

**PRILOG 1.**  
**OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE**

<b>1.</b>	<b>OPĆE INFORMACIJE</b>	
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo financija
1.2.	Naziv nacrt prijedloga zakona:	Zakon o otpisu dugova fizičkim osobama
1.3.	Datum:	17. travnja 2018.
1.4.	Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene:	Porezna uprava, Sektor za normativnu djelatnost Središnji ured, Sektor za normativnu djelatnost, međunarodnu suradnju i edukaciju, Služba za doprinose, porez na dohodak i porez na dobit Dražen Opalić, tel: 01/4809-010 <a href="mailto:drazen.opalic@porezna-uprava.hr">drazen.opalic@porezna-uprava.hr</a>
1.5.	Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere?	Da/Ne: Da
		Naziv akta: Program Vlade Republike Hrvatske za mandata 2016.- 2020.  Opis mjere: 7.3. Rješavanje problema insolventnosti građana i privatnog sektora
1.6.	Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije?	Da/Ne:  Ne
<b>2.</b>	<b>ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA</b>	
2.1.	Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva?	Republici Hrvatskoj veliki problem predstavlja prezaduženost fizičkih osoba koji su pod mjerama ovrhe koja se provodi na novčanim sredstvima duže vrijeme pa čak i više godina. Prema podacima koje je izradila Financijska agencija (dalje u tekstu: FINA) broj blokiranih građana na dan 31. ožujka 2018. godine je 325.254 s ukupnim dugom koji iznosi 43,37 milijardi kuna.
2.2.	Zašto je potrebna izrada nacrt prijedloga zakona?	Ovim Prijedlogom zakona na normativan način rješava se problem insolventnosti građana, smanjivanje duga građana, odnosno otvaranje mogućnosti za deblokadu računa građana, kao i mogućnost reprograma dospjelog poreznog duga.
2.3.	Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrt prijedloga zakona.	Prema ovom Prijedlogu zakona vjerovnici se dijele na dvije grupe.  Vjerovnici iz grupe I su Republika Hrvatska, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji se nalaze u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika, trgovačka društva u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osobe kojima je osnivač Republika Hrvatska, odnosno jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje se nalaze u Registru trgovačkih

		<p>društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti koji objavljuje Ministarstvo financija.</p> <p>Vjerovnici iz grupe II su financijske institucije te sve druge pravne osobe i fizičke osobe koje obavljaju registriranu djelatnost.</p> <p>Analizom podataka koje je izradila Financijska agencija, ako Vjerovnici grupe I sukladno prijedlogu Zakona otpišu dospjeli dug do iznosa od 10.000,00 kn, ukupni iznos dospjelog duga s osnove glavnice koji bi se otpisao iznosi 1,063 milijardi kuna. U tom slučaju deblokiralo bi se 11.168 građana.</p> <p>Temeljem navedenoga, provođenjem ovoga Prijedloga zakona deblokiralo bi se najmanje 11.168 građana (temeljem otpisa duga od strane Vjerovnika grupe I), a očekuje se kako će dio Vjerovnika grupe II izvršiti otpise duga građanima čime bi se broj blokiranih građana smanjio za više od navedenog broja.</p> <p>Kao dodatni poticaj smanjenju broja blokiranih građana, pored otpisa duga, ovom Prijedlogom zakona, predviđa se reprogram duga koji nastao s osnove poreza, doprinosa i drugih javnih davanja čije je utvrđivanje i/ili naplata i/ili nadzor prema posebnim propisima u nadležnosti poreznog tijela definiranog odredbama zakona koji propisuje porezni postupak. Dospjeli dug će se prema ovom Prijedlogu zakona moći reprogramirati do iznosa od najduže na rok od 60 mjeseci.</p>
<b>3.</b>	<b>UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA</b>	
3.1.	Što je cilj koji se namjerava postići?	<p>Svrha i cilj ovoga Prijedloga zakona, uz druge mjere koje se planiraju (izmjene Ovršnog zakona) za rješavanje problema blokiranih građana, je rješavanje problema insolventnosti građana, odnosno otvaranje mogućnosti za deblokadu računa građana.</p> <p>Prema ovom Prijedlogu zakona, otpisao bi se dospjeli dug po osnovama za plaćanje vjerovnika grupe I najviše do ukupnog iznosa zbroja glavnice i troška svih vjerovnika grupe I od 10.000,00 kuna. Za otpisani iznos duga po osnovi glavnice i troška, otpisala bi se i pripadajuća dospjela kamata.</p> <p>Pretpostavka je kako će otpis duga od strane vjerovnika grupe I biti poticaj vjerovnicima grupe II da izvrše otpise, obzirom da se za iste propisuje porezni učinak otpisa duga. Naime, kako bi se olakšalo poslovanje i donošenje odluke o otpisu vjerovnicima koji su obveznici poreza na dobit, iznos otpisanog duga i troška do 10.000,00 kuna, uvećano za pripadajuće kamate smatrao bi se porezno priznatim rashodom ili se ne bi uključivao u oporezive primitke. Fizičkim osobama, dužnicima, kojima se izvrši otpis dospjelog duga iznos otpisa neće se smatrati oporezivim primitkom.</p>

