

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVLJA

KLASA: 011-02/16-11/38
URBROJ: 534-02-1-1/8-16-1
Zagreb, 15. veljače 2016. godine

PRETHODNA PROCJENA ZA

ZAKON O DOPUNI ZAKONA O SANACIJI JAVNIH USTANOVA

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa »DA« odnosno potvrđeno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Državni ured za reviziju u svom Izvješću o radu za 2015. godinu KLASA: 003-05/15-05/4 i URBROJ: 613-01-01-15-1 izrazio je mišljenje da ciljevi sanacije zdravstva koji se odnose na svođenje rokova ispunjavanja novčanih obveza u rokove utvrđene zakonom te reorganizaciju i racionalizaciju poslovanja kako bi se osigurala stabilnost poslovanja nisu postignuti, iako su za sanaciju zdravstva utrošena značajna sredstva, jer su dospjele obveze saniranih zdravstvenih ustanova i Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i nadalje značajne.</p> <p>Iz navedenog je vidljivo da proces sanacije zdravstvenih ustanova nije u potpunosti postigao zadane ciljeve te je potrebno pristupiti novim mjerama reorganizacije i racionalizacije poslovanja kroz provedbu reformskih mjera koje se prvenstveno odnose na realne potrebe za racionalizacijom zdravstvenog sustava (hitne medicine, primarne zdravstvene zaštite, bolničke zdravstvene zaštite, palijativne skrbi, patronažne službe i kućne njege), reformu sustava osiguranja, novi model ugovaranja zdravstvenih usluga, a sve s ciljem postizanja financijske stabilnosti zdravstvenog sustava.</p> <p>S obzirom da procesom sanacije nisu postignuti zadani ciljevi, te se isti pokazao neuspješnim, njegovo daljnje provođenje je neodrživo i</p>

	neopravdano.
2.	Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):
	<p>Nacrtom prijedloga Zakona o dopuni Zakona o sanaciji javnih ustanova, s Konačnim prijedlogom omogućit će se provedba postupka prekida sanacije javnih ustanova u zdravstvu i vraćanje osnivačkih prava osnivaču.</p> <p>Ovim normativnim rješenjem stvorit će se pretpostavke nužne za uvođenje novih reformskih mjera reorganizacije i racionalizacije poslovanja koje se prvenstveno odnose na realne potrebe za racionalizacijom zdravstvenog sustava u suradnji s osnivačima zdravstvenih ustanova, a sve s ciljem postizanja financijske stabilnosti zdravstvenog sustava.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p><i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i></p>
	Osnivači javnih ustanova u zdravstvu, javne ustanove u zdravstvu.
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.</p> <p><i>(primjeri nenormativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i></p>
	<p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Teze su priložene ovom obrascu.</p> <p>Nenormativno rješenje: Ne postoji.</p>
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.</p> <p><i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i></p>
	Rok za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja: po donošenju

Zakona i odluka koje proizlaze iz Zakona.

	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?</p> <p><i>Ako »DA«, navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i></p> <p><i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>	DA	
	Zakon o zdravstvenoj zaštiti.		
7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p>		NE
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan financijski učinak i ne utječe na tržišno natjecanje.		
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavu opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>		NE
	Navedeno normativno rješenje neće zahtijevati osiguranje dodatnih financijskih sredstava u državnom proračunu.		
9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada;</i></p>		NE

	<i>status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i>		
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini.		
10.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i>		NE
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u vezi na zdravlje ljudi.		
11.	Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; pribavljanje posebnih dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i>		NE
	Navedeno normativno rješenje neće zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i neće dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje.		
12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.	DA	
	Za postizanje cilja nužan je povezani rad Ministarstva zdravlja i osnivača javnih ustanova u zdravstvu.		
13.	Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere. <i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i</i>		NE

dr.)		
Nemamo saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja.		

MINISTAR
doc. dr. sc. Dario Nakić, dr. med.




REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVLJA

KLASA: 011-02/16-11/38
URBROJ: 534-02-1-1/8-16-2
Zagreb, 15. veljače 2016. godine

TEZE ZA
ZAKON O DOPUNI ZAKONA O SANACIJI JAVNIH USTANOVA

Nacrtom prijedloga Zakona o dopuni Zakona o sanaciji javnih ustanova, s Konačnim prijedlogom zakona omogućit će se provedba postupka prekida sanacije javnih ustanova u zdravstvu i vraćanje osnivačkih prava osnivaču.

Slijedom navedenog stvorit će se pretpostavke nužne za uvođenje novih reformskih mjera reorganizacije i racionalizacije poslovanja koje se prvenstveno odnose na realne potrebe za racionalizacijom zdravstvenog sustava u suradnji s osnivačima zdravstvenih ustanova, a sve s ciljem postizanja financijske stabilnosti zdravstvenog sustava.

The seal is circular with the text 'REPUBLIKA HRVATSKA' at the top and 'MINISTARSTVO ZDRAVLJA' at the bottom. In the center, the word 'MINISTAR' is printed. A signature is written over the seal.
MINISTAR
doc. dr. sc. Dario Nakić, dr. med.