

PRILOG 1.
OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	
1.2.	Naziv nacrt prijedloga zakona:	Nacrt Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestama	
1.3.	Datum:	22. travnja 2020. godine	
1.4.	Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene:	Uprava za cestovnu i željezničku infrastrukturu Sektor za razvoj i unaprjeđenje infrastrukture	
1.5.	Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere?	Da/Ne: NE	Naziv akta: Opis mjere:
1.6.	Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije?	Da/Ne: NE	Naziv pravne stečevine EU:
2.	ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA		
2.1.	Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva?	<p>Donošenjem ovog Zakona rješavaju se sljedeći problemi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ograničava se iznos naknade za financiranja održavanja i građenja javnih cesta koja se iz državnog proračuna uplaćuje po litri naplaćene trošarine na energente - isključuju se računovodstvene odredbe iz Zakona o cestama - propisuje se rok za donošenje godišnjih planskih dokumenata - usklađuje se ovaj Zakon sa Zakonom o izvlaštenju i određivanju naknade - propisuje se tko su obveznici plaćanja cestarine - mijenja se definicija izvanrednog prijevoza - uvodi se oslobađanje od obveze plaćanja cestarine za vozila hitnih službi - ukida se izuzeće od obveze plaćanja naknade za pravo građenja i pravo služnosti na javnoj cesti - određuje se da se dio troškova za redovno održavanje nerazvrstanih cesta u zimskoj službi, u jedinicama lokalne samouprave s brdsko-planinskih područja, financira iz naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta - dopunjuju se prekršajne odredbe 	

2.2.	Zašto je potrebna izrada nacrtu prijedloga zakona?	<p>Donošenjem ovoga Zakona usklađuje se ukupni iznos sredstava koji je za potrebe financiranja održavanja i građenja javnih cesta osiguran u državnom proračunu Republike Hrvatske, a u svrhu fiskalne konsolidacije i financiranja rashodne strane državnog proračuna.</p> <p>Predloženim zakonom predlaže se izmjena računovodstvenih politika društava Hrvatske autoceste d.o.o. i Hrvatske ceste d.o.o., koje su proizlazile iz specifičnih zahtjeva važećih odredbi Zakona o cestama. Izmjenama je predviđeno isključivanje računovodstvenih odredbi iz Zakona o cestama, što omogućava da se državne potpore, amortizacija i troškovi financiranja, koji su se do sada evidentirali izravno na javnom kapitalu, priznaju u tekućem rezultatu poslovanja.</p> <p>Postiže se veća zaštita javnih cesta, osobito županijskih i lokalnih te se propisuje da za izvanredni prijevoz koji obavljaju oružane snage Republike Hrvatske i Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske nije potrebna dozvola za izvanredni prijevoz.</p> <p>Određuje se rok u kojem se moraju donijeti godišnji planski dokumenti upravitelja javnih cesta (godišnji planovi građenja i održavanja javnih cesta) kako bi se osiguralo da je njihova realizacija vremenski usklađena s realizacijom financijskih planova za godinu za koju se donose.</p> <p>Precizno će se propisati za vozila kojih hitnih službi se korištenje autocesta i objekata s naplatom ne naplaćuje, što će omogućiti upraviteljima autocesta i objekata s naplatom cestarine ujednačeno postupanje prema korisnicima.</p> <p>Izbjeći će se mogućnost nezakonite državne potpore i diskriminacije poduzetnika na tržištu na način da će svi poduzetnici imati obvezu plaćanja naknade za osnivanje prava građenja i prava služnosti na javnoj cesti.</p> <p>Omogućit će se efikasnije sankcije prema korisnicima javnih cesta koji ne poštuju odredbe Zakona o cestama o izvanrednom prijevozu i plaćanju cestarine za korištenje autocesta i objekata za koje je uvedena naplata cestarine.</p> <p>Omogućuje se smanjenje proračunskih rashoda jedinica lokalne samouprave s brdsko-planinskih područja koja se koriste za redovno održavanje nerazvrstanih cesta u zimskoj službi na način da se dio troškova financira iz naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta iz dijela koji se sukladno članku 91. stavku 2. podstavku 2. Zakona o cestama uplaćuje iz državnog proračuna na račun društva Hrvatske ceste d.o.o..</p>
2.3.	Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrtu prijedloga zakona.	<ul style="list-style-type: none"> – Ukupni iznos sredstava koji je za potrebe financiranja održavanja i građenja javnih cesta osiguran u državnom proračunu Republike Hrvatske ograničava se temeljem zahtjeva Ministarstva financija. – Isključivanje računovodstvenih odredbi iz Zakona o

