|  |
| --- |
| **PRILOG 1.****OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE** |
| **1.** | **OPĆE INFORMACIJE** |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo znanosti i obrazovanja |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Nacrt prijedloga Zakona o udžbenicima i obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu |
| 1.3. | Datum: | 17. listopada 2017. |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Služba za kurikulum, udžbenike i standardSektor za potporu sustavu i programe Europske unijeUprava za standard, strategije i posebne programeMinistarstvo znanosti i obrazovanjaKsenija Majcan Franjković, 01/4594-385, kmfranjk@mzo.hrTomislav Kurtak, 01/4594-386, tkurtak@mzo.hr |
| 1.5. | Je li nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne: Da | Naziv akta: Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologijeOpis mjere: Cjelovita kurikularna reforma odgoja i obrazovanja |
| 1.6. | Je li nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne: Da | Naziv pravne stečevine EU: EU VAT directive (2006/112/EC)<http://www.consilium.europa.eu/en/policies/reduced-vat-epublications/> |
| **2.** | **ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA** |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Zakonom o udžbenicima za osnovnu i srednju školu (Narodne novine, broj 27/10. i 55/11., u daljnjem tekstu: Zakon) propisan je postupak uvrštavanja, odobravanja, izbora i povlačenja iz uporabe udžbenika i dopunskih nastavnih sredstava (u daljnjem tekstu: udžbenik), odobrenje i uporaba pomoćnih nastavnih sredstava za učenike osnovne i srednje škole te financiranje nabave udžbenika sredstvima državnog proračuna. Od 2010. godine, tj. sedmogodišnjom primjenom Zakona, utvrđeni su problemi i nedostaci pojedinih propisanih odredbi. |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona?  | Kako je Zakonom propisano da udžbenici koji se nalaze u Katalogu, odnosno na školskim Konačnim listama, moraju biti u uporabi u školama najmanje četiri godine računajući i školsku godinu u kojoj su odabrani (odabrani su za šk. god. 2014./2015.), 2017. godina predstavlja krajnji rok za pokretanje nužnih aktivnosti izrade novog Zakona zbog:• priprema operativnih aktivnosti za provedbu cjelovite kurikularne reforme za rani i predškolski, osnovnoškolski i srednjoškolski odgoj i obrazovanje koje su u tijeku i u okviru kojih će biti potrebno donijeti određena zakonska rješenja iz udžbeničke problematike • definiranja optimalnih rokova i postupaka nužnih za pravovremenu pripremu i provedbu udžbeničkog ciklusa• omogućavanja uvođenja obrazovnih materijala koje bi učitelji i nastavnici birali i/ili izrađivali individualno za razliku od udžbenika, dopunskih i pomoćnih nastavnih sredstava koji su po sadašnjem zakonu isključivo u domeni nakladnika• definiranja i reguliranja pitanja tiskanih udžbenika, e-udžbenika, digitalnih obrazovnih sadržaja i otvorenih obrazovnih sadržaja• definiranja i reguliranja cijena e-udžbenika (EU direktivom propisana je stopa PDV-a na e-izdanja) i mogućnosti izjednačavanja stope PDV-a na tiskana i e-izdanja (e-knjiga)• razmatranja pitanja trajanja udžbenika • razmatranja mogućnosti nadopunjavanja Kataloga novoodobrenim udžbenicima i to za nastavne predmete i programe koji nisu postojali u trenutku objave važećeg Kataloga, prvenstveno za deficitarne udžbenike za potrebe učenika u strukovnim školama deficitarnih programa i predmetnih kurikuluma te učenika s posebnim potrebama (učenici s teškoćama, slijepi učenici i daroviti učenici u osnovnim i srednjim školama)• razmatranja modela su/financiranja besplatnih udžbenika • reguliranja pitanja udžbenika za učenike koji se školuju na jeziku i pismu nacionalnih manjina.Nakon donošenja novog Zakona bit će potrebno uskladiti Udžbenički standard i Pravilnik o obveznim udžbenicima i pripadajućim dopunskim nastavnim sredstvima te objediniti pojedine podzakonske akte. |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Služba za kurikulum, udžbenike i standard je praćenjem provedbe Zakona utvrdila probleme i nedostatke pojedinih propisanih odredbi. |
| **3.** | **UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA**  |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Opći cilj novog Zakona je osiguranje i unaprjeđenje kvalitete i postupka odobravanja i odabira udžbenika za osnovnu i srednju školu u skladu s cjelovitom kurikularnom reformom odgoja i obrazovanja, potrebama hrvatskog društva i gospodarstva, normativima i obrazovnom politikom EU.Specifični ciljevi su:• uspostaviti učinkoviti model odobravanja i odabira udžbenika i ostalih vrsta obrazovnih sadržaja• razmotriti sve mogućnosti i pronaći najbolje rješenje kako bi se osigurali udžbenici svim učenicima osnovnih i srednjih škola u Republici Hrvatskoj i za to osigurati financijska sredstva u Državnome proračunu• omogućiti uvođenje različitih vrsta obrazovnih materijala koje bi učitelji i nastavnici birali i/ili izrađivali individualno • definirati i regulirati pitanja različitih vrsta obrazovnih sadržaja |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Osiguranje i unaprjeđenje kvalitete udžbenika za osnovnu i srednju školu u skladu s cjelovitom reformom odgoja i obrazovanja, potrebama hrvatskog društva i gospodarstva, normativima i obrazovnom politikom EU. |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | Optimalni rok za donošenje novog Zakona o udžbenicima za osnovnu i srednju školu je 1. lipnja 2018. godine. |
| **4.** | **UTVRĐIVANJE RJEŠENJA**  |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):Novi Zakon o udžbenicima. |
| Obrazloženje:Opcija normativnog rješenja donošenjem novog Zakona zbog opsega zadanih ciljeva u ovom trenutku je optimalna opcija jer bi se njome najkvalitetnije i najsveobuhvatnije riješila pitanja osnovnoškolskih i srednjoškolskih udžbenika. Iako je za izradu novoga Zakona potrebna sveobuhvatna analiza sustava koja iziskuje duže vremensko razdoblje kao i usklađivanje s izmjenama i dopunama Zakona o odgoju i obrazovanju, Zakonom o strukovnom obrazovanju, Zakonom o obrazovanju odraslih i Zakonom o umjetničkom obrazovanju, donošenjem novog Zakona propisat će se nove odredbe koje će biti ključan preduvjet za postizanje općeg cilja – osiguranja i unaprjeđenja kvalitete osnovnoškolskih i srednjoškolskih udžbenika usklađenih s potrebama hrvatskog društva i gospodarstva te s normativima i obrazovnom politikom EU-a. Predloženim mjerama omogućit će se jasnija, jednostavnija, sadržajnija i efikasnija primjena normativnog rješenja. S tim ciljem određene su i osnovne teze za izradu Nacrta prijedloga Zakona o udžbenicima i obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu. |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):Ne postoje. |
| Obrazloženje:Nenormativna rješenja imala bi za posljedicu zadržavanje postojećeg neodrživog stanja u području udžbenika za osnovnu i srednju školu što bi uvelike priječilo mogućnost optimizacije osiguranja i unaprjeđenja kvalitete nastave u osnovnoškolskom i srednjoškolskom odgoju i obrazovanju. Utvrđene ciljeve nije moguće postići opcijom nenormativnog rješenja, odnosno uz pomoć intenzivnog informiranja javnosti i pojačanom suradnjom s dionicima sustava osvješćivanjem o pravima o odgovornostima dionika sustava koja proizlaze iz zakonskih odredaba vezanih uz nositelje i korisnike odgojno-obrazovne djelatnosti. Iz dosadašnjeg iskustva u provedbi postojećih dijelom nedovoljno jasnih, a dijelom nedorečenih odredaba Zakona jasno je da ta opcija nije provediva. Opcijom nenormativnog rješenja ne može se riješiti identificirani problem, stoga je jedino rješenje čak ne samo izmijeniti i dopuniti postojeći Zakon već donijeti novi. |
| **5.** | **UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA**  |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA**  |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga  | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: |  |  |  |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: |  |  |  |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.: |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA***Je li utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  | **DA** |
| veliki |  |  | **DA** |

