



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo mora, prometa
i infrastrukture



KLASA: 011-01/15-02/71
URBROJ: 530-04-3-18-48
Zagreb, 29. siječnja 2018. godine

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
Ured za zakonodavstvo
10000 Zagreb, Trg svetog Marka 2

Predmet:Obrazac prethodne procjene učinka za Zakon o lučkim kapetanijama

VEZA:KLASA: 011-02/17-01/287, URBROJ: 50501-6/5-18-04 od 16. Siječnja 2018. godine

Sukladno uputi za postupanje koja je Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture dostavljena vašim dopisom od 16. siječnja 2018. godine u privitku dostavljamo Obrazac prethodne procjene učinka za Zakon o lučkim kapetanijama.

Predmetni obrazac se nalazi i na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanje s javnošću (e-Savjetovanja).

S poštovanjem,



MINISTAR

Oleg Butković

Prilog

Obrazac prethodne procjene

PRILOG 1.
OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	
1.2.	Naziv nacrt prijedloga zakona:	Nacrt prijedloga Zakona o lučkim kapetanijama	
1.3.	Datum:	29. siječnja 2018. godine	
1.4.	Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene:	Uprava sigurnosti plovidbe Tel: 01 6169 250; 01 6169 106 bosko.ercegovac@pomorstvo.hr	
1.5.	Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere?	Da/Ne: NE	Naziv akta: Opis mjere:
1.6.	Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije?	Da/Ne: DA	Naziv pravne stečevine EU: Ovim prijedlogom Zakona se predviđa usklađenje s propisima Europske unije kroz: Utvrđivanje institucionalne nadležnosti pojedinih ustrojstvenih jedinica za obavljanje poslova državne uprave i posebnih ovlasti ovlaštenih službenika kao obveze u skladu sa zahtjevima Direktive 2002/59/EK, Direktive 2009/17/EZ, Direktive Komisije 2011/15/EU, Direktive Komisije 2014/100/EU Uspostavu, održavanje i stalno unaprjeđivanje sustava upravljanja kvalitetom u skladu s zahtjevima Direktive 2008/106/EZ o minimalnoj razini osposobljavanja pomoraca, kako je izmijenja i dopunjena Direktivom 2012/35/EU i Direktive 2009/21/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o ispunjavanju zahtjeva države zastave.

2.	ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA	
2.1.	Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva?	<p>Od stupanja na snagu Zakona o lučkim kapetanijama („Narodne novine“, br. 124/97) u nadležnost lučkih kapetanija dodan je čitav niz novih poslova i zadaća koji nisu sadržani u tekstu Zakona. Također od stupanja na snagu Zakon o lučkim kapetanijama nije mijenjan ni dopunjavao tako da pojedine odredbe nisu usklađene s posebnim propisima kojima se uređuje ustrojstvo državne uprave i službenički odnosi.</p> <p>Zakonom o plovidbi unutarnjim vodama („Narodne novine“, br. 19/98), te kasnije Zakonom o plovidbi i lukama unutarnjih voda („Narodne novine“, br. 109/07, 132/07, 51/13 i 152/14) uređena su pitanja ustroja i rada lučkih kapetanija unutarnje plovidbe kao područnih jedinica ministarstva nadležnog za poslove unutarnje plovidbe.</p> <p>Premda je do 1997. godine sustav lučkih kapetanija na jedinstveni način obuhvaćao pomorske kapetanije i kapetanije unutarnje plovidbe kao područne jedinice nadležnog ministarstva sa srodnom organizacijskom strukturom i poslovima, nakon te godine donošenjem gore navedenih propisa razdvajaju se funkcije sigurnosti plovidbe na moru od funkcija sigurnosti plovidbe na unutarnjim vodama. Dosadašnja primjena Zakona o lučkim kapetanijama i Zakona o plovidbi i lukama unutarnjih voda ukazala je na čitav niz problema i na potrebu donošenja novog Zakona kojim će se opet na jedinstven način organizirati i osuvremeniti djelovanje državne uprave nadležne za sigurnost plovidbe u cjelovit i jedinstven sustav sigurnosti plovidbe Republike Hrvatske.</p> <p>Postojeći Zakon o lučkim kapetanijama samo djelomično definira teritorijalnu nadležnost pomorskih lučkih kapetanija budući da ne definira nadležnost lučkih kapetanija na morskom prostoru unutarnjih morskih voda, teritorijalnog mora, zaštićenog ekološko-ribolovnog pojasa i epikontinentalnog pojasa Republike Hrvatske, što predstavlja značajan problem u provedbi zadanih ovlasti. Istovremeno postojeći Zakon o plovidbi i lukama unutarnjih voda definira područja nadležnosti lučkih kapetanija unutarnjih voda na način koji u bitnome otežava provedbu plovidbenih propisa. Područja teritorijalne nadležnosti pojedinih lučkih kapetanija unutarnjih voda obuhvaćaju područja više županija uključujući i županije u kojima su sjedišta pomorskih lučkih kapetanija.</p>
2.2.	Zašto je potrebna izrada nacrtu prijedloga zakona?	Otklanjanje utvrđenih problema, rješavanje ostalih pitanja koja se žele urediti zakonom, a sve sa ciljem podizanja kvalitete javnih usluga, nije moguće postići nenormativnim rješenjem te se stoga pristupilo izradi nacrtu prijedloga zakona.
2.3.	Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za	<p>Osnovana pitanja koja se žele urediti zakonom su:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. integriranje sustava pomorskih lučkih kapetanija i lučkih kapetanija unutarnje plovidbe

