odnosno prije prestanka radnog odnosa ukoliko je isti prestao unutar 10 mjeseci prije otvaranja stečajnog postupka.  Također, materijalno pravna zaštita temeljem ovoga Zakona u pravilu je i jedina zaštita koju radnici ostvare zbog stečaja poslodavca, s obzirom da je naplata ostatka radničkih potraživanja u samom stečajnom postupku izuzetno mala, tek oko 22%.  Kako bi se spriječila zlouporaba odredbe te osigurala učinkovita i nedvojbena primjena ovoga Zakona, potrebno je propisati obvezu stečajnog upravitelja da otvori poseban namjenski račun za prihvat uplate osiguranih tražbina radnika te obračunati i uplatiti obvezni doprinos, porez i prirez, u slučaju kada se otvoreni stečajni postupak neće provoditi. |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Za ostvarivanje materijalno pravne zaštite po ovom Zakonu relevantan je trenutak otvaranja stečajnog postupka s obzirom da se od istoga utvrđuje i status radnika u smislu ovoga Zakona, kao i zaštićeno razdoblje.  Prema podacima Agencije za osiguranje radničkih tražbina razvidno je da od podnošenja prijedloga za otvaranje stečajnog postupka do samog otvaranja stečajnog postupka značajan broj radnika ne stekne uvjete za ostvarivanje prava iz razloga što im je radni odnos prestao izvan 6 mjeseci od otvaranja stečajnog postupka.  Također, razvidno je da zbog stečaja poslodavca radnici najčešće ne primaju plaću oko pet mjeseci te je stoga potrebno produljiti zaštićeno razdoblje za koje se radnicima osigurava materijalno pravna zaštita.  U odnosu na izravnu isplatu osiguranih tražbina radnicima nad čijim je poslodavcem otvoren i zaključen stečajni postupak te je stečajni dužnik brisan iz registra pravnih osoba, Agencija mora za samo jednog radnika ispuniti 22 obrasca, što je značajno opterećenje Agencije u slučaju većeg broja radnika stečajnog dužnika. |

# 3.UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **3.** | **UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA** | |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Cilj je unaprijediti sustav zaštite radničkih tražbina na način da isti bude djelotvoran i svrsishodan u pružanju materijalne zaštite radnicima u slučaju stečaja poslodavca. |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Očekuje se odgovarajuća i prihvatljiva socijalna sigurnost radnika koja im je ugrožena zbog stečaja poslodavca. |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | II. kvartal 2020. |

# 4. UTVRĐIVANJE RJEŠENJA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.** | **UTVRĐIVANJE RJEŠENJA** | |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):  Izmjene i dopune važećeg Zakona. |
| Obrazloženje: Pružanje materijalno pravne zaštite radnicima u slučaju stečaja poslodavca moguće je ispuniti jedino izmjenama i dopunama važećeg Zakona. | |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):  Cilj i svrha ovoga Zakona ne može se postići nenormativnim rješenjem. |
| Obrazloženje: Nenormativno rješenje nije moguće, jer je materijalno pravna zaštita moguća kroz normativno rješenje. | |