3.2.	Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti?	Rješavanje problema insolventnosti građana, odnosno otvaranje mogućnosti za deblokadu računa građana.		
3.3.	Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena?	Riječ je o jednokratnoj primjeni propisa i primjenjivo bi se od stupanja na snagu ovoga prijedloga Zakona do okončanja predviđenih postupaka za izvršavanje otpisa i reprograma.		
<b>4.</b>	<b>UTVRĐIVANJE RJEŠENJA</b>			
4.1.	Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.	Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):  Donošenje Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama  Obrazloženje: Zakon o otpisu dugova fizičkim osobama nužan je kako bi se utvrdili uvjeti i načini otpisa dugova fizičkim osobama (građana), obzirom da se nalaže obvezan otpis duga od strane Vjerovnika I grupe, a opcionalan otpis za Vjerovnike II grupe te reprogram poreznog duga.		
4.2.	Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.	Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično): Nije moguće nenormativno rješenje  Cilj i svrha ne može se postići nenormativnim rješenjem iz razloga što ne postoji zakonski temelj za postizanjem istih.		
<b>5.</b>	<b>UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA</b>			
<b>5.1.</b>	<b>UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA</b>			
	<b>Vrsta izravnih učinaka</b>	<b>Mjerilo učinka</b>		
	Utvdite učinak na:	<b>Neznatan</b>	<b>Mali</b>	<b>Veliki</b>
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>
5.1.1.	Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz	Ne	Ne	Ne
5.1.2.	Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala	Ne	Ne	Ne
5.1.3.	Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva	Ne	Ne	Ne
5.1.4.	Prepreke za razmjenu dobara i usluga	Ne	Ne	Ne
5.1.5.	Cijena roba i usluga	Ne	Ne	Ne
5.1.6.	Uvjet za poslovanje na tržištu	Ne	Ne	Ne
5.1.7.	Trošak kapitala u gospodarskim subjektima	Ne	Ne	Ne
5.1.8.	Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini)	Ne	Ne	Ne
5.1.9.	Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima	Ne	Ne	Ne
5.1.10.	Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata	Ne	Ne	Ne
5.1.11.	Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije	Ne	Ne	Ne
5.1.12.	Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata	Ne	Ne	Ne
5.1.13.	Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata	Ne	Ne	Ne

