



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo mora, prometa
i infrastrukture



KLASA: 011-02/21-03/59
URBROJ: 530-03-2-1-22-29
Zagreb, 15. studenoga 2022. godine

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZA ZAKONODAVSTVO**

PREDMET: Dostava Nacrta prijedloga Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama s Iskazom procjene učinaka propisa
- *dostavlja se*

Poštovani,

sukladno obvezi propisanoj u članku 13. stavku 5. Zakona o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“ broj: 44/17), dostavlja se na suglasnost tekst Nacrta prijedloga Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama te ispunjen obrazac Iskaza procjene učinaka propisa za predmetni Zakon, a prije objave istih na središnjem internetskom portalu za provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u trajanju od 30 dana.

Naime, u postupku prethodne procjene učinaka propisa Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama određen kao zakon čiji će se izravni učinci na gospodarstvo i zaštitu okoliša morati posebno analizirati i iskazati u priloženom obrascu.

Također, a budući da za predmetni Zakon nije određena obveza provedbe testa malog i srednjeg poduzetništva niti obveza provođenja SCM (standard cost model) metodologije, isti nisu izrađeni.

S poštovanjem,



Prilozi:

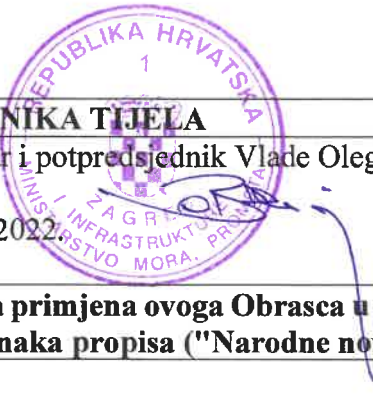
- kao u tekstu

PRILOG 4.
OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Naziv nacrtu prijedloga zakona:	Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama	
1.2.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne:	Naziv akta: Program Vlade Republike Hrvatske 2020. – 2024. Nacionalni plan oporavka i otpornosti 2021. – 2026. Opis mjere:
1.3.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne:	Naziv pravne stečevine EU:
2.	ANALIZA ISHODA NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA		
2.1.	<p>Važeći Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj: 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11, 56/16 i 98/19) u primjeni je devetnaest godina, stoga je neka pitanja potrebno drugačije regulirati. Osim toga, postoje određene nejasnoće vezane za sadržaj i primjenu Zakona.</p> <p>Također, potrebno je usklađivanje Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koji, između ostaloga uređuje koncesije na pomorskom dobru, sa Zakonom o koncesijama („Narodne novine“ broj: 69/17 i 107/20).</p> <p>Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama stupio je na snagu 15. listopada 2003. godine. Tijekom svoje primjene, članak 87. Zakona brisan je odredbom članka 82. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o gradnji („Narodne novine, broj: 100/2004“), izmjenama i dopunama Zakona iz 2006. godine dio otvorenih pitanja preciznije je definiran, izmjenama iz 2009. godine Zakon je usklađen sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 109/2007), Odlukom i Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I-4445/2008 i U-I-2231/2009 od 4. listopada 2011. godine ukinuti su stavak 2. i dio stavka 3. članka 118, izmjenama iz 2016. godine izmijenjena nadležnost za davanje koncesije u posebnim rezervatima, a posljednjim izmjenama usklađen je s propisima koji uređuju sustav državne uprave (izmjene 98/19).</p> <p>Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama koji je sada na snazi mijenjan je, odnosno dopunjavan, više od tri puta.</p> <p>Sukladno odredbi iz članka 48. stavka 4. Jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (NN 74/2015), ako se propis mijenja, odnosno, dopunjava više puta potrebno je pristupiti donošenju novoga propisa, u pravilu nakon treće izmjene, odnosno, dopune.</p> <p>Također, dio materije predmetnog Zakona detaljnije je uređen podzakonskim aktima, a budući da se radi o pomorskom dobru, općem dobru od interesa za Republiku Hrvatsku, materiju je potrebno urediti zakonom.</p> <p>Potrebna je izrada novog nacrtu prijedloga zakona kojim se uređuje pravni status pomorskog dobra, način utvrđivanja njegovih granica, upravljanje i zaštita pomorskog dobra, upotreba i korištenje, razvrstaj morskih luka, lučka područja, osnivanje lučkih uprava, lučke djelatnosti i njihovo obavljanje, gradnja i korištenje lučke nadgradnje i podgradnje, kao i bitna pitanja o redu u morskim lukama.</p> <p>Ciljevi koji će se postići donošenjem novog Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama su bolja zaštita pomorskog dobra, usklađenje stvarnog stanja na terenu sa zemljišnoknjižnim</p>		

