

PRILOG 4.
OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Naziv nacrtu prijedloga zakona:	Nacrt prijedloga zakona o Državnom inspektoratu	
1.2.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Da	Naziv akta: Nacionalni program reformi 2018. Opis mjere: U Nacionalnom programu reformi 2018. određena je mjera „Objedinjavanje inspeksijskih službi“ s ciljem rasterećenja gospodarskih subjekata od učestalih, neujednačenih i nekoordiniranih inspeksijskih nadzora i postupanja. Mjerom je predviđeno donošenje zakona kao i podzakonskih propisa koji su nužni za provedbu navedene reformske mjere.
1.3.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Ne	Naziv pravne stečevine EU:
2.	ANALIZA ISHODA NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA		
2.1.	<p>Nacrtom prijedloga zakona o Državnom inspektoratu uređuje se ustrojstvo Državnog inspektorata, upravljanje, uvjeti za obavljanje inspeksijskih poslova iz djelokruga Državnog inspektorata, dužnosti i ovlasti inspektora u svrhu zaštite javnog interesa i javno-zdravstvenog interesa u provedbi propisa iz djelokruga Državnog inspektorata, te prekršajna odgovornost.</p> <p>Temeljni propis kojim je uređen djelokrug ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave u obavljanju inspeksijskih poslova je Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine br. 93/16 i 104/16). Radi uspješnog obavljanja inspeksijskih poslova iz propisanog djelokruga donijeti su Zakon o inspekcijama u gospodarstvu (Narodne novine br. 14/14 i 56/16), Zakon o turističkoj inspekciji (Narodne novine br. 19/14), Zakon o Inspektoratu rada (Narodne novine br. 19/14), Zakon o carinskoj službi (Narodne novine br. 68/13, 30/14 i 115/16), Zakon o sanitarnoj inspekciji (Narodne novine br. 113/08 i 88/10), Zakon o građevinskoj inspekciji (Narodne novine br.153/13) kao i niz drugih materijalnih zakona kojima su uređena pojedina upravna područja, uključujući i obavljanje inspeksijskih poslova u tim područjima.</p> <p>U razdoblju od donošenja navedenih zakona pokazali su se određeni nedostaci u djelovanju inspeksijskih službi na otkrivanju i suzbijanju nezakonitosti u ponašanju gospodarskih subjekata a koji su uvjetovani podjelama nadležnosti u obavljanju inspeksijskih poslova koje uređuju navedeni zakoni. Navedene okolnosti dovele su do potrebe preispitivanja postojećeg zakonskog okvira, te potrebe nove regulacije radi spajanja više inspeksijskih ovlasti u jednu inspekciju, racionalnijeg inspeksijskog postupka, učinkovitijeg korištenja sredstava rada inspekcija, te uređenja zajedničkih pravila postupanja u radu inspekcija. Iz navedenih razloga na nov način treba urediti ovlasti i postupanje inspektora.</p> <p>Promjene koje se očekuju u obavljanju inspeksijskih poslova su:</p> <p>- postaviti će se pravni okvir za učinkovitije obavljanje inspeksijskih poslova koji se</p>		

preuzimaju u djelokrug Državnog inspektorata

- objedinjavanjem inspeksijskih poslova u područjima trgovine, usluga, ugostiteljske djelatnosti, pružanja ugostiteljskih usluga, pružanja usluga u turizmu, boravišne pristojbe dovesti će do učinkovitije provedbe propisa u navedenim područjima te unaprijediti pravnu sigurnost nadziranih osoba

- u područjima službenih kontrola hrane i hrane za životinje, nadzora sigurnosti potrošačkih neprehrambenih proizvoda, zaštite ekonomskih interesa potrošača, postaviti će se pravni okvir za učinkovitiju organizaciju, planiranje i provedbu kontrola s ciljem jačanja zaštite zdravlja, sigurnosti te ekonomskih interesa potrošača u Republici Hrvatskoj

- u upravnom području gradnje ojačati će se nadzor zakonitosti gradnje i uporabe građevina te provedba stručnih nadzora gradnje, održavanja i uporabe građevina kroz objedinjavanje unutar istog tijela građevinske inspekcije i drugih inspekcija koje u okviru uvjeta utvrđenih građevinskom dozvolom kontroliraju ispunjavanje uvjeta propisanih posebnim propisima.