5.1.14.	Drugi očekivani izravni učinak:	Ne	Ne	Ne																					
5.1.15.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14. Riječ je otpisu dugova građanima čiji računi su blokirani već duže vrijeme.																								
	<b>Utvrđite veličinu adresata:</b>																								
5.1.16.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	Ne	Ne	Ne																					
5.1.17.	Srednji i veliki poduzetnici	Ne	Ne	Ne																					
5.1.18.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	Ne	Ne	Ne																					
5.1.19.	Radnici i/ili umirovljenici	Ne	Ne	Ne																					
5.1.20.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	Ne	Ne	Ne																					
5.1.21.	Hrvatski branitelji	Ne	Ne	Ne																					
5.1.22.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	Ne	Ne	Ne																					
5.1.23.	Udruge i/ili zaklade	Ne	Ne	Ne																					
5.1.24.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	Ne	Ne	Ne																					
5.1.25.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	Ne	Ne	Ne																					
5.1.26.	Drugi utvrđeni adresati:	Ne	Ne	Ne																					
5.1.27.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.: Riječ je otpisu dugova građanima čiji računi su blokirani već duže vrijeme.																								
5.1.28.	<b>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA</b> <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>– veliki izravni učinak i mali broj adresata</li> <li>– veliki izravni učinak i veliki broj adresata</li> <li>– mali izravni učinak i veliki broj adresata.</li> </ul> <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center; vertical-align: middle;"><b>Adresati</b></td> <td style="text-align: center;">neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	<b>Adresati</b>	neznatan				mali				veliki			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
<b>Adresati</b>	neznatan																								
	mali																								
	veliki																								
5.2.	<b>UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE</b>																								
	<b>Vrsta izravnih učinaka</b>	<b>Mjerilo učinka</b>																							
	Utvrđite učinak na:	<b>Neznatan</b>	<b>Mali</b>	<b>Veliki</b>																					
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																					
5.2.1.	Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini	Ne	Ne	Ne																					
5.2.2.	Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu	Ne	Ne	Ne																					
5.2.3.	Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima	Ne	Ne	Ne																					
5.2.4.	Drugi očekivani izravni učinak:	Ne	Ne	Ne																					

5.2.5.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.: Riječ je otpisu dugova građanima čiji računi su blokirani već duže vrijeme.																						
	<b>Utvrđite veličinu adresata:</b>																						
5.2.6.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	Ne	Ne	Ne																			
5.2.7.	Srednji i veliki poduzetnici	Ne	Ne	Ne																			
5.2.8.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	Ne	Ne	Ne																			
5.2.9.	Radnici i/ili umirovljenici	Ne	Ne	Ne																			
5.2.10.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	Ne	Ne	Ne																			
5.2.11.	Hrvatski branitelji	Ne	Ne	Ne																			
5.2.12.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	Ne	Ne	Ne																			
5.2.13.	Udruge i/ili zaklade	Ne	Ne	Ne																			
5.2.14.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	Ne	Ne	Ne																			
5.2.15.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	Ne	Ne	Ne																			
5.2.16.	Drugi utvrđeni adresati:	Ne	Ne	Ne																			
5.2.17.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.: Nije utvrđen izravan učinak na tržišno natjecanje, stoga utjecaj na ponudene adresate ne postoji.																						
5.2.17.	<b>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA</b> <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>– veliki izravni učinak i mali broj adresata</li> <li>– veliki izravni učinak i veliki broj adresata</li> <li>– mali izravni učinak i veliki broj adresata.</li> </ul> <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th rowspan="2" style="width: 30%;">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th style="width: 20%;">neznatan</th> <th style="width: 20%;">mali</th> <th style="width: 30%;">veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;"><b>Adresati</b></td> <td style="text-align: center;">neznatan</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td style="text-align: center;">mali</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td style="text-align: center;">veliki</td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:	Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	<b>Adresati</b>	neznatan				mali				veliki		
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:	Izravni učinci																						
	neznatan	mali	veliki																				
<b>Adresati</b>	neznatan																						
	mali																						
	veliki																						
5.3.	<b>UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA</b>																						
	<b>Vrsta izravnih učinaka</b>	<b>Mjerilo učinka</b>																					
	Utvrđite učinak na:	<b>Neznatan</b>	<b>Mali</b>	<b>Veliki</b>																			
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																			
5.3.1.	Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr.	Ne	Ne	Ne																			
5.3.2.	Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva	Ne	Ne	Ne																			
5.3.3.	Socijalna uključenost	Ne	Ne	Ne																			
5.3.4.	Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama	Ne	Ne	Da																			
5.3.5.	Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu	Ne	Ne	Ne																			