	izradom nacrtu prijedloga zakona.	<ol style="list-style-type: none"> 2. jasno definiranje poslova sigurnosti plovidbe 3. utvrđivanje granica teritorijalne nadležnosti lučkih kapetanija na moru s obzirom da administrativno-teritorijalne granice jedinica regionalne samouprave na moru nisu uređene niti jednim drugim propisom, a sve kako bi se povećala učinkovitost rada cijele službe, osigurala učinkovita i jasna provedba propisa iz područja sigurnosti plovidbe i zaštite okoliša od onečišćenja s pomorskih objekata 4. definiranje teritorijalne nadležnosti lučkih kapetanija u skladu s teritorijalnom nadležnosti županija u dijelu koji se odnosi na plovidbu unutarnjim vodama 5. kategorizaciju ispostava lučkih kapetanija 6. uređenje prava državnih službenika koji su kao članovi posade ukrcani na javne brodove lučkih kapetanija 7. uređenje specifičnosti organizacije rada i radnog vremena ustrojstvenih jedinice koje rade 24 sata 365 dana u godini radi potrebe kontinuiranog obavljanja poslova sigurnosti plovidbe, pomorskih graničnih prijelaza, sezonskog opterećenja tijekom ljetnog perioda te iz tih razloga utvrditi uvjete preraspodjele radnog vremena, 8. detaljnije definiranje ovlasti, prava i dužnosti svih državnih službenika koji obavljaju poslove sigurnosti plovidbe, te stručno osposobljavanje 9. omogućavanje jednostavnijeg zapošljavanja pomoraca i brodaraca na kopnu nakon prestanka plovidbene službe 10. implementaciju međunarodnih standarda upravljanja kvalitetom u pružanju javnih usluga lučkih kapetanija i 11. usklađivanje s propisima Europske unije.
3.	UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA	
3.1.	Što je cilj koji se namjerava postići?	Osnovi cilj izmjena Zakona o lučkim kapetanijama je podizanje kvalitete javnih usluga koje građanima i gospodarskim subjektima, u okviru nadležnosti koje su im dane posebnim propisima, pružaju lučke kapetanije i ostale službe sigurnosti plovidbe Ministarstva mora, prometa i infrastrukture.
3.2.	Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti?	<p>Pozitivni učinci mogu se očekivati prvenstveno u segmentu pomorskog gospodarstva i gospodarstva na unutarnjim vodama kao posljedica veće efikasnosti u radu lučkih kapetanija i službi sigurnosti plovidbe.</p> <p>Ne očekuju se bilo kakvi negativni učinci nakon donošenja ovog Zakona.</p>
3.3.	Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena?	<p>Za cjelovito rješenje problema i ostvarenje postavljenih ciljeva, nužno je temeljem odredbi ovog Zakona napraviti usklađenje postojećih i donošenje novih podzakonskih akata, što se očekuje najkasnije u roku godine dana od dana stupanja zakona na snagu.</p> <p>S obzirom da se za obavljanje nekih poslova sigurnosti</p>