- na jedinstven način se uređuje unutarnje ustrojstvo inspekcija, kao i uvjeti za sva inspeksijska radna mjesta na kojima će biti raspoređeni inspektori Državnog inspektorata

- uređuju se zajedničke odredbe kojima se propisuju dužnosti i ovlasti svih inspektora u sastavu Državnog inspektorata, a sve s ciljem jedinstvenog postupanja u inspeksijskim nadzorima, te uklanjanja različitih općih odredbi o dužnostima i ovlastima inspektora sadržanim u više zakonskih propisa

- iz predloženog djelokruga inspeksijskih poslova koji se objedinjavaju, proizlazi nužnim koordinacija i usklađivanje inspekcija unutar istog tijela što će rezultirati izbjegavanjem nepotrebnog ponavljanja nadzora ili nadzora nad primjenom istog propisa od strane različitih inspekcija, a time će se ograničiti na razumnu mjeru ometanje subjekata nadzora u njihovom redovnom poslu

- objedinjavanje inspeksijskih poslova dovesti će i do učinkovitijeg suzbijanja sive ekonomije (neregistriranog obavljanja djelatnosti i neprijavljenog rada radnika) i time pridonosjenju jednakog tržišnog natjecanja za sve gospodarske subjekte

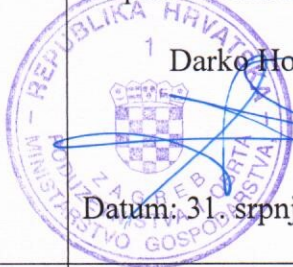
- u pogledu poduzimanja prekršajnih mjera uvodi se primjena načela oportuniteta iz Prekršajnog zakona u rad inspektora Državnog inspektorata. Primjenom navedenog načela, inspektor ne bi poduzimao propisane prekršajne mjere radi počinjenja lakših prekršaja ako nadzirana pravna ili fizička osoba otkloni nepravilnosti i nedostatke tijekom inspeksijskog nadzora odnosno do donošenja rješenja, te ako je za utvrđenu nepravilnost donijeto rješenje i nadzirana osoba je postupila po rješenju inspektora. Isto bi se odnosilo na slučajeve kada nadzirana osoba očitovanjem na zapisnik preuzme obvezu da u određenom roku otkloni nepravilnosti i nedostatke utvrđene u inspeksijskom nadzoru. Od primjene navedenog načela, izuzeti su teži prekršaji propisani propisima, te slučajevi ponovljenog počinjenja istog prekršaja od strane nadzirane osobe u roku od godinu dana.

Neupućivanje Nacrta prijedloga zakona u proceduru Vlade Republike Hrvatske dovelo bi do zadržavanja postojećeg zakonskog uređenja obavljanja inspeksijskih poslova u područjima koja se predlaže urediti kroz djelokrug Državnog inspektorata. Posljedično, postojeće stanje segmentiranosti u radu inspekcija bilo bi i dalje prisutno, te bi uzrokovalo nedovoljnu

