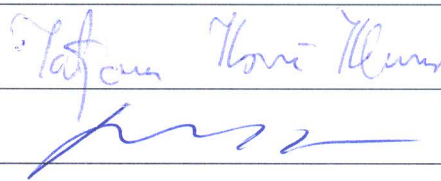



**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA**  
**Samostalna služba za unapređenje poslovne klime**

<b>Predmetni test za</b>	Zakon o državnoj potpori za istraživačko-razvojne djelatnosti
<b>Dostavljen dana</b>	<b>31.10.2017.</b>
<b>Nadležno tijelo</b>	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA
Sukladno odredbama Uredbe o provedbi postupka procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (test malog i srednjeg poduzetništva, skraćeno MSP test) od 5. svibnja 2017.:	
<input checked="" type="checkbox"/> <b>suglasni smo sa iskazanom procjenom učinaka</b>	
<input type="checkbox"/> nismo suglasni sa iskazanom procjenom učinaka	
<b>Samostalna služba za unapređenje poslovne klime</b> (provjera obrasca)	
<b>Voditelj službe</b>	
<b>KLASA:</b>	
<b>URBROJ:</b>	
<b>Datum</b>	<b>31.10.2017.</b>



**OBRAZAC 1.**  
**PRETHODNI TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA**

NAZIV STRUČNOG NOSITELJA: MINISTARSTVO GOSPODARSTVA,  
PODUZETNIŠTVA I OBRTA

KLASA: 080-01/17-01/101

URBROJ: 526-03-04-02-02/1-17-18

Zagreb, 26. listopada 2017.

PRETHODNI TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA  
ZA ZAKON O DRŽAVNOJ POTPORI ZA ISTRAŽIVAČKO-RAZVOJNE PROJEKTE

Ovaj obrazac koristi se u postupku pripremanja Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) zbog utvrđivanja potrebe za provedbu postupka procjene učinka propisa na malo gospodarstvo i izrade testa malog i srednjeg poduzetništva (MSP test).

R.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite problem koji se planira riješiti, koji cilj se planira postići i u kojem roku, moguće učinke koje će predloženo normativno rješenje imati na male i srednje poduzetnike ili određenu gospodarsku djelatnost u smislu zaposlenosti, prihoda ili dobiti i drugih pokazatelja.</p> <p>Mjera državne potpore za istraživačko-razvojne projekte ranije se provodila u skladu sa člancima 111. a)-f) Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju („Narodne novine“, broj 123/03., 198/03., 105/04., 174/04., 2/07. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/07., 45/09., 63/11., 94/13., 139/13., 101/14. - Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 60/15. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i Pravilnika o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte („Narodne novine“, broj 116/07.).</p> <p>Mjera se prestala provoditi 1. siječnja 2015.g. na temelju odredbe Ugovora o pristupanju Hrvatske Europskoj uniji, zbog potrebe usklađivanja s pravnim okvirom Europske unije odnosno Uredbom 651/2014 Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora („Službeni list Europske unije“, br. L 187/1 od 26. lipnja 2014.). Stoga je razlog za donošenje Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte neusklađenost zakonskih i podzakonskih propisa Republike Hrvatske sa uredbama Europske unije u području vezanom uz dodjelu državnih potpora za istraživačko-razvojne projekte, a također i potreba za izradom cjelovitijeg zakonodavnog okvira koji potiče ulaganje u istraživanje i razvoj svih subjekata u poslovnom sektoru, putem davanja poticaja za ulaganja malih i srednjih, kao i velikih poduzeća u takve tipove aktivnosti.</p> <p>Glavni cilj Zakona izražen Nacionalnim programom reformi 2017. na makro-razini je povećanje ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj i poboljšanje okruženja za istraživanje i razvoj, posebno s ciljem podizanja kombinirane razine javnog i privatnog ulaganja u ovaj sektor do strateškog cilja od 1,4% BDP do 2020.g.</p> <p>Sekundarni cilj i ishod promjena koje se očekuju provedbom Zakona je povećanje broja poduzetnika koji ulažu u istraživanje i razvoj i poticanje suradnje poduzetnika</p>

sa znanstvenim organizacijama na istraživačko-razvojnim projektima. Ovi su ciljevi u Zakonu i navedeni.

Promjena odnosno ishod koji se očekuje donošenjem predmetnog Zakona je povećanje ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj, a u konačnici povećanje ukupnih ulaganja u istraživanje i razvoj odnosno doprinos postizanju strateškog cilja od 1,4% BDP-a **do 2020. godine**. Očekuje se da će Zakon utjecati na povećanje broja korisnika potpore, povećanje učinkovitosti dodjele potpore i praćenje učinaka ulaganja te povećanje fonda znanja i kompetencija koje je primjenjivo za razvoj ideje u proizvode, usluge ili poslovne procese dodane vrijednosti, čime se stvaraju preduvjeti za ostvarenje krajnjeg cilja, a to je povećanje konkurentnosti gospodarstva i povećanje izvoza.