		<p>plovidbe planira, uz hrvatski jezik, korištenje engleskog jezika kao službenog jezika, nužan je odgovarajući vremenski period (oko godinu dana) za prilagodbu i edukaciju državnih službenika koji će obavljati te poslove.</p> <p>Najsloženiji dio prilagodbe cjelokupnog sustava radi postizanja postavljenih ciljeva bit će kategorizacija i adekvatno kadrovsko popunjavanje ispostava lučkih kapetanija, zbog čega je i predviđen prijelazni period od pet godina za državne službenike koji su zatečeni na radnim mjestima kapetana ispostava radi eventualne prilagodbe novim stručnim uvjetima</p>						
4.	UTVRĐIVANJE RJEŠENJA							
4.1.	Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.	<p>Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):</p> <p>Donošenje novog Zakona o lučkim kapetanijama.</p>						
	<p>Obrazloženje:</p>							
4.2.	Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.	<p>Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):</p> <p>Nema ih.</p>						
	<p>Obrazloženje: Obzirom na opseg predloženih izmjena i osnovna pitanja koja se žele urediti (vidi točku 2.3) utvrđeni cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem.</p>							
5.	UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA							
5.1.	UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA							
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka						
	Utvrđite učinak na:	<table border="1"> <tr> <td>Neznatan</td> <td>Mali</td> <td>Veliki</td> </tr> <tr> <td><i>Da/Ne</i></td> <td><i>Da/Ne</i></td> <td><i>Da/Ne</i></td> </tr> </table>	Neznatan	Mali	Veliki	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>
Neznatan	Mali	Veliki						
<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>						
5.1.1.	Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz	<table border="1"> <tr> <td>NE</td> <td>NE</td> <td>NE</td> </tr> </table>	NE	NE	NE			
NE	NE	NE						
5.1.2.	Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala	<table border="1"> <tr> <td>NE</td> <td>NE</td> <td>NE</td> </tr> </table>	NE	NE	NE			
NE	NE	NE						
5.1.3.	Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva	<table border="1"> <tr> <td>NE</td> <td>DA</td> <td>NE</td> </tr> </table>	NE	DA	NE			
NE	DA	NE						
5.1.4.	Prepreke za razmjenu dobara i usluga	<table border="1"> <tr> <td>NE</td> <td>NE</td> <td>NE</td> </tr> </table>	NE	NE	NE			
NE	NE	NE						
5.1.5.	Cijena roba i usluga	<table border="1"> <tr> <td>NE</td> <td>NE</td> <td>NE</td> </tr> </table>	NE	NE	NE			
NE	NE	NE						
5.1.6.	Uvjet za poslovanje na tržištu	<table border="1"> <tr> <td>DA</td> <td>NE</td> <td>NE</td> </tr> </table>	DA	NE	NE			
DA	NE	NE						
5.1.7.	Trošak kapitala u gospodarskim subjektima	<table border="1"> <tr> <td>NE</td> <td>NE</td> <td>NE</td> </tr> </table>	NE	NE	NE			
NE	NE	NE						
5.1.8.	Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini)	<table border="1"> <tr> <td>NE</td> <td>NE</td> <td>NE</td> </tr> </table>	NE	NE	NE			
NE	NE	NE						
5.1.9.	Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima	<table border="1"> <tr> <td>NE</td> <td>NE</td> <td>NE</td> </tr> </table>	NE	NE	NE			
NE	NE	NE						
5.1.10.	Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata	<table border="1"> <tr> <td>NE</td> <td>NE</td> <td>NE</td> </tr> </table>	NE	NE	NE			
NE	NE	NE						
5.1.11.	Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala,	<table border="1"> <tr> <td>NE</td> <td>NE</td> <td>NE</td> </tr> </table>	NE	NE	NE			
NE	NE	NE						