	<p>učinkovitost u radu inspektora. Time se ne bi provela ni reformska mjera iz Nacionalnog programa reformi - 2018., koja upravo za cilj ima rasterećenje gospodarskih subjekata od učestalih, neujednačenih i nekoordiniranih inspeksijskih nadzora i postupanja.</p> <p>Ciljevi koji će se postići donošenjem nacрта prijedloga su:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uvođenje funkcionalnog načela u organizaciji inspeksijskih službi kroz objedinjavanje istih u sastavu istog tijela - veća učinkovitost u radu inspektora kroz sustavno usklađivanje planova rada inspekcija, planiranje zajedničke provedbe inspeksijskih nadzora, te izrade zajedničkih smjernica u provedbi inspeksijskih nadzora po upravnim područjima - sustavno praćenje efikasnosti rada inspekcija s ciljem ujednačavanja postupanja inspektora - gospodarski subjekti i građani usmjereni su u komunikaciji prema jednom tijelu - racionalnije korištenje materijalno tehničkih sredstava (zajednički vozni park, poslovni prostori, računalna i druga opreme) - postupno rasterećenje gospodarskih subjekata u pogledu učestalosti redovnih inspeksijskih nadzora - smanjenje stupnja represije kroz uvođenje mogućnosti nesankcioniranja gospodarskih subjekata u slučaju počinjenja lakših prekršaja - cjelokupnim djelovanjem pridonositi tome da do kršenja zakona i drugih propisa ne dolazi, ili da se kršenje propisa svede na najmanju moguću mjeru.
3.	ANALIZA UTVRĐENIH IZRAVNIH UČINAKA
3.1.	Analiza gospodarskih učinaka
	<p>Nacrt prijedloga zakona pozitivno utječe na funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva kroz stvaranje proaktivnog pristupa inspekcija u kontroli poslovanja gospodarskih subjekata. Uvodeći zajednička načela u postupanju inpektora, inspekcija će svojim radom pridonositi povoljnijem poslovnom okruženju. Smanjenje stupnja represije prema gospodarskim subjektima u slučajevima utvrđenja lakših prekršaja također će pridonijeti boljim uvjetima poslovanja gospodarskih subjekata.</p> <p>Olakšavanje koordinacije između inspekcija u sastavu Državnog inspektorata te time i komunikacije s gospodarskim subjektima stvoriti će preduvjete za drugačiji pristup prema gospodarskim subjektima kako bi se poslovanje nadziranih subjekata ako se utvrde povrede propisa uskladilo s propisima kojih se u svom radu i djelovanju moraju pridržavati. Planiranje nadzora prema gospodarskim subjektima pridonijeti će postupnom smanjenju broja nadzora kojima su gospodarski subjekti trenutno izloženi zbog segmentiranosti nadzora uzrokovanim postojećih zakonskim podjelama nadležnosti između više inspekcija. Stoga nova zakonska rješenja koja se uređuju predloženim Zakonom, dovesti će do smanjenja učestalosti redovnih inspeksijskih nadzora koji remete poslovanje gospodarskih subjekata.</p> <p>Predloženim zakonskim rješenjima također će se postaviti temelj za veću učinkovitost u obavljanju inspeksijskih nadzora legaliteta obavljanja djelatnosti i rada. Time će se, kao jednom od mjera, pridonositi smanjenju stope sive ekonomije u Hrvatskoj te stvaranju jednakih uvjeta na tržištu za sve gospodarske subjekte.</p>
3.2.	Analiza učinaka na zaštitu tržišnog natjecanja

	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.3.	Analiza socijalnih učinaka
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.4.	Analiza učinaka na rad i tržište rada
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.5.	Analiza učinaka na zaštitu okoliša
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.6.	Analiza učinaka na zaštitu ljudskih prava
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.“
4.	TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA (MSP TEST) Provedbom Prethodnog MSP testa u okviru Prethodne procjene nije utvrđena obveza provedbe učinaka propisa na malo gospodarstvo i izrada MSP testa.
5.	PROVOĐENJE SCM METODOLOGIJE Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE Savjetovanje se provodi u trajanju od najmanje 30 dana putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću .
7.	OPTIMALNO RJEŠENJE <i>Potrebno je kratko i sažeto prezentirati ukupne rezultate provedenog postupka procjene učinaka. Potrebno je dati analizu koristi i troškova nacrta prijedloga zakona, imajući u vidu rezultate analize i provedeno savjetovanje. Na temelju svega izloženog u postupku procjene učinaka propisa sažeto predložite optimalno normativno rješenje koje dovodi do rješenja za utvrđeni problem tako što donosi najviše ukupnih koristi u odnosu na ukupne troškove.</i>
8.	VREMENSKI OKVIR I VREDNOVANJE Nakon stupanja Zakona na snagu, očekivano vrijeme postizanja ishoda je okvirno oko godinu dana u kojem će se razdoblju ukazati učinak Zakona. Vrednovanje rezultata provedbe Zakona provesti će se primjenom slijedećih indikatora: broj obavljenih inspekcijskih nadzora, broj koordiniranih inspekcijskih nadzora, postotak smanjenja pokrenutih prekršajnih postupaka zbog primjene načela oportuniteta, provedba istraživanja o percepciji adresata ovog Zakona o njegovoj primjeni.
9.	PRILOZI Iskaz ne sadrži popratne priloge.
10.	POTPIS ČELNIKA TIJELA

Potpis: MINISTAR



1
Darko Horvat

Datum: 31. srpnja 2018.

11. **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)**

Uputa:

- *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.*