

DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO

KLASA: 011-02/16-040/001

URBROJ: 559-01/3-16-01

Zagreb, 08. rujna 2016.

PRETHODNA PROCJENA

ZA

ZAKON O ŽIGU

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Donošenje novog Zakona o žigu predlaže se radi usklađivanja propisa Republike Hrvatske s Direktivom 2015/2436/EU Europskoga parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2015. o usklađivanju zakonodavstava država članica o žigovima (preinaka) (tekst značajan za EGP, u daljnjem tekstu Direktiva ili Direktiva 2015/2436/EU). Predmetna Direktiva modernizira i unaprjeđuje postojeće odredbe Direktive 2008/95/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2008. o usklađivanju zakonodavstava država članica o žigovima, povećava pravnu sigurnost i jasnije određuje prava koja proizlaze iz žiga u odnosu na njihov opseg i ograničenja. Nadalje, omogućava daljnju i veću harmonizaciju nacionalnih zakonodavstava u području žigova, kao i nacionalnih postupaka zaštite žigova radi konzistentnosti sa sustavom zaštite žigova Europske unije (dodavanjem novih supstancijalnih i unošenjem osnovnih postupovnih odredaba). Uz to Direktiva uspostavlja pravnu osnovu za suradnju između nacionalnih ureda nadležnih za registraciju žigova država članica i Ureda Europske unije za intelektualno vlasništvo koja olakšava suradnju s ciljem promicanja zajedničke usuglašene prakse i razvoja zajedničkih alata. Usklađivanje propisa odnosi se i na pojmovno usklađivanje s terminologijom Lisabonskog ugovora koju je preuzela Direktiva. Uz navedeno usklađivanje s propisima EU-a, donošenje novog Zakona o žigu ima za cilj tehničko usklađivanje s izmjenama i dopunama odredbi Zajedničkog pravilnika uz Madridski sporazum o međunarodnoj registraciji žigova i Protokol koji se odnosi na Madridski sporazum "Narodne novine - Međunarodni ugovori" broj 12/08, 09/09 i 02/16 koje moderniziraju postupovna pravila međunarodne registracije žigova (u daljnjem tekstu: Madridski sustav). Pored izmjena i dopuna uvjetovanih navedenom potrebom usklađivanja s regulativom EU-a i međunarodnom regulativom u području registracije i zaštite prava iz žiga novi Zakon o žigu ima za cilj jasnije određenje uvjeta vezanih za registraciju, produženja važenja žiga i raspolaganja pravima iz žiga. S obzirom na opseg planiranih izmjena prihvatljivije je donošenje novog Zakona o žigu od provođenja izmjena i dopuna postojećeg propisa koji uključuje do sada tri izmjene i dopune. Donošenje novog Zakona olakšalo bi korištenje i snalaženje od strane korisnika sustava zaštite žiga, u prvom redu gospodarstvenika.</p>

	Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):
2.	Sadržajni cilj donošenja novog propisa je unaprjeđenje sustava registracije i održavanja prava iz žiga pristupačnim, s jasnim pravilima i učinkovitim postupcima koja osiguravaju konzistentnost postupanja i usklađenost s regulativom EU-a i regulativom Madridskog sustava u području registracije i zaštite žiga te osiguravaju komplementarnost i koegzistenciju sustava nacionalne zaštite žiga sa sustavima zaštite žiga Europske unije i međunarodno registriranih žigova putem Madridskog sustava. Formalni cilj je usklađivanje propisa Republike Hrvatske sa Direktivom 2015/2436/EU.
	Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.
3.	<i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i>
	<ul style="list-style-type: none"> - Gospodarski subjekti i potrošači - Zastupnici stranaka u administrativnim i sudskim postupcima vezanim uz žig (registrirani zastupnici za žigove i odvjetnici)
	Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.
	<i>(primjeri nenormativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i>
4.	<p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Donošenjem novog Zakona o žigu predviđa se precizno odrediti područje primjene Zakona, učinke, uporabu i raspolaganje žigom kao predmetom vlasništva te propisati uvjete i postupke stjecanja, održavanja žiga i raspolaganja pravima iz žiga kao i postupke vezane za međunarodnu registraciju žiga i ostvarivanje uvjeta za koegzistenciju ili komplementarnost zaštite nacionalnog žiga i žiga Europske unije. Sastavni dio novog Zakona o žigu bit će i odredbe o građanskopravnoj zaštiti žiga i prekršajne odredbe u provedbi građanskopravne zaštite žiga. U prijelaznim i završnim odredbama novog Zakona o žigu stavit će se izvan snage postojeći Zakon o žigu (Narodne novine br.173/03, 76/07, 30/09 i 49/11) i uredit će se postupanje u postupcima koji nisu završeni, a započeti su prema propisima koji su bili na snazi prije stupanja na snagu novog Zakona o žigu.</p> <p>Nenormativno rješenje:</p> <p>Obzirom da su navedeni sadržaji regulirani postojećim zakonskim propisima i međunarodnim pravnim instrumentima, njihova izmjena moguća je samo donošenjem drugog zakonskog propisa te postavljeni cilj nije moguće postići</p>

	nenormativnim rješenjem.	
	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.</p> <p><i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i></p>	
5.	<p>Države članice moraju uskladiti svoje propise sa zahtjevima Direktive 2015/2436/EU najkasnije do 14. siječnja 2019. godine.</p> <p>U predstojećem razdoblju potrebno je radi donošenja kvalitetnog prijedloga propisa ostvariti suradnju s predstavnicima gospodarskih subjekata, državnim institucijama i tijelima koja sudjeluju u postupcima ostvarivanja i zaštite prava iz žiga kao i organizacijama koje predstavljaju interese nositelja žiga i ostalih prava intelektualnog vlasništva, proizvođača, pružatelja usluga, trgovaca i potrošača te predstavnike HOK-a i predstavnike Komore zastupnika u području intelektualnog vlasništva.</p> <p>Ne procjenjuje se potrebnim osigurati dodatna financijska sredstva za donošenje propisa te se ne očekuju značajnije prepreke u implementaciji Direktive u nacionalno zakonodavstvo.</p> <p>Moguću prepreku u rješavanju problema može predstavljati nedostatak podrške dionika sustava u procesu transponiranja Direktive u nacionalno zakonodavstvo.</p> <p>Ostvarenje ciljeva započet će već od dana stupanja na snagu novog Zakona o žigu.</p>	
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?</p> <p><i>Ako »DA«, navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i></p> <p><i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>	DA
	<p>Normativno rješenje zahtijeva donošenje novog Zakona o žigu, čime će prestati važiti postojeći Zakon o žigu (Narodne novine br. 173/2003, 76/2007, 30/2009, 49/2011).</p> <p>Pored toga, neophodno je donošenje novog pratećeg podzakonskog akta - Pravilnika o žigu - čime će prestati važiti postojeći Pravilnik o žigu (Narodne novine br. 117/2007, 66/2011 i 125/2013).</p> <p>Nadalje, normativno rješenje izvjesno će zahtijevati i izmjenu Zakona o upravnim pristojbama u području prava intelektualnog vlasništva (Narodne novine br. 64/2000, 160/2004, 62/2008, 30/2009, 49/2011), kao i Uredbe o</p>	