		<p>cestama, tekući rezultat poslovanja društava Hrvatske ceste d.o.o. i Hrvatske autoceste d.o.o. obuhvatit će prihode od državnih potpora, troškove amortizacije i troškove financiranja javnih cesta.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Postojeća definicija izvanrednog prijevoza mijenja se na temelju zahtjeva radne skupine koja radi na prijedlogu novog Pravilnika o izvanrednom prijevozu. – Zakon o cestama propisuje oslobođenja od plaćanja cestarine samo za vozila osoba s određenim stupnjem invaliditeta. Za vozila hitnih službi odnosno za vozila s pravom prednosti prolaska oslobođenje od plaćanja cestarine Zakonom o cestama nije propisano. Vozila s pravom prednosti prolaska već dugi niz godina koriste autoceste bez plaćanja cestarine zbog prakse uspostavljene temeljem Zakona o javnim cestama (Narodne novine, br. 100/1996, 77/1998, 27/2001, 114/2001, 117/2001 i 65/2002), kojim je za ova vozila bilo propisano da ne plaćaju cestarinu. Propuštanje policijskih i vatrogasnih vozila, vozila hitne pomoći, saniteta i spasilačkih službi bez naplate cestarine, koje nije temeljeno na jasnoj odredbi propisa, izlaže Hrvatske autoceste d.o.o. i koncesionare riziku primjene poreznih propisa u pogledu obveze obračunavanja i plaćanja poreza na dodanu vrijednost na isporučenu a nenaplaćenu uslugu. U praksi Europske unije (EU) cestarina se u pravilu ne naplaćuje za policijska i vatrogasna vozila te vozila hitne pomoći, koja su prepoznatljivog vizualnog identiteta. – Određivanjem roka za donošenje godišnjih planskih dokumenata osigurava se vramenska usklađenost njihove realizacije s realizacijom financijskih planova za godinu za koju se donose. – Izbjeći će se mogućnost nezakonite državne potpore i diskriminacije poduzetnika na tržištu na način da će svi poduzetnici imati obvezu plaćanja naknade za osnivanje prava građenja i prava služnosti na javnoj cesti. – Redovno održavanje nerazvrstanih cesta u zimskoj službi predstavlja značajan dodatni trošak za proračune jedinice lokalne samouprave s brdsko-planinskih područja, te se predloženim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama omogućuje rasterećenje dijela proračunskih rashoda jedinica lokalne samouprave s brdsko-planinskih područja koja se koriste za redovno održavanje nerazvrstanih cesta u zimskoj službi. – Omogućit će se efikasnije sankcije prema korisnicima javnih cesta koji ne poštuju odredbe Zakona o cestama o izvanrednom prijevozu i plaćanju cestarine za korištenje autocesta i objekata za koje je uvedena naplata cestarine, a što nije regulirano postojećim Zakonom koji je na
--	--	---

		snazi.
3.	UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA	
3.1.	Što je cilj koji se namjerava postići?	<p>Cilj ovog normativnog rješenja je:</p> <ul style="list-style-type: none"> - fiskalna konsolidacija državnog proračuna - izuzimanje prijevoza koji obavljaju oružane snage Republike Hrvatske i Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske obveze ishodajenja dozvole za izvanredni prijevoz - isključivanjem računovodstvenih odredbi iz Zakona o cestama omogućava da se državne potpore, amortizacija i troškovi financiranja, koji su se do sada evidentirali na javnom kapitalu, priznaju u tekućem rezultatu poslovanja - određivanje roka za donošenje godišnjih planskih dokumenata upravitelja javnih cesta - određivanje obveznika plaćanja cestarine - određivanje vozila kojih hitnih službi se oslobađaju plaćanja cestarine za korištenje autocesta i objekata s naplatom - izbjegavanje mogućnosti dobivanja nezakonite državne potpore - rasterećenje dijela proračunskih rashoda jedinica lokalne samouprave s brdsko-planinskih područja - efikasnije sankcije prema korisnicima javnih cesta
3.2.	Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti?	<p>Predloženim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama predviđa se ograničiti sredstva koja su za financiranje građenja i održavanja javnih cesta i željezničke infrastrukture osigurana u državnom proračunu od naplaćene trošarine na energente. Ograničavanje predmetnih sredstava događa se zbog fiskalne konsolidacije i financiranja rashodne strane državnog proračuna.</p> <p>Isključivanje računovodstvenih odredbi iz Zakona o cestama omogućuje potpuno oslanjanje na Zakon o računovodstvu (Narodne novine, br. 78/15, 134/15, 120/16, 116/18 i 42/20), te jednostavnije i transparentnije praćenje tekućeg rezultata poslovanja za društva Hrvatske autoceste d.o.o. i Hrvatske ceste d.o.o..</p> <p>Vremensko usklađenje realizacije godišnjih planskih dokumenata upravitelja javnih cesta s realizacijom financijskih planova.</p> <p>Propuštanje policijskih i vatrogasnih vozila, vozila hitne pomoći, saniteta i spasilačkih službi bez naplate cestarine, koje nije temeljeno na jasnoj odredbi propisa, izlaže Hrvatske autoceste d.o.o. i koncesionare riziku primjene poreznih propisa u pogledu obveze obračunavanja i plaćanja poreza na dodanu vrijednost na isporučenu a nenaplaćenu uslugu.</p>