	<p>podacima, osiguravajući da nitko ne može steći bilo kakva prava na pomorskom dobru ako ga je zloupotrebjavao ili koristio bez pravne osnove, stvaranje preduvjeta za infrastrukturne projekte u lukama otvorenim za javni promet i na pomorskom dobru u općoj upotrebi, stvaranje uvjeta za koncesioniranje i bolja gospodarska valorizacija koncesioniranog pomorskog dobra te bolja zaštita morskog okoliša i bioraznolikosti.</p> <p>Pokazatelji uspješnosti novog Zakona biti će brža provedba upisa pomorskog dobra u zemljišnim knjigama, veća površina pomorskog dobra obuhvaćena rješenjima o utvrđenju granice pomorskog dobra, povećanje primitaka proračuna na ime koncesijske naknade, povećanje primitaka proračuna na ime izdanih dozvola za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru bez ograničavanja opće upotrebe, povećanje vrijednosti infrastrukturnih ulaganja u lukama otvorenim za javni promet i povećanje primitaka državnog proračuna na ime naplate kazni počiniteljima prekršaja na pomorskom dobru.</p>
3.	ANALIZA UTVRĐENIH IZRAVNIH UČINAKA
3.1.	Analiza gospodarskih učinaka
	<p>Nacrt prijedloga Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama ne utječe na gospodarski rast i zaposlenost, međutim, donijet će poboljšanje uvjeta za ulaganje i funkcioniranje tržišta, što će biti posljedica ubrzanja postupka upisa pomorskog dobra u zemljišnu knjigu, što je preduvjet za koncesioniranje, koje podrazumijeva ulaganje u pomorsko dobro dano u koncesiju. Ne predviđa se izravni utjecaj Zakona na gospodarski rast i zaposlenost, niti na makroekonomsku stabilnost i slobodno kretanje roba, usluga, kapitala i rada, s obzirom na to da je pomorsko dobro kao opće dobro dostupno svima pod jednakim uvjetima, a u manjoj mjeri u kojoj se gospodarski koristi, to se čini na načelima slobodnog pristupa tržištu, budući da se koncesije daju na javnom natječaju. Dodatno, od sada će takav sustav izbora najboljeg ponuditelja biti primijenjen i na postupak davanja dozvola za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru bez ograničenja opće upotrebe (dosadašnja koncesijska odobrenja).</p> <p>Posrednim putem, to jest, stvaranjem preduvjeta za davanje koncesija na pomorskom dobru potiče se priljev investicija, budući da se do sada mnogi projekti na pomorskom dobru, osobito u lukama, nisu mogli realizirati zbog nepostojanja osnovnih preduvjeta – utvrđenja granica pomorskog dobra i njihova provedba u zemljišnim knjigama.</p> <p>Predmetni Zakon neće utjecati na oglašavanje proizvoda tako da ograničava ili zabranjuje oglašavanje niti će negativno utjecati na otvaranje novih gospodarskih subjekata, obrta te neće dovesti do njihova zatvaranja.</p> <p>Posrednim putem olakšava se uvođenje i širenje novih proizvodnih metoda, tehnologija i proizvoda, budući da će se olakšati investiranje u razvoj infrastrukture i suprastrukture luka otvorenih za javni promet, kao i ulaganje u infrastrukturu nužnu za postupni prelazak na obnovljive izvore energije.</p>
3.2.	Analiza učinaka na zaštitu tržišnog natjecanja
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.3.	Analiza socijalnih učinaka
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.4.	Analiza učinaka na rad i tržište rada
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.