	naknadama za posebne troškove i troškove za pružanje informacijskih usluga Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo (Narodne novine br. 109/2011, 96/2013).		
7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p>		NE
	Ne procjenjuje se da će normativno rješenje imati značajniji negativni financijski učinak na gospodarske subjekte. Očekuje se prevladavajuće pozitivni učinak na poslovanje gospodarskih subjekata te na tržišno natjecanje zbog ujednačavanja uvjeta i konzistentnost u stjecanju, održavanju i zaštiti prava iz žiga na teritoriju EU-a.		
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavu opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>		NE
	Ne očekuje se da će normativno rješenje imati značajnijih učinaka na državni proračun niti bilo kakav učinak na proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.		
9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i></p>		NE
	Ne očekuje se učinak na socijalno osjetljive skupine kao ni socijalni status građana. Očekuje se pozitivni učinak na gospodarski sektor odnosno (potencijalne) korisnike sustava zaštite žiga.		
10.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i></p>		NE
	S obzirom na prirodu stvari normativno rješenje neće imati učinak na navedena područja.		

11.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; pribavljanje posebnih dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i></p>		NE
	<p>Navedeno normativno rješenje neće zahtijevati značajne promjene u postojećim upravnim postupcima niti povećati administrativne prepreke za poslovanje.</p> <p>Očekuje se veći stupanj pravne sigurnosti i konzistentnosti postupanja u postupcima stjecanja, održavanja i zaštite prava iz žiga za gospodarske subjekte s obzirom na navedeno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU-a i međunarodnom regulativom iz ovog područja.</p>		
12.	<p>Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.</p> <p>Za postizanje cilja (u smislu učinkovite provedbe propisa) bit će u određenoj mjeri potrebna suradnja više tijela državne uprave, prvenstveno onih koji sudjeluju u postupcima vezanim za ostvarivanje građanskopravne i prekršajne zaštite i u postupcima vezanim za registraciju i korištenje zemljopisnih oznaka, tradicionalnih izraza za vina, zajamčenih tradicionalnih specijaliteta, biljnih sorti kao i onih nadležnih za nadzor sustava ostvarivanja prava iz žiga u Republici Hrvatskoj, međutim ista će se ostvarivati u okviru postojeće suradnje i već postojećih nadležnosti.</p>	DA	
	<p>Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere.</p> <p><i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i></p>		NE
13.	<p>U državama članicama Europske unije postoji zaštita žigova na nacionalnoj razini, uz zaštitu dostupnu na razini EU-a putem žigova Europske unije („žigovi EU-a”) koji su jedinstvena karaktera i vrijede na cijelom području Unije, kao što je utvrđeno Uredbom Vijeća (EZ) br. 207/2009. Unatoč prethodnom djelomičnom usklađivanju nacionalnih zakonodavstava, kako bi se ostvario cilj poticanja i stvaranja uspješnog unutarnjeg tržišta i omogućivanja stjecanja i zaštite žigova u Uniji u korist rasta i konkurentnosti europskih poduzeća, osobito malih i srednjih poduzeća, zaključeno je da je potrebno proširiti djelokrug usklađivanja koji je postignut Direktivom 2008/95/EZ.</p> <p>Budući da je riječ o direktivi Europske unije, sve su države članice dužne u</p>		

<p>propisanom roku izvršiti usklađivanje svojeg nacionalnog zakonodavstva s odredbama Direktive 2015/2436/EU. Zemlje članice će u većoj ili manjoj mjeri trebati izmijeniti ili dopuniti nacionalno zakonodavstvo u skladu s odredbama Direktive ovisno o sadržajnom stupnju usklađenosti postojećeg nacionalnog zakonodavstva s odredbama nove Direktive. S obzirom na rok za implementaciju Direktive većina zemalja članica još uvijek je u procesu njezina transponiranja, te nisu raspoloživi podaci za detaljnu usporedbu u pogledu usvojenih zakonodavnih rješenja.</p>	
--	--

TEZE O SADRŽAJU PROPISA

NAZIV PROPISA: **Zakon o žigu**

MATERIJA KOJA SE PROPISOM NAMJERAVA OBUHVATITI:

Normativno rješenje (izrađene teze propisa):

Donošenje novog Zakona o žigu:

- uvodne odredbe
- definicija i stjecanje žiga
- učinci žiga
- uporaba žiga
- žig kao predmet vlasništva
- prijava za registraciju žiga
- postupak registracije žiga
- trajanje, produljenje, promjene u registraciji žiga
- odricanje, opoziv i ništavost
- zajednički i jamstveni žig
- međunarodna registracija žiga
- žig Europske unije
- zajedničke odredbe o postupku pred Zavodom
- građanskopravna zaštita
- prekršajne odredbe
- prijelazne i završne odredbe – stavit će se izvan snage postojeći Zakon o žigu (Narodne novine br.173/03, 76/07, 30/09 i 49/11) i uredit će se postupanje u postupcima koji nisu završeni, a započeti su prema propisima koji su bili na snazi prije stupanja na snagu novog Zakona o žigu

OBRAZLOŽENJE PROBLEMA

Donošenje novog Zakona o žigu predlaže se prvenstveno radi usklađivanja propisa Republike Hrvatske s Direktivom 2015/2436/EU Europskoga parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2015. o usklađivanju zakonodavstava država članica o žigovima (preinaka). Predmetna Direktiva modernizira i unaprjeđuje postojeće odredbe Direktive 2008/95/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2008. o usklađivanju zakonodavstava država članica o žigovima, povećava pravnu sigurnost i jasnije određuje prava koja proizlaze iz žiga u odnosu na njihov opseg i ograničenja. Nadalje, omogućava daljnju i veću harmonizaciju nacionalnih zakonodavstava u području žigova, kao i nacionalnih postupaka zaštite žigova radi konzistentnosti sa sustavom zaštite žigova Europske unije (dodavanjem novih supstancijalnih i unošenjem osnovnih postupovnih odredaba). Uz to Direktiva uspostavlja pravnu osnovu za suradnju između nacionalnih ureda nadležnih za registraciju žigova država članica i Ureda Europske unije za intelektualno vlasništvo koja olakšava suradnju s ciljem promicanja zajedničke usuglašene prakse i razvoja zajedničkih alata. Usklađivanje propisa odnosi se i na pojmovno usklađivanje s terminologijom Lisabonskog ugovora koju je preuzela Direktiva. Uz navedeno, potrebno je i tehničko usklađivanje s izmjenama i dopunama odredbi Zajedničkog pravilnika uz Madridski sporazum o međunarodnoj registraciji žigova i Protokol koji se odnosi na Madridski sporazum, koje moderniziraju postupovna pravila međunarodne registracije žigova. Pored izmjena i dopuna uvjetovanih navedenom potrebom usklađivanja s regulativom EU-a i međunarodnom regulativom u području registracije i zaštite prava iz žiga novi Zakon o žigu ima za cilj jasnije određenje uvjeta vezanih za registraciju, produženja važenja žiga i raspolaganja pravima iz žiga. Obzirom na opseg planiranih izmjena prihvatljivije je donošenje novog Zakona o žigu od provođenja izmjena i dopuna postojećeg propisa koji uključuje do sada tri izmjene i dopune. Donošenje novog Zakona olakšalo bi

korištenje i snalaženje od strane korisnika sustava zaštite žiga, u prvom redu gospodarstvenika.

CILJ DONOŠENJA PROPISA

Unaprjeđenje sustava registracije i održavanja prava iz žiga pristupačnim s jasnim pravilima i učinkovitim postupcima koja osiguravaju konzistentnost postupanja i usklađenost s regulativom EU-a i regulativom Madridskog sustava u području registracije i zaštite žiga te osiguravaju komplementarnost i koegistenciju sustava nacionalne zaštite žiga sa sustavima zaštite žiga Europske unije i međunarodno registriranih žigova kroz Madridski sustav; usklađivanje propisa Republike Hrvatske sa Direktivom 2015/2436/EU Europskoga parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2015. o usklađivanju zakonodavstava država članica o žigovima (preinaka).