# 5. UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **5.** | **UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA** | | | | |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | **Veliki** | |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* | |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14.  Povećavanje obuhvata radnika koji mogu ostvariti prava po ovom Zakonu, kao i produljenje zaštićenog razdoblja za koje se osigurava materijalno pravna zaštita te obvezivanje stečajnog upravitelja na otvaranje posebnog namjenskog računa za prihvat osiguranih radničkih tražbina u slučaju kada se otvoreni stečajni postupak ne provodi, a stečajni dužnik ima zaposlenih, nemaju izravnog učinka na gore navedeno. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | | | | |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:  Povećavanje obuhvata radnika koji mogu ostvariti prava po ovom Zakonu, kao i produljenje zaštićenog razdoblja za koje se osigurava materijalno pravna zaštita te obvezivanje stečajnog upravitelja na otvaranje posebnog namjenskog računa za prihvat osiguranih radničkih tražbina u slučaju kada se otvoreni stečajni postupak ne provodi, a stečajni dužnik ima zaposlenih, nemaju učinka na gore navedene adresate. | | | | |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | | |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | **Veliki** | |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* | |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:  Povećavanje obuhvata radnika koji mogu ostvariti prava po ovom Zakonu, kao i produljenje zaštićenog razdoblja za koje se osigurava materijalno pravna zaštita, te obvezivanje stečajnog upravitelja na otvaranje posebnog namjenskog računa za prihvat osiguranih radničkih tražbina u slučaju kada se otvoreni stečajni postupak ne provodi, a stečajni dužnik ima zaposlenih, nemaju izravnog učinka na gore navedeno. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | | | | |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.:  Povećavanje obuhvata radnika koji mogu ostvariti prava po ovom Zakonu, kao i produljenje zaštićenog razdoblja za koje se osigurava materijalno pravna zaštita te obvezivanje stečajnog upravitelja na otvaranje posebnog namjenskog računa za prihvat osiguranih radničkih tražbina u slučaju kada se otvoreni stečajni postupak ne provodi, a stečajni dužnik ima zaposlenih, nemaju učinka na gore navedene adresate. | | | | |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | | |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Da** | | **Ne** |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:  Povećavanje obuhvata radnika koji mogu ostvariti prava po ovom Zakonu, kao i produljenje zaštićenog razdoblja za koje se osigurava materijalno pravna zaštita imat će mali socijalni učinak iz razloga što se ovim Zakonom osiguravaju minimalna prava radnicima po osnovi radnog odnosa kojima je zbog stečaja poslodavca ugrožena socijalna sigurnost.  Ovaj Zakon usmjeren je na kategoriju radnika kojima poslodavac nije isplatio pripadajuća materijalna prava iz radnog odnosa, a nad njim je otvoren stečaj, pa ova kategorija radnika predstavlja samo jednu od osjetljivih skupina. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  | |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Da** | | **Ne** |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:  Ovaj Zakon usmjeren je na kategoriju radnika kojima poslodavac nije isplatio pripadajuća materijalna prava iz radnog odnosa, a nad njim je otvoren stečaj, pa isti obuhvaća uži krug radnika i ima mali utjecaj na iste. | | | | |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan |  |  |  | | mali |  | Da |  | | veliki |  |  |  | | | | | |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | **Ne** | **Da** | | **Ne** |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13:  Povećavanje obuhvata radnika koji mogu ostvariti prava po ovom Zakonu, kao i produljenje zaštićenog razdoblja za koje se osigurava materijalno pravna zaštita imat će mali socijalni učinak iz razloga što se ovim Zakonom osiguravaju minimalna prava radnicima po osnovi radnog odnosa kojima je zbog stečaja poslodavca ugrožena socijalna sigurnost. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  | |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Da** | | **Ne** |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25.  Ovaj Zakon usmjeren je na kategoriju radnika kojima poslodavac nije isplatio pripadajuća materijalna prava iz radnog odnosa, a nad njim je otvoren stečaj, pa isti obuhvaća uži krug radnika i ima mali utjecaj na iste. | | | | |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan |  |  |  | | mali |  | Da |  | | veliki |  |  |  | | | | | |
| 5.5. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.3. | Korištenje energije | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.:  Povećavanje obuhvata radnika koji mogu ostvariti prava po ovom Zakonu, kao i produljenje zaštićenog razdoblja za koje se osigurava materijalno pravna zaštita te obvezivanje stečajnog upravitelja na otvaranje posebnog namjenskog računa za prihvat osiguranih radničkih tražbina u slučaju kada se otvoreni stečajni postupak ne provodi, a stečajni dužnik ima zaposlenih, nemaju izravnog učinka na gore navedeno. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  | |  |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22.  Povećavanje obuhvata radnika koji mogu ostvariti prava po ovom Zakonu, kao i produljenje zaštićenog razdoblja za koje se osigurava materijalno pravna zaštita te obvezivanje stečajnog upravitelja na otvaranje posebnog namjenskog računa za prihvat osiguranih radničkih tražbina u slučaju kada se otvoreni stečajni postupak ne provodi, a stečajni dužnik ima zaposlenih, nemaju učinka na gore navedene adresate. | | | | |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | | |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:  Povećavanje obuhvata radnika koji mogu ostvariti prava po ovom Zakonu, kao i produljenje zaštićenog razdoblja za koje se osigurava materijalno pravna zaštita te obvezivanje stečajnog upravitelja na otvaranje posebnog namjenskog računa za prihvat osiguranih radničkih tražbina u slučaju kada se otvoreni stečajni postupak ne provodi, a stečajni dužnik ima zaposlenih, nemaju izravnog učinka na gore navedeno. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  | |  |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.13. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.  Povećavanje obuhvata radnika koji mogu ostvariti prava po ovom Zakonu, kao i produljenje zaštićenog razdoblja za koje se osigurava materijalno pravna zaštita te obvezivanje stečajnog upravitelja na otvaranje posebnog namjenskog računa za prihvat osiguranih radničkih tražbina u slučaju kada se otvoreni stečajni postupak ne provodi, a stečajni dužnik ima zaposlenih, nemaju učinka na gore navedene adresate. | | | | |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | | |

# 6. PRETHODNI TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6. | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)**  *Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* | | |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | DA | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? |  | **Ne** |
| Obrazloženje:  Izmjene i dopune Zakona neće imati učinak na male i srednje poduzetnike jer ne predviđa ikakve promjene u njihovom poslovanju niti administrativne troškove pri pružanju usluga. | | |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? |  | **Ne** |
| Obrazloženje:  Izmjene i dopune Zakona neće imati učinka na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU jer ne uređuje navedeno područje. | | |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? |  | **Ne** |
| Obrazloženje:  Izmjene i dopune Zakona neće imati učinka na financijske rezultate poslovanja poduzetnika jer ne uređuje navedeno područje. | | |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? |  | **Ne** |
| Obrazloženje:  Izmjene i dopune Zakona neće imati učinke na mikro poduzetnike jer nije usmjeren na ovu vrstu adresata. | | |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. | | |
| Obrazloženje:  Materija koja je predmet ovoga Zakona nema učinke na male i srednje poduzetnike. | | |

# 7. UTVRĐIVANJE POTREBE ZA PROVOĐENJEM SCM METODOLOGIJE

|  |  |
| --- | --- |
| 7. | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije** |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).*  *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.*  *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |

# 8. SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8. | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE**  *Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:*  *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,*  *– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,*  *– mali izravni učinak i veliki broj adresata,*  *u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.*  *Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* | | |
|  | **Procjena učinaka propisa** | Potreba za PUP | |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa | DA | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. |  | **Ne** |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  | **Ne** |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. |  | **Ne** |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. |  | **Ne** |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  | **Ne** |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  | **Ne** |
|  | **MSP test** | Potreba za MSP test | |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) | DA | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  | **Ne** |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  | **Ne** |

# 9. PRILOZI

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 9. | **PRILOZI** |  | **Ne** |
|  |  | | |
| 10. | **POTPIS ČELNIKA TIJELA** | | |
|  | Potpis:  **Ministar, Josip Aladrović**  Datum: 28.10.2019. | | |
| 11. | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)** | | |
|  | Uputa:   * *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.* | | |