

PRILOG 4.

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	
1.2.	Naziv propisa:	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Ne	Naziv akta: -
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Da	Naziv pravne stečevine: Uredba (EU) 2024/1309 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o mjerama za smanjenje troškova postavljanja gigabitnih elektroničkih komunikacijskih mreža, izmjeni Uredbe (EU) 2015/2120 i stavljanju izvan snage Direktive 2014/61/EU (SL L, 2024/1309, 8. 5. 2024.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2024/1309)
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	Mjere utvrđene u Direktivi 2014/61/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (u daljnjem tekstu: Direktiva (EU) 2014/61) koja je preuzeta u hrvatsko zakonodavstvo Zakonom o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina ("Narodne novine", br. 121/16.) doprinijele su jeftinijem postavljanju elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina. Međutim, kako bi se troškovi dodatno smanjili i postavljanje mreža ubrzalo, te je mjere trebalo ojačati i pojednostavniti. Mjere za učinkovitije korištenje postojeće javne i privatne infrastrukture te smanjenje troškova i zapreka pri izvođenju novih radova trebale bi znatno doprinijeti osiguravanju brzog i opsežnog postavljanja mreža vrlo velikog kapaciteta, osobito u ruralnim, udaljenim ili rijetko naseljenim područjima i na prometnim koridorima. Tim bi se mjerama trebalo očuvati djelotvorno tržišno natjecanje bez ugrožavanja sigurnosti, zaštite i neometanog rada postojeće infrastrukture ili javnog zdravlja i okoliša. Budući da se mjere koje su pojedine države		

	članice Europske unije donijele u svrhu smanjenja troškova postavljanja širokopojasnih mreža razlikuju među državama članicama te su dovele do različitih rezultata širom Europske unije, nametnula se potreba ujednačavanja tih mjera na području cijele Europske unije i njihovo pojačanje kako bi se na taj način doprinijelo boljem funkcioniranju jedinstvenog digitalnog tržišta, slijedom čega je donesena Uredba (EU) 2024/1309. Stoga će se ovim Nacrtom prijedloga zakona osigurati provedba Uredbe (EU) 2024/1309 koja se izravno primjenjuje u Republici Hrvatskoj, i to propisivanjem tijela nadležnih za njezinu provedbu, pravnih lijekova protiv odluka donesenih u vezi s provedbom Uredbe (EU) 2024/1309, rješavanjem sporova u vezi s provedbom Uredbe (EU) 2024/1309 te prekršajnih odredaba koje se primjenjuju na povrede ove Uredbe. Ovim Nacrtom prijedloga zakona također će se provesti usklađivanje sa Zakonom o kibernetičkoj sigurnosti ("Narodne novine", br. 14/24.) čijim stupanjem na snagu je prestao važiti članak 41. Zakona o elektroničkim komunikacijama, čime će se izbjeći preklapanje ovlasti i nadležnosti propisanih tim zakonima u području sigurnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, uz istodobno zadržavanje ovlasti za pobliže utvrđivanje sektorski specifičnih zahtjeva kojima se ne utječe na primjenu propisa iz područja kibernetičke sigurnosti. Nadalje, predviđene su mjere kojima se nastoji na razini države smanjiti broj blokiranih dužnika i iznos njihova dugovanja prema operatorima javno dostupnih elektroničkih komunikacijskih usluga. U području kritičnih komunikacija precizirat će se pojmovi u vezi s jedinstvenim pružateljem usluga i korisnicima kritičnih komunikacija, a Vladi Republike Hrvatske daje se ovlast za donošenje odluke o određivanju jedinstvenog pružatelja usluga kritičnih komunikacija, putem kojeg operatori elektroničkih komunikacija osiguravaju usluge kritičnih komunikacija korisnicima kritičnih komunikacija te će se sadržajno i nomotehnički prekršajne odredbe uskladiti s izmjenama u materijalnim odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.
2.2.	Izvor podataka:
	Zakon o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", br. 76/22. i 14/24.) Uredba (EU) 2024/1309 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o mjerama za smanjenje troškova postavljanja gigabitnih elektroničkih komunikacijskih mreža, izmjeni Uredbe (EU) 2015/2120 i stavljanju izvan snage Direktive 2014/61/EU (SL L, 2024/1309, 8. 5. 2024.)
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA
3.1.	Opis posebnog cilja
	1. Donošenjem ovog Nacrta prijedloga zakona osigurat će se pravni okvir za izravnu primjenu Uredbe (EU) 2024/1309 u Republici Hrvatskoj, radi što lakšeg i bržeg uvođenja mreža vrlo velikog kapaciteta (gigabitnih elektroničkih komunikacijskih mreža) uz što niže troškove, i to poticanjem zajedničke uporabe postojeće fizičke infrastrukture i omogućivanjem učinkovitijeg postavljanja nove fizičke infrastrukture.