 |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: |  |  |  |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: |  |  |  |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.: |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA***Je li utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  | **DA** |

 |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: |  |  |  |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: |  |  |  |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.: |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:***Je li utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  | **DA** |
| veliki |  |  | **DA** |

 |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: |  |  |  |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: |  |  |  |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25. |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:***Je li utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  | **DA** |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.5. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.3. | Korištenje energije | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: |  |  |  |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: |  |  |  |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22. |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:***Je li utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: |  |  |  |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.13. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Da** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: |  |  |  |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23. |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:***Je li utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  | **DA** |
| veliki |  |  | **DA** |

 |
| 6. | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)***Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | DA | NE |
| 6.1. | Hoće li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? | **DA** |  |
| Obrazloženje: **Nakladnici udžbenika plaćaju iznos od 1.750,00 kuna za zahtjev za pokretanje postupka odobravanja udžbenika i dopunskog nastavnog sredstva.** |
| 6.2. | Hoće li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? |  | **NE** |
| Obrazloženje: **Jedini uvjet za nakladnika je da je kao pravna osoba registriran za obavljanje nakladničke djelatnosti, nema drugih diskriminirajućih zahtjeva.** |
| 6.3. | Uvodi li propis naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? | **DA** |  |
| Obrazloženje: **Nakladnici udžbenika plaćaju iznos od 1.750,00 kuna za zahtjev za pokretanje postupka odobravanja udžbenika i dopunskog nastavnog sredstva.** |
| 6.4. | Hoće li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? |  | **NE** |
| Obrazloženje: **Mikro poduzetnici nisu nakladnici udžbenika.** |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. |
| Obrazloženje: |
| 7. | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije** |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).* *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.* *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |
| 8. | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE***Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:* *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,**– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,**– mali izravni učinak i veliki broj adresata,**u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.**Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
|  | **Procjena učinaka propisa** | Potreba za PUP |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa  | DA  | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. |  |  |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  |  |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. |  |  |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. |  |  |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  |  |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  |  |
|  | **MSP test** | Potreba za MSP test |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) | DA | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  |  |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  |  |
| 9. | **PRILOZI** |  |  |
|  |  |
| 10. | **POTPIS ČELNIKA TIJELA**  |
|  | Potpis:Datum: |
| 11. | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)** |
|  | Uputa:* *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.*
 |