



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo pomorstva, prometa
i infrastrukture

KLASA: 351-01/16-01/41
URBROJ: 530-05-3-1-16-1
Zagreb, 15. lipnja 2016. godine

Na temelju članka 66. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša (NN 80/13, 78/15) i članka 4. stavka 2. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš (NN 64/08), ministar pomorstva, prometa i infrastrukture donosi

ODLUKU

o provođenju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš za

Masterplan razvoja prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb–Karlovac

I.

Donošenjem ove Odluke započinje postupak strateške procjene utjecaja na okoliš za Masterplan razvoja prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb–Karlovac (u daljnjem tekstu: Masterplan).

Tijelo nadležno za provođenje postupka strateške procjene izmjena i dopuna Masterplana je Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

II.

Nositelj projekta Masterplan je koncesijsko društvo „Autocesta Rijeka-Zagreb d.d. “, koje je dana 21. studenoga 2014. godine potpisalo ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za Projekt: „Masterplan za razvoj prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb–Karlovac kao preduvjet za razvoj regije – izrada studije izvodljivosti projekta“ s Ministarstvom. Bespovratna sredstva potječu iz Europskog fonda za regionalni razvoj. Dana 10. veljače 2015. godine potpisana je „Izmjena ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava“ kojom je definirana I. faza provedbe Projekta, odnosno izrada Masterplana. Kako bi se ostvarila cjelovitost i funkcionalnost Masterplana u skladu sa zakonskim propisima, dana 30. ožujka 2016. godine s Ministarstvom je sklopljen II. dodatak Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za projekt „Masterplan za razvoj prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb-Karlovac, kao

preduvjet za razvoj regije“ kojim je dodan novi element projekta – Izrada strateške studije procjene utjecaja na okoliš za Masterplan s rokom provedbe do 31. prosinca 2016. godine.

Masterplan je strateški dokumenta koji analizira, definira i ocjenjuje moguće varijante razvitka autocestovne mreže na dionici Zagreb-Karlovac i njezin utjecaj na cjelokupnu cestovnu mrežu i gospodarstvo Republike Hrvatske. Za dionicu autoceste A1 Zagreb-Karlovac sa najvećim volumenom prometnog toka u Republici Hrvatskoj, daju se mogući razvojni pravci u svrhu poboljšanja usluge, veće protočnosti, povećanja sigurnosti cestovnog prometa i poboljšanja veze s obalom. Razvojni pravci i analize definirani su, primjenjujući EU pravne stečevine i strategije, vodeći računa o ekološkoj prihvatljivosti i energetskej efikasnosti dionice. Analize i zaključci su usmjereni na povećanje regionalne i lokalne dostupnosti i mobilnosti te ravnomjernog regionalnog razvoja.

III.

Radnje koje će se provesti u postupku strateške procjene utjecaja Masterplana na okoliš provode se sukladno odredbama Zakona o zaštiti okoliša, Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba) i odredbama posebnih propisa iz područja iz kojega se Masterplan donosi, redosljedom provedbe kako je utvrđeno u Prilogu I. ove Odluke.

Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture pribavilo je Rješenje Ministarstva zaštite okoliša i prirode, od dana 7. svibnja 2015. godine (Klasa: UP/I 612-07/15-71/91, Ur.broj: 517-07-2-1-15-4), kojim se određuje da je Masterplan razvoja prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb–Karlovac, prihvatljiv za ekološku mrežu, te nije potrebno izraditi Glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

IV.

U postupku strateške procjene prema ovoj Odluci sudjelovat će tijela navedena u Prilogu II. ove Odluke.

V.

Ministarstvo je o ovoj Odluci dužno informirati javnost sukladno odredbama Zakona o zaštiti okoliša i odredbama Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

VI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

MINISTAR



Oleg Butković

PRILOG I.

Redosljed radnji koje će se provesti u postupku strateške procjene utjecaja Masterplana razvoja prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb-Karlovac na okoliš.