3.5.	Analiza učinaka na zaštitu okoliša
	<p>Donošenje Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama će imati pozitivni učinak na zaštitu okoliša, budući da će se detaljno propisati obveze jedinice lokalne samouprave da pomorsko dobro u općoj upotrebi održava te propisivanjem sankcija za propuštanje te obveze.</p> <p>Osim toga, prvi puta će se u hrvatskom zakonodavstvu regulirati materija nasipavanja u more i dohrane morskih plaža. Propisuje se obveza planiranja dohrane plaža, kao i najveća dopuštena količina materijala za nasipavanje. Osim toga, propisuje se i kojim materijalima će biti omogućeno dohranjivanje, a sve s ciljem zaustavljanja daljnje devastacije i smanjenja bioraznolikosti. Nadalje, u materijalnim odredbama Zakona izričito su zabranjene radnje poput zagađivanja, građenja bez pravne osnove i slično, a u prekršajnim odredbama za počinitelje tih djela propisane su stroge kazne.</p> <p>Također, određene ovlasti koje imaju inspektori prenose se na komunalne redare na području jedinica lokalne samouprave na čijem teritoriju se nalazi i pomorsko dobro, tako da će sada biti izričito nadležni i obvezani postupati protiv prekršitelja na pomorskom dobru.</p> <p>Propisuje se i red u luci te se propisuje obveza svih da se istog reda i pridržavaju, kao i obveza osposobljavanja lučkih redara u svakoj luci otvorenoj za javni promet koji će, između ostalog, voditi računa o ispravnom odlaganju svih vrsta otpada.</p> <p>Donošenjem Zakona olakšat će se i financiranje projekata u lukama otvorenim za javni promet i tako ubrzati prelazak na alternativna goriva.</p>
3.6.	Analiza učinaka na zaštitu ljudskih prava
	<p>Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.</p>
4.	<p>TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA (MSP TEST)</p> <p>MSP testom ocjenjuju se gospodarski učinci nacрта prijedloga zakona na male i srednje poduzetnike, ako je provedbom Prethodnog MSP testa u okviru Prethodne procjene utvrđena obveza provedbe učinaka propisa na malo gospodarstvo i izrada MSP testa.</p> <p>Pri odlučivanju o kvaliteti izrade MSP testa isključivo je mjerodavno mišljenje tijela nadležnog za njihovo provođenje sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine" broj: 44/17).</p>
4.1.	Moguće opcije javnih politika
	<p>OPCIJE ZA MSP TEST</p> <p>4.1.1. Opcija 1. (nenormativno rješenje) »Ne poduzimati ništa«</p> <p>4.1.2. Opcija 2. (nenormativno rješenje) »Poduzimati nenormativne aktivnosti«</p> <p>4.1.3. Opcija 3. (normativno rješenje) »Poduzimati nenormativnu aktivnost A«</p> <p>4.1.4. Opcija 4. (normativno rješenje) »Poduzimati nenormativnu aktivnost B«</p>

4.2.	<p>Ocjena i opcije</p> <p>Tablica: Analiza troškova i koristi</p> <table border="1" data-bbox="300 365 1444 600"> <thead> <tr> <th>Opcije</th> <th>Troškovi (negativni učinci)</th> <th>Koristi (pozitivni učinci)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Opcija 1.</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Opcija 2.</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Opcija 3.</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Opcija 4.</td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <div data-bbox="300 645 979 922" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p>Legenda:</p> <ul style="list-style-type: none"> - - znatan negativni učinak - ograničen negativni učinak 1 nema učinka + ograničen pozitivan učinak + + znatan pozitivan učinak </div>	Opcije	Troškovi (negativni učinci)	Koristi (pozitivni učinci)	Opcija 1.			Opcija 2.			Opcija 3.			Opcija 4.		
Opcije	Troškovi (negativni učinci)	Koristi (pozitivni učinci)														
Opcija 1.																
Opcija 2.																
Opcija 3.																
Opcija 4.																
5.	PROVOĐENJE SCM METODOLOGIJE															
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE															
7.	OPTIMALNO RJEŠENJE															
8.	VREMENSKI OKVIR I VREDNOVANJE															
9.	PRILOZI															
10.	<p>POTPIS ČELNIKA TIJELA</p> <p>Potpis: ministar i potpredsjednik Vlade Oleg Butković,</p> <p>Datum: 15.11.2022.</p> 															
11.	<p>Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)</p>															