	tehnologije i energije			
5.1.12.	Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata	NE	NE	NE
5.1.13.	Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata	NE	NE	NE
5.1.14.	Drugi očekivani izravni učinak:	-	-	-
5.1.15.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14. Utvrđivanjem obveze uspostave posebne organizacije rada i radnog vremena za obavljanje poslova vođenja upisnika brodova u međunarodnoj plovidbi i izdavanja svjedodžbi pomorcima i brodocima na brodovima hrvatske zastave u međunarodnoj plovidbi očekuje se brže i efikasnije pružanje ovih javnih usluga odnosno jačanje konkurentnosti hrvatske zastave. Ove mjere imat će neznatne ili male učinke jer je njihova djelotvornost uvjetovana odredbama drugih propisa, prvenstveno Pomorskog zakonik i Zakona o plovidbi i lukama unutarnjih voda.</p>			
	Utvrđite veličinu adresata:			
5.1.16.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	DA	NE
5.1.17.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	DA	NE
5.1.18.	Gradani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	DA	NE
5.1.19.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	NE
5.1.20.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	DA	NE
5.1.21.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE
5.1.22.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE
5.1.23.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE
5.1.24.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE
5.1.25.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE
5.1.26.	Drugi utvrđeni adresati:	-	-	-
5.1.27.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.: Kao što je ranije navedeno osnovi cilj izmjena Zakona o lučkim kapetanijama je podizanje kvalitete javnih usluga koje građanima i gospodarskim subjektima, u okviru nadležnosti koje su im dane posebnim propisima, pružaju lučke kapetanije i ostale službe sigurnosti plovidbe Ministarstva mora, prometa i infrastrukture. Mali odnosno neznatni učinci odnosit će se prvenstveno na segment pomorskog gospodarstva i gospodarstva na unutarnjim vodama i to najviše na brodatere u međunarodnoj plovidbi koji čine manje od 1% ukupnog broja gospodarskih subjekata.</p>			

5.1.28.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA			
	<i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i>			
	– veliki izravni učinak i mali broj adresata			
	– veliki izravni učinak i veliki broj adresata			
	– mali izravni učinak i veliki broj adresata.			
	<i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:NE</i>			
	Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci	
		neznatan	mali	veliki
	Adresati	neznatan	-	-
		mali	-	-
		veliki	-	-
5.2.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE			
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka		
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>
5.2.1.	Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini	NE	NE	NE
5.2.2.	Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu	NE	NE	NE
5.2.3.	Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima	NE	NE	NE
5.2.4.	Drugi očekivani izravni učinak:	-	-	-
5.2.5.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:			
	Utvrđite veličinu adresata:			
5.2.6.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	NE
5.2.7.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	NE
5.2.8.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	NE
5.2.9.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	NE
5.2.10.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE
5.2.11.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE
5.2.12.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE
5.2.13.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE
5.2.14.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE
5.2.15.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE

5.2.16.	Drugi utvrđeni adresati:	-	-	-																							
5.2.17.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.: Ovaj Zakon se odnosi isključivo na rad jednog tijela državne uprave i ne odnosi se na niti jednog od navedenih adresata u pogledu učinka na tržišno natjecanje.																										
5.2.17.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> <ul style="list-style-type: none"> - veliki izravni učinak i mali broj adresata - veliki izravni učinak i veliki broj adresata - mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:NE</i>																										
	<table border="1"> <tr> <td colspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinka popisa:</td> <td colspan="3">Izravni učinci</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>neznatan</td> <td>mali</td> <td>veliki</td> </tr> <tr> <td rowspan="3">Adresati</td> <td>neznatan</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> </table>	Iz Prethodne procjene u Procjenu učinka popisa:		Izravni učinci					neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan	-	-	-	mali	-	-	-	veliki	-	-	-			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinka popisa:		Izravni učinci																									
		neznatan	mali	veliki																							
Adresati	neznatan	-	-	-																							
	mali	-	-	-																							
	veliki	-	-	-																							
5.3.	UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA																										
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																									
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																							
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																							
5.3.1.	Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr.	NE	NE	NE																							
5.3.2.	Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva	NE	NE	NE																							
5.3.3.	Socijalna uključenost	NE	NE	NE																							
5.3.4.	Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE																							
5.3.5.	Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu	NE	NE	NE																							
5.3.6.	Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite	NE	NE	NE																							
5.3.7.	Drugi očekivani izravni učinak:	-	-	-																							
5.3.8.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.: Odredbe Nacrta prijedloga Zakona o lučkim kapetanijama nemaju izravnih socijalnih učinaka.																										
	Utvrđite veličinu adresata:																										
5.3.9.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	NE																							
5.3.10.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	NE																							
5.3.11.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	NE																							
5.3.12.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	NE																							
5.3.13.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE																							
5.3.14.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE																							