1. Ministarstvo započinje postupak u roku osam dana od dana donošenja ove Odluke. Prva radnja u predmetnom postupku je određivanje sadržaja strateške studije. U svrhu određivanja sadržaja strateške studije Ministarstvo će u navedenom roku zatražiti mišljenja tijela nadležnih za pojedine sastavnice okoliša i opterećenja na okoliš (npr. vode, priroda, zrak, more, tlo, krajobraz, kulturno-povijesna baština, buka, otpad itd.). O sadržaju Strateške studije provodi se rasprava u kojoj sudjeluju gore navedena tijela. Ove radnje provode se sukladno odredbama članaka 6. do 9. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš.
2. U postupku određivanja sadržaja studije Ministarstvo će objaviti na svojoj internetskoj stranici Odluku o izradi Masterplana, programska polazišta i ciljeve, te informirati javnost o načinu sudjelovanja u postupku strateške procjene, a sukladno odredbama članaka 5., 6. i 12. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš.
3. Nakon pribavljenih mišljenja tijela iz točke 1., Ministarstvo donosi Odluku o obaveznom sadržaju strateške studije sukladno članku 9. stavku 1. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš, te objavljuje Odluku na internetskoj stranici Ministarstva.
4. Ministarstvo u roku od 8 dana od donošenja Odluke o sadržaju Strateške studije, istu dostavlja Ovlašteniku koji će izraditi Stratešku studiju (sukladno članku 11. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš).
5. Nakon što ovlaštenik izradi Stratešku studiju i nositelj izrade Nacrta prijedloga Masterplana izradi radni materijal Masterplana, sve zajedno dostavlja se na uvid i raspravu Povjerenstvu koje imenuje Ministarstvo. Ove radnje obavljaju se prema članku 13. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš.
6. Postupak imenovanja i rad Povjerenstva propisan je odredbama Pravilnika o povjerenstvu za stratešku procjenu (NN 70/08). Povjerenstvo donosi mišljenje o rezultatima strateške studije u odnosu na Nacrt prijedloga Masterplana, po pribavljenoj ocijeni da je Strateška studija cjelovita i stručno utemeljena (postupak ocjenjivanja provodi se sukladno člancima 9. i 10. Pravilnika.
7. Nakon što razmotri mišljenje Povjerenstva Ministarstvo donosi Odluku o upućivanju Strateške studije i Nacrta prijedloga Masterplana, na javnu raspravu sukladno članku 15. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš.
8. Postupak sudjelovanja javnosti u javnoj raspravi o Strateškoj studiji i Nacrtu prijedloga Nacrta prijedloga Masterplana provodi se prema odredbama članaka 5., 6. i 12. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš.
9. Istodobno s upućivanjem na javnu raspravu, Ministarstvo dostavlja Stratešku studiju i Nacrt prijedloga Nacrta Masterplana na mišljenje tijelima nadležnim za pojedine sastavnice okoliša i opterećenja na okoliš.

10. Nakon provedene javne rasprave, a prije upućivanja Nacrta konačnog prijedloga Masterplana u postupak donošenja, Ministarstvo je dužno prema odredbi članka 18. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš pribaviti mišljenje Ministarstva zaštite okoliša o provedenoj strateškoj procjeni.
11. U slučaju ocjene Povjerenstva temeljem koje bi Nacrt prijedloga Masterplana mogao prilikom provedbe značajno utjecati na okoliš i/ili zdravlje ljudi druge države, Ministarstvo će o istome izvijestiti Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, u svrhu pokretanja postupka prema drugoj državi, sukladno odredbama članka 17. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš.
12. Prije stavljanja u proceduru donošenja pri utvrđivanju Konačnog prijedloga Masterplana, obvezno se uzimaju u obzir rezultati Strateške procjene, mišljenja tijela i/ili osoba određenih posebnim propisom, te se razmatraju primjedbe, prijedlozi i mišljenja javnosti i rezultati prekograničnih konzultacija ukoliko su bile obvezne, koji su dati na Nacrt prijedloga Masterplana, mišljenje Savjetodavnog stručnog povjerenstva i mišljenje Ministarstva zaštite okoliša i prirode.
13. Nakon donošenja Masterplana, Ministarstvo izrađuje izvješće o provedenoj strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš.
14. Izvješće o provedenoj strateškoj procjeni i donesenom programu Ministarstvo objavljuje na internetskoj stranici sukladno članku 19. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš.

PRILOG II.

Popis tijela koji su prema posebnim propisima dužna sudjelovati u postupku strateške procjene slijedom nadležnosti za pojedinu sastavnicu okoliša odnosno opterećenje, radi davanja mišljenja na studiju i Nacrt Masterplana

1. Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, Uprava za fondove EU
2. Ministarstvo kulture, Uprava za zaštitu kulturne baštine
3. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Uprava za zaštitu prirode
4. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom
5. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Uprava za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i mora
6. Ministarstvo poljoprivrede, Uprava za šumarstvo, lovstvo i drvne industrije
7. Ministarstvo poljoprivrede, Uprava poljoprivrede i prehrambene industrije
8. Ministarstvo poljoprivrede, Uprava vodnoga gospodarstva
9. Ministarstvo turizma
10. Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, Uprava za prostorno uređenje
11. Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, Uprava za graditeljstvo, stanovanje i komunalno gospodarstvo
12. Ministarstvo zdravlja, Uprava za sanitarnu inspekciju
13. Zagrebačka županija
14. Karlovačka županija
15. Primorsko – goranska županija
16. Grad Karlovac
17. Grad Jastrebarsko
18. Općina Klinča Sela
19. Općina Stupnik