5.3.6.	Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite	Ne	Ne	Ne																					
5.3.7.	Drugi očekivani izravni učinak:	Ne	Ne	Ne																					
5.3.8.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:  Procijenjeno da će provođenjem ovoga Prijedloga zakona doći do deblokade računa, smanjivanja duga građana što će utjecati na poboljšanje životnih uvjeta sada socijalno ugroženih građana.</p>																								
	<b>Utvrđite veličinu adresata:</b>																								
5.3.9.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruga	Ne	Ne	Ne																					
5.3.10.	Srednji i veliki poduzetnici	Ne	Ne	Ne																					
5.3.11.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	Ne	Da	Ne																					
5.3.12.	Radnici i/ili umirovljenici	Ne	Ne	Ne																					
5.3.13.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	Ne	Ne	Ne																					
5.3.14.	Hrvatski branitelji	Ne	Ne	Ne																					
5.3.15.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	Ne	Ne	Ne																					
5.3.16.	Udruge i/ili zaklade	Ne	Ne	Ne																					
5.3.17.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	Ne	Ne	Ne																					
5.3.18.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	Ne	Ne	Ne																					
5.3.19.	Drugi utvrđeni adresati:	Ne	Ne	Ne																					
5.3.20.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:  Očekuje se kako će provođenje ovoga Prijedloga zakona smanjenjem duga građana, upravo najosjetljivije socijalno ugrožene skupine, utjecati na poboljšanje životnih uvjeta građana i njihovih članova kućanstava.</p>																								
5.3.21.	<p><b>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:</b>  <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– veliki izravni učinak i mali broj adresata</li> <li>– veliki izravni učinak i veliki broj adresata</li> <li>– mali izravni učinak i veliki broj adresata.</li> </ul> <p><i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center; vertical-align: middle;"><b>Adresati</b></td> <td style="text-align: center;">neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">mali</td> <td></td> <td></td> <td style="text-align: center;"><b>DA</b></td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	<b>Adresati</b>	neznatan				mali			<b>DA</b>	veliki			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
<b>Adresati</b>	neznatan																								
	mali			<b>DA</b>																					
	veliki																								
5.4.	<b>UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA</b>																								
	<b>Vrsta izravnih učinaka</b>	<b>Mjerilo učinka</b>																							
	Utvrđite učinak na:	<b>Neznatan</b>	<b>Mali</b>	<b>Veliki</b>																					
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																					
5.4.1.	Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području	Ne	Ne	Ne																					
5.4.2.	Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta	Ne	Ne	Ne																					

5.4.3.	Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine	Ne	Ne	Ne
5.4.4.	Status regulirane profesije	Ne	Ne	Ne
5.4.5.	Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva	Ne	Ne	Ne
5.4.6.	Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva	Ne	Ne	Ne
5.4.7.	Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava	Ne	Ne	Ne
5.4.8.	Odnos između privatnog i poslovnog života	Ne	Ne	Ne
5.4.9.	Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba	Ne	Ne	Ne
5.4.10.	Pravo na kvalitetu radnog mjesta	Ne	Ne	Ne
5.4.11.	Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava	Ne	Ne	Ne
5.4.12.	Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja	Ne	Ne	Ne
5.4.13.	Drugi očekivani izravni učinak:	Ne	Ne	Ne
5.4.14.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13: Nije utvrđen izravan učinak na rad i na tržište rada.			
	<b>Utvrđite veličinu adresata:</b>			
5.4.15.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	Ne	Ne	Ne
5.4.16.	Srednji i veliki poduzetnici	Ne	Ne	Ne
5.4.17.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	Ne	Ne	Ne
5.4.18.	Radnici i/ili umirovljenici	Ne	Ne	Ne
5.4.19.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	Ne	Ne	Ne
5.4.20.	Hrvatski branitelji	Ne	Ne	Ne
5.4.21.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	Ne	Ne	Ne
5.4.22.	Udruge i/ili zaklade	Ne	Ne	Ne
5.4.23.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	Ne	Ne	Ne
5.4.24.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	Ne	Ne	Ne
5.4.25.	Drugi utvrđeni adresati:	Ne	Ne	Ne
5.4.26.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25. Obzirom da nije utvrđen izravan učinak na rad i na tržište rada utjecaj na ponudene adresate ne postoji.			