	Time će se stvoriti uvjeti za ostvarivanje ciljeva europskog gigabitnog društva i bolje funkcioniranje jedinstvenog digitalnog tržišta, uz istodobno očuvanje djelotvornog tržišnog natjecanja i zaštite sigurnosti i neometanog rada postojeće infrastrukture. 2. Usklađivanjem Zakona o elektroničkim komunikacijama s odredbama Zakona o kibernetičkoj sigurnosti izbjeći će se preklapanje ovlasti i nadležnosti propisanih tim zakonima u području sigurnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, uz istodobno zadržavanje ovlasti za pobliže utvrđivanje sektorski specifičnih zahtjeva kojima se ne utječe na primjenu propisa iz područja kibernetičke sigurnosti. 3. U području kritičnih komunikacija precizirat će se pojmovi u vezi s jedinstvenim pružateljem usluga i korisnicima kritičnih komunikacija, a Vladi Republike Hrvatske daje se ovlast za donošenje odluke o određivanju jedinstvenog pružatelja usluga kritičnih komunikacija, putem kojeg operatori elektroničkih komunikacija osiguravaju usluge kritičnih komunikacija korisnicima kritičnih komunikacija 4. Operatorima javno dostupnih elektroničkih komunikacijskih usluga propisuje se obveza prikupljanja i elektroničke razmjene podataka o korisnicima, u svrhu procjene platežne sposobnosti podnositelja zahtjeva za sklapanje ugovora kojim se uređuju prava i obveze između operatora i krajnjih korisnika, čime će se dodatno doprinijeti ostvarenju cilja od općeg interesa za Republiku Hrvatsku, a to je smanjenje broja dužnika, iznosa njihova duga, a time i smanjenja ukupnog broja blokiranih dužnika na razini države.
3.2.	Opis svrhe propisa
	Kao i u točki 3.1.
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja
	Druga normativna rješenja nisu moguća budući da se ovim propisom osigurava provedba pravne stečevine Europske unije. Nenormativna rješenja nisu primjenjiva budući da se naprijed navedena materija mora urediti zakonom.
3.4.	Izvor podataka:
	Zakon o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", br. 76/22. i 14/24.) Uredba (EU) 2024/1309 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o mjerama za smanjenje troškova postavljanja gigabitnih elektroničkih komunikacijskih mreža, izmjeni Uredbe (EU) 2015/2120 i stavljanju izvan snage Direktive 2014/61/EU (SL L, 2024/1309, 8. 5. 2024.)
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA
4.1.	Posebni cilj:

	Kao i točki 3.1.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Utvrđen je pozitivan učinak Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama na gospodarstvo budući da će se osigurati pravni okvir za uvođenje mreža vrlo velikog kapaciteta, i to poticanjem zajedničke uporabe postojeće fizičke infrastrukture i omogućivanjem učinkovitijeg postavljanja nove fizičke infrastrukture, kako bi se takve mreže mogle uvoditi brže, jednostavnije i uz niže troškove. Na taj način doprinijet će se izgradnji i postavljanju elektroničke komunikacijske infrastrukture, a posljedično će se poboljšati pružanje i korištenje elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga za sve gospodarske subjekte i krajnje korisnike.	Gospodarski subjekti, krajnji korisnici elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	U odnosu na postojeće stanje, ovim propisom osigurati će se uvjeti za ostvarivanje ciljeva europskog gigabitnog društva i bolje funkcioniranje jedinstvenog digitalnog tržišta, uz istodobno očuvanje djelotvornog tržišnog natjecanja i zaštite sigurnosti i neometanog rada postojeće infrastrukture. Uvođenje mreža velikih brzina, kao što su	

	svjetlovodne i 5G mreže, postati će jednostavnije i brže uz manje troškova, a što će pozitivno djelovati na sve dionike iz područja elektroničkih komunikacija.	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području održivog razvoja.	
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području socijalne skrbi.	
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području zaštite ljudskih prava.	
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:	
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u drugim područjima.	
5.6.	Izvor podataka:	
	Uredba (EU) 2024/1309 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o mjerama za smanjenje troškova postavljanja gigabitnih elektroničkih komunikacijskih mreža, izmjeni Uredbe (EU) 2015/2120 i stavljanju izvan snage Direktive 2014/61/EU (SL L, 2024/1309, 8. 5. 2024.)	
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Za Nacrt prijedloga zakona i Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa provesti će se javno savjetovanje objavom na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanje s javnošću u trajanju od 30 dana.	
6.2.	Nacrt prijedloga Zakona dostavljen je na mišljenje nadležnim tijelima i Uredu za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske. Nakon provedenog savjetovanja s javnošću Obrazac iskaza uz Nacrt prijedloga zakona dostaviti će se na mišljenje Uredu za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske i drugim nadležnim tijelima u skladu s Poslovníkom Vlade.	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Donošenjem ovoga propisa osigurati će se provedba Uredbe (EU) 2024/1309 kroz čiju primjenu će se pojednostaviti i ubrzati uvođenje mreža velikih brzina, kao što su svjetlovodne i 5G mreže, te će	Negativni učinci: -

	se na taj način ostvariti ciljevi povezivosti unutar Unije. Ujedno se namjerava smanjiti nepotrebno visoke troškove postavljanja mreža velikog kapaciteta, a koji su djelomično uzrokovani postupcima izdavanja dozvola, osigurati pravnu sigurnost i transparentnost za sve uključene gospodarske subjekte te omogućiti učinkovito planiranje za operatore javnih elektroničkih komunikacijskih mreža. Također su predviđene mjere usmjerene na smanjenje broja dužnika i iznosa njihova duga prema operatorima javnih elektroničkih komunikacijskih usluga, a čime će se doprinijeti i smanjenju ukupnog broja blokiranih dužnika na razini države.	
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Učinak Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama bit će vidljiv u razdoblju neposredno nakon početka njegove provedbe.	
8.	PRILOZI	
8.1	Dokumenti u prilogu: -	
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA	
	Potpis: POTPREDSJEDNIK VLADE I MINISTAR Oleg Butković Datum: 16. srpnja 2025.	