Ciljevi i programska polazišta Masterplana razvoja prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb–Karlovac

Cilj projekta bio je izraditi „Masterplan razvoja prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb-Karlovac“ kao temeljni strateški dokument održivog razvoja dionice te kako bi se povećala kvaliteta pripremljenosti potencijalnih projekata Autoceste Rijeka-Zagreb d.d. za mogućnost financiranja iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova za razdoblje 2014. – 2020.

„Masterplan za razvoj prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb – Karlovac“ (u daljnjem tekstu Masterplan) je strateški dokumenta koji analizira, definira i ocjenjuje moguće varijante razvitka autocestovne mreže na dionici Zagreb-Karlovac i njezin utjecaj na cjelokupnu cestovnu mrežu i gospodarstvo Republike Hrvatske. Za dionicu autoceste A1 Zagreb-Karlovac sa najvećim volumenom prometnog toka u Republici Hrvatskoj, daju se mogući razvojni pravci u svrhu poboljšanja usluge, veće protočnosti, povećanja sigurnosti cestovnog prometa i poboljšanja veze s obalom. Razvojni pravci i analize definirani su, primjenjujući EU pravne stečevine i strategije, vodeći računa o ekološkoj prihvatljivosti i energetske efikasnosti dionice. Analize i zaključci su usmjereni na povećanje regionalne i lokalne dostupnosti i mobilnosti te ravnomjernog regionalnog razvoja.

Izrada Masterplana provedena je kroz poglavlja:

- A. Detaljna analiza sadašnjeg stanja i prometna analiza
- B. Ekonomika razvoja autoceste i regije
- C. Identifikacija ciljeva, mjera i aktivnosti / baza projekata
- D. Analiza izvlaštenja zemljišta
- E. Prilozi Masterplana

U Detaljnoj analizi sadašnjeg stanja i prometnoj analizi obrađeni su podaci kroz zakonodavni okvir, analizu dionika na dionici autoceste, tehničke detalje sadašnje infrastrukture, pregled prometa (veličina i struktura), analizu ključnih sigurnosnih prijetnji, usporedbu sa željezničkim prometom. Analizom i obradom gore navedenih podataka izrađena je funkcionalna analiza u kojoj se grafički prikazuju određeni problemi same dionice autoceste Zagreb -Karlovac i okoline kroz koju prolazi sama dionica autoceste.

Procjenom razvoja gospodarstva i prometnih projekata te prognozom budućeg prometa kroz dva prometna modela (scenarija), sagledana je ekonomika razvoja autoceste i regije. Poglavlje uključuje preporuke za prepoznate probleme sigurnosti i ekologije. Kroz ovo poglavlje, ocjenjivanjem dva scenarija prometne infrastrukture dati će se prijedlozi za razvoj i dizajn proširenja prometne infrastrukture, prijedlozi optimizacije sustava naplate cestarine, prijedlog rješenja sustava upravljanja sigurnošću te unaprjeđenja ekoloških parametara dionice.

Identifikacijom ciljeva, mjera i aktivnosti izvršena je analiza problema, razrada predloženih mjera, procjena troškova i identifikacija rokova provedbe aktivnosti, te usklađenost aktivnosti nositelja ovog plana i jedinica lokalne i područne samouprave (JLPS). Ostvarivanje specifičnih ciljeva kroz definirane mjere prikazani su kroz predložene aktivnosti te njihovim povezivanjem s definiranim mjerama.

U Analizi izvlaštenja zemljišta prikupljeni su podaci o zemljištu i vlasništvu nad zemljištem uz autocestu, a za potrebe provedbe pojedinih aktivnosti, mogućim troškovima izvlaštenja i identifikaciji rokova provedbe pojedinih aktivnosti.

S obzirom da je Masterplan strateški dokument koji treba poslužiti kao temelj za razvoj regije, nastavno niže prikazana je sinteza provedenih analiza koje su poslužile kao osnova za izradu analize problema temeljem koje su identificirani ciljevi, prioriteti i konkretne mjere koje je potrebno provesti u svrhu poboljšanja usluge, veće protočnosti, povećanja sigurnosti cestovnog prometa, povećanje ekoloških i energetskih parametara, dostupnosti autoceste.

