

Zagreb, 3. studenoga 2015.

PRETHODNA PROCJENA

ZA PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FAKTORINGU

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa »DA« odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 30. srpnja 2015. godine, donijela Uredbu o izmjeni Zakona o faktoringu (Narodne novine, broj 85/15; u daljnjem tekstu: Uredba). Obzirom kako uredbе donesene na temelju zakonske ovlasti prestaju vrijediti istekom roka od godine dana od dana dobivene ovlasti, sukladno članku 88. Ustava Republike Hrvatske, iste je potebno potvrditi kroz zakonski prijedlog.</p> <p>Ovom Uredbom predlaže se izmjena članka 117. stavka 2. Zakona, odnosno produljenje roka do 31. ožujka 2016. godine, u kojem su se pravne osobe, koje na dan stupanja na snagu Zakona obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar, dužne uskladiti sa Zakonom.</p> <p>Izmjena važećeg Zakona, kroz potvrđivanje navedene Uredbe proizlazi iz činjenice da je od dana stupanja na snagu Zakona do lipnja 2015. godine (podaci dostupni u vrijeme izrade Uredbe), a prema podacima Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga izdano samo jedno odobrenje za obavljanje poslova faktoringa jednom faktoring-društvu, dok je u srpnju 2015. godine za jedno faktoring-društvo zaprimljen zahtjev i dokumentacija za izdavanje odobrenja za obavljanje poslova faktoringa. Nadalje, ostala faktoring-društva, odnosno ostale pravne osobe koje su na dan stupanja Zakona obavljale poslove faktoringa i bile upisane u sudski registar, zbog niza aktivnosti koje moraju izvršiti kako bi se uskladila s odredbama važećega Zakona, a uslijed kratkoće propisanog zakonskog roka, nisu uskladile svoje poslove, temeljni kapital, upravu, članove nadzornog odbora i ostalo poslovanje s drugim odredbama Zakona.</p> <p>Nadalje, zaključno s 3. studenim 2015. godine, Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga, sveukupno je izdala dva odobrenja za obavljanje poslova faktoringa dok je jedno u završnoj fazi pred izdavanje odobrenja.</p> <p>Uzimajući u obzir kratkoću roka prilagodbe faktoring-društava važećem Zakonu (niz kompleksnih radnji i aktivnosti koje faktoring-društva moraju izvršiti kako bi se uskladila s odredbama važećeg Zakona), a obzirom na gospodarsku i financijsku situaciju u Republici Hrvatskoj, odnosno potrebu prilagodbe stvarnim gospodarskim prilikama, potrebno je izmijeniti važeći Zakon kroz potvrđivanje predmetne Uredbe, odnosno omogućiti dulji rok usklađenja sa Zakonom svih pravnih osoba koje na dan stupanja na snagu Zakona obavljaju poslove faktoringa i upisane su u sudski registar.</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Potvrđivanjem Uredbe će se omogućiti održavanje faktoring tržišta u postojećem gospodarskom i financijskom okruženju Republike Hrvatske te će se izbjeći eventualno</p>

	monopolističko stanje na faktoring tržištu. Nadalje, faktoring društvima, odnosno i malim i srednjim poduzetnicima omogućit će se realno, odnosno dulje razdoblje prilagodbe, uzimajući u obzir gospodarske i financijske prilike u Republici Hrvatskoj.		
3.	Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.		
	Factoring društva koja sukladno Zakonu o faktoringu obavljaju poslove faktoringa		
4.	Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.		
	Zakon o izmjeni Zakona o faktorinu Nenormativno rješenje: Cilj se ne može postići nenormativnim rješenjem.		
5.	Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.		
	Izrada prijedloga Zakona o izmjeni Zakona o faktoringu planirana je u 1. tromjesečju 2016. godine.		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?	X	
	Potrebno je izmijeniti odredbe važećeg Zakona faktoringu.		
7.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan financijski učinak na sudionike.		
8.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
	Navedeno normativno rješenje neće imati učinak na državni proračun, odnosno proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.		
9.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvu u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu, odnosno društvu u cjelini.		
10.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi.		
11.	Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
	Predloženi Zakon o izmjeni Zakona o faktoringu neće zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano uz adresate te neće dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje.		

12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.		X
	Za postizanje cilja neće biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave.		
13.	Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere.		X
	Ne postoji direktiva na razini Europske unije koja regulira spomenutu problematiku, a koja bi dala uvid u način rješavanja istog.		