5.3.15.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE																					
5.3.16.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE																					
5.3.17.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE																					
5.3.18.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE																					
5.3.19.	Drugi utvrđeni adresati:	-	-	-																					
5.3.20.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.: Ovaj Zakon se odnosi isključivo na rad jednog tijela državne uprave i ne odnosi se na niti jednog od navedenih adresata u pogledu socijalnih učinaka.</p>																								
5.3.21.	<p>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA: <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“: NE</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center;">Adresati</td> <td>neznatan</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td style="text-align: center;">-</td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td style="text-align: center;">-</td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td style="text-align: center;">-</td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan	-	-	-	mali	-	-	-	veliki	-	-	-
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	neznatan	-	-	-																					
	mali	-	-	-																					
	veliki	-	-	-																					
5.4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA																								
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																							
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																					
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																					
5.4.1.	Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području	NE	NE	NE																					
5.4.2.	Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta	NE	NE	NE																					
5.4.3.	Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine	NE	NE	NE																					
5.4.4.	Status regulirane profesije	NE	NE	NE																					
5.4.5.	Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva	NE	NE	NE																					
5.4.6.	Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva	DA	NE	NE																					
5.4.7.	Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava	NE	NE	NE																					
5.4.8.	Odnos između privatnog i poslovnog života	NE	NE	NE																					
5.4.9.	Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba	NE	NE	NE																					
5.4.10.	Pravo na kvalitetu radnog mjesta	NE	NE	NE																					
5.4.11.	Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava	NE	NE	NE																					
5.4.12.	Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo	NE	NE	NE																					

	kolektivnog pregovaranja																								
5.4.13.	Drugi očekivani izravni učinak:	-	-	-																					
5.4.14.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13: Ovim normativnim rješenjem propisuju se posebni uvjeti u pogledu prihvatljivog radnog iskustava pomoraca i brodaraca koji uzimaju u obzir specifičnosti plovidbene službe, koje bi trebale omogućiti jednostavnije zapošljavanja pomoraca i brodaraca u državnu službu, nakon prestanka plovidbe. Kako se u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture prosječno godišnje zaposli od 10 -15 novih državnih službenika pomorske struke, taj broj je neznatan u odnosu na ukupan broj hrvatskih pomoraca koji trenutno iznosi oko 22.000.</p>																								
	Utvrđite veličinu adresata:																								
5.4.15.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	NE																					
5.4.16.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	NE																					
5.4.17.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	DA	NE	NE																					
5.4.18.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	NE																					
5.4.19.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE																					
5.4.20.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE																					
5.4.21.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE																					
5.4.22.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE																					
5.4.23.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE																					
5.4.24.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE																					
5.4.25.	Drugi utvrđeni adresati:	-	-	-																					
5.4.26.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25. Utvrđen je neznatan broj adresata (vidi točku 5.4.14.).</p>																								
5.4.27.	<p>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA: <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:NE</i></p> <table border="1" data-bbox="290 1639 1465 1854"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <th rowspan="3">Adresati</th> <td>neznatan</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan	-	-	-	mali	-	-	-	veliki	-	-	-
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	neznatan	-	-	-																					
	mali	-	-	-																					
	veliki	-	-	-																					
5.5.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA																								
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																							
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																					
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																					

5.5.1.	Utjecaj na klimu	NE	NE	NE
5.5.2.	Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla	NE	NE	NE
5.5.3.	Korištenje energije	NE	NE	NE
5.5.4.	Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije	NE	NE	NE
5.5.5.	Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta	NE	NE	NE
5.5.6.	Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje	NE	NE	NE
5.5.7.	Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi	DA	NE	NE
5.5.8.	Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama	NE	NE	NE
5.5.9.	Zaštita od utjecaja kemikalija	DA	NE	NE
5.5.10.	Drugi očekivani izravni učinak:	-	-	-
5.5.11.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.: Kroz stvaranje preduvjeta za učinkovitiju organizaciju rada, radnog vremena i stručnog osposobljavanja, svrsishodnije definiranje teritorijalne nadležnosti, kategorizaciju ispostava lučkih kapetanija, detaljnije definiranje ovlasti državnih službenika, ovim Zakonom će se osigurati učinkovitije operativno djelovanje službi Uprave sigurnosti plovidbe i lučkih kapetanija kod izvanrednih događaja na moru koji predstavljaju ili mogu predstavljati prijetnju sigurnosti plovidbe, onečišćenju okoliša s pomorskih objekata, a time i zdravlju ljudi. Gore navedene mjere imaju neznatan izravni učinak na zaštitu okoliša.</p>			
	Utvrđite veličinu adresata:			
5.5.12.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	NE
5.5.13.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	NE
5.5.14.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	DA	NE	NE
5.5.15.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	NE
5.5.16.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE
5.5.17.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE
5.5.18.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE
5.5.19.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE
5.5.20.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE
5.5.21.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE
5.5.22.	Drugi utvrđeni adresati:	-	-	-
5.5.23.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22. Utvrđen je neznatan broj adresata.</p>			