5.4.27.	<b>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:</b> <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>– veliki izravni učinak i mali broj adresata</li> <li>– veliki izravni učinak i veliki broj adresata</li> <li>– mali izravni učinak i veliki broj adresata.</li> </ul> <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i>			
	Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		<b>Izravni učinci</b>	
		neznatan	mali	veliki
	<b>Adresati</b>	neznatan		
		mali		
		veliki		
5.5.	<b>UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA</b>			
	<b>Vrsta izravnih učinaka</b>	<b>Mjerilo učinka</b>		
	Utvrđite učinak na:	<b>Neznatan</b>	<b>Mali</b>	<b>Veliki</b>
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>
5.5.1.	Utjecaj na klimu	Ne	Ne	Ne
5.5.2.	Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla	Ne	Ne	Ne
5.5.3.	Korištenje energije	Ne	Ne	Ne
5.5.4.	Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije	Ne	Ne	Ne
5.5.5.	Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta	Ne	Ne	Ne
5.5.6.	Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje	Ne	Ne	Ne
5.5.7.	Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi	Ne	Ne	Ne
5.5.8.	Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama	Ne	Ne	Ne
5.5.9.	Zaštita od utjecaja kemikalija	Ne	Ne	Ne
5.5.10.	Drugi očekivani izravni učinak:	Ne	Ne	Ne
5.5.11.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.: Nije utvrđen izravan učinak na zaštitu okoliša.			
	<b>Utvrđite veličinu adresata:</b>			
5.5.12.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruga	Ne	Ne	Ne
5.5.13.	Srednji i veliki poduzetnici	Ne	Ne	Ne
5.5.14.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	Ne	Ne	Ne
5.5.15.	Radnici i/ili umirovljenici	Ne	Ne	Ne
5.5.16.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	Ne	Ne	Ne
5.5.17.	Hrvatski branitelji	Ne	Ne	Ne
5.5.18.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	Ne	Ne	Ne
5.5.19.	Udruge i/ili zaklade	Ne	Ne	Ne
5.5.20.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	Ne	Ne	Ne
5.5.21.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	Ne	Ne	Ne
5.5.22.	Drugi utvrđeni adresati:	Ne	Ne	Ne



5.5.23.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22. Obzirom da nije utvrđen izravan učinak na zaštitu okoliša, utjecaj na ponuđene adresate na postoji.</p>																								
5.5.24.	<p><b>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:</b>  <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– veliki izravni učinak i mali broj adresata</li> <li>– veliki izravni učinak i veliki broj adresata</li> <li>– mali izravni učinak i veliki broj adresata.</li> </ul> <p><i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <th rowspan="3" style="text-align: center;">Adresati</th> <td>neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan				mali				veliki			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	neznatan																								
	mali																								
	veliki																								
5.6.	<b>UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA</b>																								
	<b>Vrsta izravnih učinaka</b>	<b>Mjerilo učinka</b>																							
	Utvrđite učinak na:	<b>Neznatan</b>	<b>Mali</b>	<b>Veliki</b>																					
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																					
5.6.1.	Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.2.	Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.3.	Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.4.	Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.5.	Povreda prava na privatnost	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.6.	Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.7.	Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.8.	Pravo na pristup informacijama	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.9.	Drugi očekivani izravni učinak:	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
<b>5.6.10.</b>	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:  Nije utvrđen izravan učinak na zaštitu ljudskih prava.</p>																								
	<b>Utvrđite veličinu adresata:</b>																								
5.6.12.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.13.	Srednji i velikii poduzetnici	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.14.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.15.	Radnici i/ili umirovljenici	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.16.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.17.	Hrvatski branitelji	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.18.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.19.	Udruge i/ili zaklade	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					
5.6.20.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>																					

	(regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima																								
5.6.21.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	Ne	Ne	Ne																					
5.6.22.	Drugi utvrđeni adresati:	Ne	Ne	Ne																					
5.6.23.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.          Obzirom da nije utvrđen izravan učinak na zaštitu ljudskih prava, utjecaj na ponuđene adresate ne postoji.</p>																								
5.6.24.	<p><b>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:</b>  <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– veliki izravni učinak i mali broj adresata</li> <li>– veliki izravni učinak i veliki broj adresata</li> <li>– mali izravni učinak i veliki broj adresata.</li> </ul> <p><i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznat</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center;"><b>Adresati</b></td> <td>neznat</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznat	mali	veliki	<b>Adresati</b>	neznat				mali				veliki			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznat	mali	veliki																					
<b>Adresati</b>	neznat																								
	mali																								
	veliki																								
6.	<p><b>Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)</b>  <i>Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.</i></p>																								
	Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka:	DA	NE																						
6.1.	<p>Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja?</p> <p>Obrazloženje:  <b>Iznos otpisa malim i srednjim poduzetnicima biti će porezno priznati izdatak.</b></p>			Ne																					
6.2.	<p>Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije?</p> <p>Obrazloženje:          Ovaj propis neće imati negativnog učinka na konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU.</p>			Ne																					
6.3.	<p>Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa?</p> <p>Obrazloženje:          Ovaj propis nema učinka na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te ne postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa.</p>			Ne																					
6.4.	<p>Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike?</p> <p>Obrazloženje:          Propis neće utjecati na učinke mikro poduzetnika.</p>			Ne																					
6.5.	<p>Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike.</p> <p>Obrazloženje:          Ovim Prijedlogom zakona uredili bi se uvjeti, način i postupak otpisa dospjelih dugova</p>																								