		<p>U praksi Europske unije (EU) cestarina se u pravilu ne naplaćuje za policijska i vatrogasna vozila te vozila hitne pomoći, koja su prepoznatljivog vizualnog identiteta.</p> <p>Imajući u vidu navedeno, potrebno je u Zakonu o cestama dodati odredbu kojom će se propisati za vozila kojih hitnih službi se korištenje autocesta i objekata s naplatom ne naplaćuje.</p> <p>Predloženim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama u zakonske okvire stavlja se izvanredni prijevoz koji, po javnim cestama Republike Hrvatske, obavljaju oružane snage Republike Hrvatske i Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske. Također se preciznije određuje pojam izvanrednog prijevoza u smislu Zakona o cestama, a u svrhu zaštite javnih cesta.</p> <p>Redovno održavanje nerazvrstanih cesta u zimskoj službi predstavlja značajan dodatni trošak za proračune jedinice lokalne samouprave s brdsko-planinskih područja, te se predloženim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama omogućuje rasterećenje dijela proračunskih rashoda jedinica lokalne samouprave s brdsko-planinskih područja koja se koriste za redovno održavanje nerazvrstanih cesta u zimskoj službi.</p>
3.3.	Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena?	Odmah po stupanju Zakona na snagu.
4.	UTVRĐIVANJE RJEŠENJA	
4.1.	Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.	<p>Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):</p> <p>Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestama</p>
	<p>Obrazloženje:</p> <p>Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestama uređuje se:</p> <ul style="list-style-type: none"> • pitanje distribucije izvora financiranja prema članku 86. stavku 1. točke 11., odnosno članka 91. stavka 2. Zakona o cestama odnosno naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta, • pitanje evidentiranja državnih potpora, amortizacije i troškova financiranja u tekućem rezultatu poslovanja, • pitanje za koja vozila hitnih službi se korištenje autocesta i objekata s naplatom ne naplaćuje, • pitanje vremenskog roka za donošenje godišnjih planskih dokumenata, • pitanje obveze plaćanja cestarine, • pitanje izvanrednog prijevoza koji obavljaju oružane snage RH i Ministarstvo unutarnjih poslova RH, • pitanje financiranja zimske službe za nerazvrstane ceste na brdsko-planinskih područjima, • pitanje vezano uz osnivanje prava građenja i prava služnosti na javnoj cesti. 	
4.2.	Navedite koja su moguća nenormativna	Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti,

	rješenja za postizanje navedenog ishoda.	samoregulacija, koregulacija i slično): Nema nenormativnih rješenja.		
	Obrazloženje:			
5.	UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA			
5.1.	UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA			
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka		
	Utvrdite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>
5.1.1.	Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz	NE	NE	NE
5.1.2.	Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala	NE	NE	NE
5.1.3.	Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva	NE	NE	NE
5.1.4.	Prepreke za razmjenu dobara i usluga	NE	NE	NE
5.1.5.	Cijena roba i usluga	NE	NE	NE
5.1.6.	Uvjet za poslovanje na tržištu	NE	NE	NE
5.1.7.	Trošak kapitala u gospodarskim subjektima	NE	NE	NE
5.1.8.	Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini)	NE	NE	NE
5.1.9.	Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima	NE	NE	NE
5.1.10.	Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata	NE	NE	NE
5.1.11.	Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije	NE	NE	NE
5.1.12.	Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata	NE	NE	NE
5.1.13.	Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata	NE	NE	NE
5.1.14.	Drugi očekivani izravni učinak:	NE	NE	NE
5.1.15.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14. Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama su takva da neće imati izravnih gospodarskih učinaka.			
	Utvrdite veličinu adresata:			
5.1.16.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	NE
5.1.17.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	NE
5.1.18.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	NE
5.1.19.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	NE
5.1.20.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE
5.1.21.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE
5.1.22.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE

5.1.23.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE																					
5.1.24.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE																					
5.1.25.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE																					
5.1.26.	Drugi utvrđeni adresati:	NE	NE	NE																					
5.1.27.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama su takva da neće imati izravnih gospodarskih učinaka.																								
5.1.28.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i>	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <th rowspan="3">Adresati</th> <td>neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>			Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan				mali				veliki			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	neznatan																								
	mali																								
	veliki																								
5.2.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE																								
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																							
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																					
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																					
5.2.1.	Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini	NE	NE	NE																					
5.2.2.	Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu	NE	NE	NE																					
5.2.3.	Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima	NE	NE	NE																					
5.2.4.	Drugi očekivani izravni učinak:	NE	NE	NE																					
5.2.5.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama su takva da neće imati izravnih učinaka na tržišno natjecanje.																								
	Utvrđite veličinu adresata:																								
5.2.6.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	NE																					
5.2.7.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	NE																					
5.2.8.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	NE																					

5.2.9.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	NE																					
5.2.10.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE																					
5.2.11.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE																					
5.2.12.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE																					
5.2.13.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE																					
5.2.14.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE																					
5.2.15.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE																					
5.2.16.	Drugi utvrđeni adresati:	NE	NE	NE																					
5.2.17.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama su takva da neće imati izravnih učinaka na tržišno natjecanje.</p>																								
5.2.17.	<p>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center; vertical-align: middle;">Adresati</td> <td>neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan				mali				veliki			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	neznatan																								
	mali																								
	veliki																								
5.3.	UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA																								
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																							
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																					
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																					
5.3.1.	Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr.	NE	NE	NE																					
5.3.2.	Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva	NE	NE	NE																					
5.3.3.	Socijalna uključenost	NE	NE	NE																					
5.3.4.	Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE																					
5.3.5.	Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu	NE	NE	NE																					
5.3.6.	Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite	NE	NE	NE																					

5.3.7.	Drugi očekivani izravni učinak:	NE	NE	NE																					
5.3.8.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama su takva da neće imati izravnih socijalnih učinaka.																								
	Utvrđite veličinu adresata:																								
5.3.9.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	NE																					
5.3.10.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	NE																					
5.3.11.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	NE																					
5.3.12.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	NE																					
5.3.13.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE																					
5.3.14.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE																					
5.3.15.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE																					
5.3.16.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE																					
5.3.17.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE																					
5.3.18.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE																					
5.3.19.	Drugi utvrđeni adresati:	NE	NE	NE																					
5.3.20.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama su takva da neće imati izravnih socijalnih učinaka.																								
5.3.21.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA: <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> <ul style="list-style-type: none"> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center;">Adresati</td> <td>neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan				mali				veliki			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	neznatan																								
	mali																								
	veliki																								
5.4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA																								
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																							
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																					
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																					
5.4.1.	Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području	NE	NE	NE																					
5.4.2.	Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih	NE	NE	NE																					


	mjesta			
5.4.3.	Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine	NE	NE	NE
5.4.4.	Status regulirane profesije	NE	NE	NE
5.4.5.	Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva	NE	NE	NE
5.4.6.	Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva	NE	NE	NE
5.4.7.	Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava	NE	NE	NE
5.4.8.	Odnos između privatnog i poslovnog života	NE	NE	NE
5.4.9.	Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba	NE	NE	NE
5.4.10.	Pravo na kvalitetu radnog mjesta	NE	NE	NE
5.4.11.	Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava	NE	NE	NE
5.4.12.	Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja	NE	NE	NE
5.4.13.	Drugi očekivani izravni učinak:	NE	NE	NE
5.4.14.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama su takva da neće imati izravnih učinaka na rad i tržište rada.</p>			
	Utvrđite veličinu adresata:			
5.4.15.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	NE
5.4.16.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	NE
5.4.17.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	NE
5.4.18.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	NE
5.4.19.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE
5.4.20.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE
5.4.21.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE
5.4.22.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE
5.4.23.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE
5.4.24.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE
5.4.25.	Drugi utvrđeni adresati:	NE	NE	NE
5.4.26.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25. Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama su takva da neće imati izravnih učinaka na rad i tržište rada.</p>			

