

Zagreb, 12. veljače 2016.

Prilog 1.

PRETHODNA PROCJENA ZA

ZAKON O PROVEDBI UREDBI EUROPSKE UNIJE IZ PODRUČJA PLATNOG PROMETA

Ovaj Obrazac primjenjuje se u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. Uredbe o provedbi postupka procjene učinaka propisa, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga Obrasca odgovoreno sa »DA« odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Budući da se uredbe Europske unije (u daljnjem tekstu: uredbe EU) neposredno primjenjuje u državama članicama, Republika Hrvatska (kao i ostale države članice) obvezna je osigurati uvjete za njihovu učinkovitu provedbu na nacionalnoj razini. To znači odrediti tijelo nadležno za provođenje nadzora, urediti izvansudske pritužbene postupke i odrediti prekršaje za postupanje protivno uredbi EU.</p> <p>Važećim Zakonom o provedbi uredbi Europske unije iz područja platnog prometa (Narodne novine, broj 54/2013) omogućena je provedba sljedećih uredbi EU:</p> <ul style="list-style-type: none">- Uredbe (EZ) br. 924/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. rujna 2009. o prekograničnim plaćanjima u Zajednici, kojom se ukida Uredba (EZ) br. 2560/2001 (SL L 266, 9. 10. 2009) i- Uredbe (EU) br. 260/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. ožujka 2012. kojom se utvrđuju tehnički i poslovni zahtjevi za kreditne transfere i izravna terećenja u eurima i kojom se mijenja i dopunjuje Uredba (EZ) br. 924/2009 (SL L 94, 30. 3. 2012). <p>Kako bi se izbjegla fragmentacija unutarnjeg tržišta i znatno narušavanje tržišnog natjecanja zbog razlika u zakonima i administrativnim odlukama, postoji potreba, u skladu s člankom 114. Ugovora o funkcioniranju EU, za poduzimanjem mjera namijenjenih rješavanju problema visokih i različitih međubankovnih naknada kako bi se pružateljima platnih usluga omogućilo da svoje usluge pružaju na prekograničnoj osnovi, a potrošačima i trgovcima korištenje prekograničnih usluga.</p> <p>Zbog navedenog donesena je Uredba (EU) br. 2015/751 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2015. o međubankovnim naknadama za platne transakcije na temelju kartica (SL L 123/1, 19. 5. 2015).</p> <p>Novi Zakon o provedbi uredbi Europske unije iz područja platnog prometa obuhvatit će sadržaj važećeg Zakona te omogućiti provedbu Uredbe (EU) br. 2015/751 na nacionalnoj razini.</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Novim Zakonom o provedbi uredbi Europske unije iz područja platnog prometa osigurat će se provedba Uredbe (EU) br. 2015/751, uključujući provedbu uredbi EU uređenu važećim Zakonom. Radi provedbe uredbi EU utvrđuju se nadležna tijela i njihovo postupanje, izvansudski pritužbeni postupak te prekršajne odredbe.</p> <p>Glavni ciljevi Uredbe (EU) br. 2015/751 usmjereni su razvoju tržišta platnih usluga u državama članicama Europske unije, kojima će se trgovcima na malo i drugim poduzetnicima te potrošačima omogućiti da iskoriste prednosti unutarnjeg tržišta, uključujući e-trgovinu, uklanjanje izravnih i neizravnih prepreka pravilnom funkcioniranju i uspostavi cjelovitog tržišta za elektronička plaćanja, bez razlike između nacionalnih i prekograničnih plaćanja.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p>

	Adresati na koje se problem odnosi jesu: pružatelji platnih usluga, upravitelji platnih sustava, kartične platne sheme, izvršitelji obrade.		
	Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.		
4.	Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Zakon o provedbi uredbi Europske unije iz područja platnog prometa. Nenormativno rješenje: Cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem zbog načela zakonitosti u hrvatskom prekršajnom pravu. Naime, kada je u nacionalnom zakonodavstvu potrebno utvrditi prekršajne ili kaznene odredbe, kojima se osigurava provedba uredbi EU, navedeno je moguće provesti jedino putem zakona.		
	Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.		
5.	Prema člancima 13. i 14. Uredbe (EU) br. 2015/751, države članice imenuju nadležna tijela za nadzor nad njezinom primjenom te utvrđuju sankcije koje se primjenjuju u slučaju njezina kršenja. O tome su dužne obavijestiti Europsku komisiju do 9. lipnja 2016. Sukladno članku 15. Uredbe (EU) br. 2015/751, države članice imenuju postojeća tijela ili osnivaju nova tijela za izvansudsko rješavanje sporova između primatelja plaćanja i njihovih pružatelja platnih usluga. Rok za obavješćivanje Europske komisije o tim tijelima je 9. lipnja 2017. Slijedom navedenog, rok za donošenje ovoga Zakona je 9. lipnja 2016.		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
	Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?	X	
6.	Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o provedbi uredbi Europske unije iz područja platnog prometa (Narodne novine, broj 54/2013) jer će sadržaj važećeg Zakona biti obuhvaćen ovim Zakonom.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/ području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
7.	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan financijski učinak na pojedini sektor. Očekuje se uklanjanje razlika između nacionalnih i prekograničnih plaćanja te uspostava jedinstvenog tržišta za elektronička plaćanja.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
8.	Navedeno normativno rješenje neće imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
9.	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
10.	Navedeno normativno rješenje neće imati učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u vezi zdravlje ljudi.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
11.	Navedeno normativno rješenje ne zahtijeva provedbu administrativnih i upravnih postupaka.		
12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezan rad više tijela državne uprave odnosno tijela		X

	lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.		
	Navedeno normativno rješenje neće utjecati na povezivanje rada više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave.		
	Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere.	X	
13.	Uredbe EU neposredno se primjenjuje u državama članicama EU, a Republika Hrvatska, kao i ostale države članice EU, obvezna je osigurati uvjete za njihovu učinkovitu provedbu na nacionalnoj razini. To znači odrediti tijelo nadležno za provođenje nadzora, urediti izvansudske pritužbene postupke i odrediti prekršaje za postupanje protivno uredbi EU.		

Privitak: Teze za Zakon o provedbi uredbi Europske unije iz područja platnog prometa