	<p>fizičkim osobama, za koji se provodi ovrha na novčanim sredstvima, pri čemu bi se u obzir uzele i kamate i drugi pripadajući troškovi koje fizičke osobe imaju u vezi s tim dugovanjima. Prema ovom Prijedlogu zakona vjerovnici bi se podijelili na dvije grupe s različitim načinom postupanja prema dužnicima.</p> <p>Vjerovnici iz grupe I su Republika Hrvatska, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji se nalaze u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika, trgovačka društva u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osobe kojima je osnivač Republika Hrvatska, odnosno jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje se nalaze u Registru trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti koji objavljuje Ministarstvo financija, za koje se propisuje obvezni postupak otpisa dospjelog dugovanja po osnovi glavnice i troška u ukupnom iznosu od 10.000,00 kuna glavnice i troškova, uvećano za pripadajuću dospjelu kamatu.</p> <p>Vjerovnici iz grupe II su financijske institucije te sve druge pravne osobe i fizičke osobe koje obavljaju registriranu djelatnost (na dio vjerovnika se odnose pitanja pod 6.1. do 6.4.), a koje prema vlastitoj odluci mogu samostalno otpisati dospjeli dug.</p> <p>Za vjerovnike koji su obveznici poreza na dobit ili poreza na dohodak otpisi neće imati utjecaja na utvrđivanje poreznih obveza, obzirom da su iznosi dugova za koje je izvršena blokada računa već iskazani u rashodima putem vrijednosnih usklađenja ili nisu iskazani u primicima. Ovim Prijedlogom zakona se propisuje kako su predloženi otpisi, između ostaloga i otpisi koje će provoditi mali i srednji poduzetnici, porezni priznati izdaci, bez potrebe pokretanja daljnjih radnji za naplatu potraživanja pokretanjem drugih sudskih ili ovršnih postupaka.</p> <p>Vjerovnici mali i srednji poduzetnici prethodno su za isporučena dobra i obavljene usluge izvršili sva predviđena knjiženja poslovnih događa (izdavanje računa, usklađenje potraživanja, blokada računa), a sada će ovim Prijedlogom zakona, prema vlastitoj odluci moći utvrditi način i visinu otpisa duga, koji će do propisanog iznosa biti i porezno priznati.</p>
7.	<p><b>Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije</b></p> <p><i>Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).</i></p> <p><i>SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.</i></p> <p><i>SCM kalkulator dostupan je na stranici: <a href="http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model">http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model</a></i></p>
8.	<p><b>SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE</b></p> <p><i>Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– veliki izravni učinak i mali broj adresata,</li> <li>– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,</li> <li>– mali izravni učinak i veliki broj adresata,</li> </ul> <p><i>u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni</i></p>

	<i>učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka. Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.</i>	
	<b>Procjena učinaka propisa</b>	Potreba za PUP
	Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa	NE
8.1.	Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1.	NE
8.2.	Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2.	NE
8.3.	Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3.	DA
8.4.	Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4.	NE
8.5.	Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5.	NE
8.6.	Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6.	NE
	<b>MSP test</b>	Potreba za MSP test
8.7.	Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test)	NE
8.8.	Provođenje MSP testa	NE
8.9.	Provođenje SCM metodologije	NE
9.	<b>PRILOZI</b>	
10.	<b>POTPIS ČELNIKA TIJELA</b>	
	Potpis: dr. sc Zdravko Marić	
	Datum: 20. travnja 2018.	
11.	<b>Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)</b>	
	Uputa: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.</li> </ul>	