5.4.27.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA: <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i>			
	Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:	Izravni učinci		
		neznatan	mali	veliki
	Adresati	neznatan		
		mali		
		veliki		
5.5.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA			
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka		
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>
5.5.1.	Utjecaj na klimu	NE	NE	NE
5.5.2.	Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla	NE	NE	NE
5.5.3.	Korištenje energije	NE	NE	NE
5.5.4.	Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije	NE	NE	NE
5.5.5.	Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta	NE	NE	NE
5.5.6.	Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje	NE	NE	NE
5.5.7.	Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi	NE	NE	NE
5.5.8.	Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama	NE	NE	NE
5.5.9.	Zaštita od utjecaja kemikalija	NE	NE	NE
5.5.10.	Drugi očekivani izravni učinak:	NE	NE	NE
5.5.11.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.:</p> <p>Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu okoliša.</p>			
	Utvrđite veličinu adresata:	NE	NE	NE
5.5.12.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	NE
5.5.13.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	NE
5.5.14.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	NE
5.5.15.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	NE
5.5.16.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE
5.5.17.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE
5.5.18.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE
5.5.19.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE
5.5.20.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE
5.5.21.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i	NE	NE	NE

	trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave																										
5.5.22.	Drugi utvrđeni adresati:	NE	NE	NE																							
5.5.23.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22. Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu okoliša.																										
5.5.24.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA: <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i>																										
	<table border="1"> <tr> <td colspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</td> <td colspan="3">Izravni učinci</td> </tr> <tr> <td colspan="2"></td> <td>neznatan</td> <td>mali</td> <td>veliki</td> </tr> <tr> <td rowspan="3">Adresati</td> <td>neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>	Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci					neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan				mali				veliki						
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																									
		neznatan	mali	veliki																							
Adresati	neznatan																										
	mali																										
	veliki																										
5.6.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA																										
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																									
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																							
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																							
5.6.1.	Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata	NE	NE	NE																							
5.6.2.	Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava	NE	NE	NE																							
5.6.3.	Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije	NE	NE	NE																							
5.6.4.	Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi	NE	NE	NE																							
5.6.5.	Povreda prava na privatnost	NE	NE	NE																							
5.6.6.	Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć	NE	NE	NE																							
5.6.7.	Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi	NE	NE	NE																							
5.6.8.	Pravo na pristup informacijama	NE	NE	NE																							
5.6.9.	Drugi očekivani izravni učinak:	NE	NE	NE																							
5.6.10.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu ljudskih prava.																										
	Utvrđite veličinu adresata:																										
5.6.12.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	NE																							
5.6.13.	Srednji i velikii poduzetnici	NE	NE	NE																							
5.6.14.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	NE																							

5.6.15.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	NE																					
5.6.16.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE																					
5.6.17.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE																					
5.6.18.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE																					
5.6.19.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE																					
5.6.20.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE																					
5.6.21.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE																					
5.6.22.	Drugi utvrđeni adresati:	NE	NE	NE																					
5.6.23.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23. Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu ljudskih prava.</p>																								
5.6.24.	<p>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA: <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center; vertical-align: middle;">Adresati</td> <td>neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan				mali				veliki			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	neznatan																								
	mali																								
	veliki																								
6.	<p>Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) <i>Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 70%;">Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka:</td> <td style="width: 10%; text-align: center;">DA</td> <td style="width: 10%; text-align: center;">NE</td> </tr> </table>				Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka:	DA	NE																		
Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka:	DA	NE																							
6.1.	<p>Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja?</p> <p>Obrazloženje:</p>			NE																					
6.2.	<p>Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije?</p> <p>Obrazloženje:</p>			NE																					

6.3.	Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa?		NE
	Obrazloženje:		
6.4.	Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike?		NE
	Obrazloženje:		
6.5.	Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike.		
	Obrazloženje: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o cestama su takva da neće imati izravnih učinaka na male i srednje poduzetnike.		
7.	Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije		
	<p><i>Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).</i></p> <p><i>SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.</i></p> <p><i>SCM kalkulator dostupan je na stranici: http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model</i></p>		
8.	<p>SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE</p> <p><i>Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – veliki izravni učinak i mali broj adresata, – veliki izravni učinak i veliki broj adresata, – mali izravni učinak i veliki broj adresata, <p><i>u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.</i></p> <p><i>Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.</i></p>		
	Procjena učinaka propisa	Potreba za PUP	
	Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa	DA	NE
8.1.	Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1.		NE
8.2.	Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2.		NE
8.3.	Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3.		NE
8.4.	Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4.		NE
8.5.	Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5.		NE
8.6.	Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6.		NE
	MSP test	Potreba za MSP test	
8.7.	Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test)	DA	NE
8.8.	Provođenje MSP testa		NE
8.9.	Provođenje SCM metodologije		NE

9.	PRILOZI		
10.	POTPIS ČELNIKA TIJELA Potpis: ministar Oleg Butković Datum: 22. travnja 2020. godine		
11.	Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)		
	Uputa: <ul style="list-style-type: none"> • <i>Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.</i> 		