Novim Zakonom omogućit će se i unaprjeđenje mjere koja se na temelju Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju provodila do 31. prosinca 2014., čime će se utjecati na povećanje broja korisnika potpore, povećanje učinkovitosti dodjele potpore, te povećanje fonda znanja i kompetencija koje je primjenjivo za razvoj ideje u proizvode, usluge ili poslovne procese dodane vrijednosti, čime se stvaraju preduvjeti za ostvarenje krajnjeg cilja, a to je povećanje konkurentnosti gospodarstva i povećanje izvoza.

Učinci koje će predloženo normativno rješenje imati na male i srednje poduzetnike ili na određenu gospodarsku djelatnost u smislu zaposlenosti, prihoda ili dobiti i drugih pokazatelja su **izrazito pozitivni**, od kojih se ističu slijedeći:

- povoljan utjecaj na ulaganje u istraživanje i razvoj novih proizvodnih metoda, tehnologija i proizvoda u poslovni proces korisnika potpore, te time i troškova proizvodnje njegovih proizvoda

(Naime, troškovi osoblja koje radi na projektu, troškovi instrumenata i opreme u opsegu i u razdoblju upotrebe u projektu, troškovi istraživanja i savjetodavnih usluga po ugovoru kao i troškovi pribavljanja licenci ili patenata, predviđeni su kao prihvatljivi troškovi u iznosu do maksimalnog iznosa od 30% svih ukupnih troškova projekta; a dodatni režijski troškovi i ostali izdaci poslovanja, uključujući materijale, potrošne robe i sl. nastale izravno kao posljedica projekta, predviđeni su kao prihvatljivi troškovi u iznosu do maksimalno 15% svih ukupnih troškova projekta, kao i svi troškovi studije izvedivosti u pogledu evaluacije i potencijala istraživačko-razvojnih projekata)

- stvaranje povoljnih uvjeta za poslovanje na tržištu korisnicima potpora jer se olakšavaju uvjeti za ulaganje u istraživanje i razvoj što utječe na povećanje produktivnosti, na povećanje učinkovitosti poslovanja, ali i na konkurentnost poduzeća jer rezultati istraživanja doprinose razvoju novih proizvoda na tržištu (pri tome su režijski troškovi i izdaci poslovanja, materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda nastali izravno kao posljedica istraživačko-razvojnog projekta prihvatljivi su po ovom Zakonu do maksimalnog iznosa od 15% svih ukupnih troškova projekta)

- povoljan utjecaj na stvaranje novih izuma i drugih autorskih djela koja se štite pravima intelektualnog vlasništva (patenti, dizajn, autorska prava, te ostala prava intelektualnog vlasništva), te se smatra da ova mjera dovodi do povećanja broja domaćih patenata i drugih prava intelektualnog vlasništva proizašlih iz projekata

	<p>-u pogledu prihoda i drugih pokazatelja utjecaj potpora za istraživačko-razvojne projekte iz ovog Zakona na makroekonomsku stabilnost je očekivan kroz razvoj mikro, malih, srednjih i velikih poduzetnika koji u konačnici stvaraju nove proizvodne metode, tehnologije i proizvode i usluge visoke dodatne vrijednosti konkurentne na tržištu, čime se potiče potrošnja kućanstava, investicijska potrošnja, raste BDP i u konačnici se pridonosi boljem standardu stanovništva; U pogledu makroekonomskog okružja, priljeva investicija, državne potrošnje, izvoza i uvoza, očekuje se velik učinak rezultata ovih istraživačko-razvojnih projekata (novih tehnologija i proizvoda te usluga) na izvoz hrvatskih proizvoda i usluga, konkurentnost hrvatskih poduzetnika na zajedničkom tržištu EU i u regiji, što direktno utječe na prihode, kao i na priljev investicija (za i kroz sudjelovanje u zajedničkim međunarodnim istraživačko-razvojnim projektima).</p>		
	Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka:	DA	NE
2.	<p>Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja?</p> <p>Administrativni troškovi su zanemarivi, te se odnose samo na popunjavanje prijave za potporu, te podnošenja godišnjih izvješća o izvršenju projektnih aktivnosti i ostvarenim troškovima, odnosno godišnjeg izvješća o korištenju potpore</p>		NE
3.	<p>Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije?</p> <p>Nema utjecaja u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije.</p>		NE
4.	<p>Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika, te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa?</p> <p>Ne uvode se naknade i davanja za poduzetnike i ne predviđa se trošak prilagodbe korisnika potpore novom propisu</p>		NE
5.	<p>Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike?</p> <p>Imat će pozitivne učinke navedene pod točkom 1.</p>	DA	
<p><i>Ukoliko je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 2. do 5. iz ovoga Obrasca odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo i izrada MSP testa.</i></p> <p><i>Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 2. „DA“, uz Prethodni MSP test obrazac potrebno je priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev. SCM obrazac se ispunjava sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.</i></p>			
6.	Ukoliko predloženo normativno rješenje nema učinke navedene pod pitanjima 2 do 5, navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka		

	na male i srednje poduzetnike.		

POMOĆNIK MINISTRA

Zvonimir Novak