Pregled provedbe pojedinih aktivnosti

Ključni problemi	Specifični ciljevi	Mjere	Predložene aktivnosti
P1 - Ne postoji jasno razrađen sustav upravljanja projektima u segmentu prometa koji bi obuhvatilo nacionalne, regionalne i lokalne projekte, kao i projekte koncesionara	SC1 - Kreirati jedinstven sustav upravljanja projektima u segmentu prometa koji će obuhvatiti sve relevantne dionike na temelju jasno prikupljenih i strukturiranih podataka	M1.1 - Kreirati jedinstvenu nacionalnu bazu projekata	Kreirati projektne prijedloge
		M1.2 - Uspostaviti baze podataka u segmentu prometa koje su potrebne za učinkovito planiranje projekata	
		M1.3 - Uspostaviti informacijski sustav za upravljanje bazom projekata i bazama podataka	
		M1.4 - Uspostaviti sustav ljudskih resursa za upravljanje projektima na središnjoj razini	
P2 - Postojeća infrastruktura i na dionici Zagreb - Karlovac i njezina postojeća funkcionalnost smanjuje protočnost prometa, stvara uska grla te nepovoljno djeluje na dostupnost i razvoj javnog prijevoza, turizma i gospodarstva	SC2 - Poboľšati protočnost prometa, smanjiti uska grla i poboljšati funkcionalnost infrastrukture kroz provedbu ulaganja koja će biti funkcionalna, dugoročna i u skladu s potrebama lokalnog stanovništva	M2.1 - Precizno identificirati i provesti infrastrukturna i druga ulaganja potrebna za poboljšanje protočnosti i funkcionalnosti dionice autoceste Zagreb - Karlovac i uklanjanje uskih grla u vršnim periodima	Proširenje kapaciteta autoceste
			Povećanje dostupnosti (i mobilnosti)
			Unapređenje sustava sigurnosti
			Unapređenje sustava naplate
			Unapređenje pratećih (dodatnih) usluga
P3 - Poboljšanje funkcionalnosti i dostupnosti željeznice na dionici Zagreb - Rijeka zahtijeva velika ulaganja koja nisu u razmjeru s potrebama lokalnog stanovništva, turizma i prijevoza tereta	SC2 - Poboľšati protočnost prometa, smanjiti uska grla i poboljšati funkcionalnost infrastrukture kroz provedbu ulaganja koja će biti funkcionalna, dugoročna i u skladu s potrebama lokalnog stanovništva	M2.2 - Povećati dostupnost autoceste za zadovoljavanje dnevnih migracijskih potreba lokalnog stanovništva, stvaranja uvjeta za razvoj javnog prijevoza putnika i ujednačeni gospodarski razvoj	Povećanje dostupnosti (i mobilnosti)
			Unapređenje sustava sigurnosti
			Unapređenje sustava naplate
			Unapređenje pratećih (dodatnih) usluga
P4 - Postojeći sustavi upravljanja prometom neadekvatni su te, uz dotrajalost infrastrukture, predstavljaju prijetnju po sigurnost korisnika	SC3 - Poboľšati razinu sigurnosti korisnika autocesta u Republici Hrvatskoj ulaganjem u stvaranje integriranog i tehnološki moderniziranog sustava upravljanja	M3.1 - Uvesti informacijski sustav za upravljanje prometom i prevenciju nesreća na temelju pilot projekta sustava na dionici Zagreb - Karlovac	Unapređenje sustava sigurnosti
		M3.2 - Izvršiti ulaganja u ugradnju odbojne ograde propisane zakonom	Unapređenje sustava sigurnosti

<p>P5 - Pa dionici autoceste Zagreb - Karlovac nisu usvojili najnoviji europski standardi zaštite okoliša i energetske učinkovitosti, stoga ista predstavlja opasnost po okoliš, biljne i životinjske vrste te zdravlje stanovništva</p>	<p>SC4 - Podići razinu usklađenosti standarda zaštite okoliša i energetske učinkovitosti na dionici Zagreb - Karlovac s EU standardima s ciljem smanjenja prijetnji po okoliš, biljne i životinjske vrste te zdravlje stanovništva</p>	<p>M4.1 - Osigurati zaštitu okoliša kroz izgradnju zidova za zaštitu od buke</p>	<p>Energetska učinkovitost</p>
		<p>M4.2 - Rekonstruirati postojeći sustav rasvjete na autocesti s ciljem prelaska na OIE</p>	<p>Zaštita od buke</p>
		<p>M4.3 - Izgraditi zatvoreni sustav odvodnje na dionici Zagreb - Karlovac</p>	<p>Izvođenje sustava odvodnje</p>