5.5.24.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA: <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“: NE</i>			
	Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:	Izravni učinci		
		neznatan	mali	veliki
	Adresati			
	neznatan	-	-	-
	mali	-	-	-
	veliki	-	-	-
5.6.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA			
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka		
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>
5.6.1.	Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata	NE	NE	NE
5.6.2.	Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava	NE	NE	NE
5.6.3.	Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije	NE	NE	NE
5.6.4.	Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi	NE	NE	NE
5.6.5.	Povreda prava na privatnost	NE	NE	NE
5.6.6.	Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć	NE	NE	NE
5.6.7.	Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi	NE	NE	NE
5.6.8.	Pravo na pristup informacijama	NE	NE	NE
5.6.9.	Drugi očekivani izravni učinak:	-	-	-
5.6.10.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.: Utvrđen je neznatan izravni učinak na zaštitu ljudskih prava.			
	Utvrđite veličinu adresata:			
5.6.12.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	NE
5.6.13.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	NE
5.6.14.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	NE
5.6.15.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	NE
5.6.16.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE
5.6.17.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE
5.6.18.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE
5.6.19.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE
5.6.20.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela,	NE	NE	NE

	pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima																								
5.6.21.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE																					
5.6.22.	Drugi utvrđeni adresati:	-	-	-																					
5.6.23.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23. Ovaj Zakon se odnosi isključivo na rad jednog tijela državne uprave i ne odnosi se na niti jednog od navedenih adresata u pogledu učinka na zaštitu ljudskih prava.</p>																								
5.6.24.	<p>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA: <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“: NE</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznat</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center;">Adresati</td> <td>neznat</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td style="text-align: center;">-</td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td style="text-align: center;">-</td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td style="text-align: center;">-</td> <td style="text-align: center;">-</td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznat	mali	veliki	Adresati	neznat	-	-	-	mali	-	-	-	veliki	-	-	-
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznat	mali	veliki																					
Adresati	neznat	-	-	-																					
	mali	-	-	-																					
	veliki	-	-	-																					
6.	<p>Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) <i>Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.</i></p>																								
	Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka:		DA	NE																					
6.1.	Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja?			NE																					
	<p>Obrazloženje: Ovim Zakonom nisu propisane novi administrativni ili upravni postupci.</p>																								
6.2.	Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije?			NE																					
	<p>Obrazloženje: Propis nema učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije.</p>																								
6.3.	Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa?			NE																					
	<p>Obrazloženje: Ovim Zakonom nisu propisane novi administrativni ili upravni postupci niti se propisuju nove naknade.</p>																								

6.4.	Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? Obrazloženje: Ovaj Zakon nema posebnog učinka na mikro poduzetnike.		NE
6.5.	Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. Obrazloženje: Predložena normativna inicijativa nema izravnih učinke na male i srednje poduzetnike, jer se radi o mjerama koje se odnose isključivo na rad jednog tijela državne uprave.		
7.	Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije <i>Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator). SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik. SCM kalkulator dostupan je na stranici: http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model</i>		
8.	SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE <i>Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata, – veliki izravni učinak i veliki broj adresata, – mali izravni učinak i veliki broj adresata, <i>u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka. Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.</i>		
	Procjena učinaka propisa	Potreba za PUP	
	Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa	DA	NE
8.1.	Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1.		NE
8.2.	Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2.		NE
8.3.	Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3.		NE
8.4.	Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4.		NE
8.5.	Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5.		NE
8.6.	Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6.		NE
	MSP test	Potreba za MSP test	
8.7.	Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test)	DA	NE
8.8.	Provođenje MSP testa		NE
8.9.	Provođenje SCM metodologije		NE
9.	PRILOZI		
10.	POTPIS ČELNIKA TIJELA Ministar: Oleg Butković Potpis: Datum: 29. Siječnja 2018. godine		



11.	Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)
	<p>Uputa:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.</i>