

PRILOG 1.
OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo pravosuđa	
1.2.	Naziv nacrt prijedloga zakona:	Nacrt prijedloga ovršnog zakona	
1.3.	Datum:	2. kolovoza 2018.	
1.4.	Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene:	Uprava za građansko, trgovačko i upravno pravo Sektor za propise građanskog i trgovačkog prava tel: +385 1 3714 168 dalibor.ruzic@pravosudje.hr	
1.5.	Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere?	Da/Ne: Ne	Naziv akta: Opis mjere:
1.6.	Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije?	Da/Ne: Ne	Naziv pravne stečevine EU:
2.	ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA		
2.1.	Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva?	Zbog uočenih poteškoća u primjeni postojećeg Ovršnog zakona i potrebe njegovog usklađivanja s drugim zakonima kako bi se dobila horizontalna usklađenost zakonodavnog sustava, predlaže se izrada novog Zakona radi pojednostavljenja (povećanja efikasnosti) provedbe ovršnog postupka uz jačanje zaštite dostojanstva ovršenika i manje troškove postupka, kao i uređenje uloge svih sudionika u postupka, a što nije moguće bez donošenja novog Zakona. Jedan od problema koji se predlaže riješiti ovim Zakonom jesu troškovi ovršnog postupka koji će se ovim zakonom smanjiti i staviti pod nadzor suda (sudska kontrola). Također, ovim Zakonom će se riješiti problem dostave putem oglasne ploče poboljšanjem odredbi o dostavi (uz obvezno slanje obavijesti dužniku u poštanski sandučić i osobni korisnički pretinac – e-Građani da je nakon dva bezuspješna pokušaja dostava obavljena putem oglasne ploče). Nadalje, postojeći sustav ovrhe na temelju vjerodostojne isprave ne omogućuje da se rješenje o ovrsi koje je doneseno od strane javnog bilježnika može izravno provesti u državama članicama Europske unije te se ovim zakonom uvodi rješenje	

		prema kojem će sve odluke biti odluke suda donesene u kontradiktornom postupku (odnosi se i na odluke u čijem donošenju sudjeluju javni bilježnici kao pomoćnici suda) biti provedive u državama članicama Europske unije. S ciljem pojednostavljenja ovršnog postupka uvode se obrasci kako bi ovršni postupak bio jasniji, dostupniji i transparentniji za sve stranke i sudionike u ovršnom postupku. Dodatno se ubrzava, pojednostavljuje i modernizira ovršni postupak uvođenjem elektroničke komunikacije, uređenjem žalbenih razloga i definiranjem odluka protiv kojih je moguće izjaviti reviziju. U provedbi elektroničke javne dražbe nekretnina uočene su poteškoće pa se novim Zakonom poboljšava i olakšava postupak prodaje nekretnina. Uređuje se postupak prodaje pokretnina putem javnih komisionara s obzirom da navedeni institut nije zaživio u praksi. Uvodi se pravilo da se ovršenik ne može iseliti iz nekretnine u zimskom razdoblju te se povećava iznos tražbine za koji se ne može provesti ovrha na nekretnini sa 20.000,00 kuna na 40.000,00 kuna. Povećava se broj primanja koja su izuzeta od ovrhe, kao što su: božićnica, uskrsnica, regres, terenski dodatak, pomorski dodatak, sindikalne socijalne pomoći i pozajmice, dnevnice i naknade za službeni put u inozemstvo, naknade za korištenje privatnog auta u službene svrhe, naknade za odvojeni život. Uočene su poteškoće kod provedbe ovrhe na plaći koju provode poslodavci pa se ovim zakonom u potpunosti rasterećuje poslodavce od provedbe ovrhe na plaći ovršenika i uvodi se jedinstveni redoslijed (prvenstveni red) kod provedbe ovrhe na novčanim sredstvima. Institut sudskog i javnobilježničkog osiguranja prijenosom vlasništva na stvari i prijenosom prava ne koristi se u praksi u dovoljnoj mjeri i omogućuje određene zloupotrebe (osobe za relativno niski iznos potraživanja postaju punopravni vlasnici nekretnina, otežana provedba ovrhe) pa se ovim zakonom napušta navedeni institut. Uređuju se i dorađuju odredbe koje su do sada bile sadržane u posebnom propisu - Zakon o upisniku sudskih i javnobilježničkih osiguranja tražbina vjerovnika na pokretnim stvarima i pravima („Narodne novine“, broj 121/05.).
--	--	---

2.2.	Zašto je potrebna izrada nacrt a prijedloga zakona?	Predmetni problem nije moguće riješiti nenormativnim rješenjima te je potrebno donijeti novi Zakon kojim će se urediti ulogu svih sudionika u postupku (suda, javnih bilježnika, Financijske agencije, poslodavaca) s ciljem pojednostavljenja postupka, njegove koncentracije, transparentnosti i jedinstvene strukture te smanjenja troškova postupka.
2.3.	Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrt a prijedloga zakona.	Argument: Zbog brojnih izmjena Ovršnog zakona pojavile su se određene nejasnoće u praktičnoj primjeni te je potrebno novim Zakonom cjelovito urediti postupak ovrhe, učiniti ga bržim, efikasnijim uz zaštitu dostojanstva ovršenika te smanjiti njegove troškove uz uređenje uloge svih sudionika u postupku. Dokazi: Presuda Suda Europske unije (drugo vijeće) u predmetu Pula Parking d.o.o. protiv Svena Klaus a Tederahna, C-551/15 od 9. ožujka 2017. Presuda Suda Europske unije (drugo vijeće) u predmetu Ibrica Zulfikarpašić protiv Slavena Gajera, C-484/15 od 9. ožujka 2017. Presuda Europskog suda za ljudska prava u predmetu Zoran Vaskrsić protiv Republike Slovenije (broj: 31371/12) od 25. travnja 2017.
3.	UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA	
3.1.	Što je cilj koji se namjerava postići?	- brza, učinkovita i ekonomična (jeftinija) provedba postupka - zaštita dostojanstva dužnika (ovršenika) pojačana načelom proporcionalnosti-razmjernosti između interesa vjerovnika i interesa dužnika - uređenje uloge svih sudionika u postupku (suda, javnih bilježnika, Financijske agencije, poslodavaca) - urediti postupak ovrhe na temelju vjerodostojne isprave na način da se odluka može izravno provesti u državama članicama Europske unije na temelju donesenih EU uredbi - cjelovito urediti postupak ovrhe radi ostvarenja novčane tražbine na novčanoj tražbini ovršenika - modernizirati postupak uvođenjem elektroničke komunikacije.
3.2.	Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti?	Očekuje se daljnje pojednostavljenje (povećanje efikasnosti) provedbe ovršnog postupka uz jačanje zaštite dostojanstva ovršenika i manje troškove postupka.
3.3.	Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda	6-12 mjeseci (druga polovina 2019.)

	odnosno promjena?			
4.	UTVRĐIVANJE RJEŠENJA			
4.1.	Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.	Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično): Izrada novog Zakona		
	Obrazloženje: Zbog uočenih poteškoća u primjeni postojećeg Ovršnog zakona i potrebe njegovog usklađivanja s drugim zakonima kako bi se dobila horizontalna usklađenost zakonodavnog sustava, predlaže se izrada novog Zakona radi pojednostavljenja (povećanja efikasnosti) provedbe ovršnog postupka uz jačanje zaštite dostojanstva ovršenika i manje troškove postupka, kao i uređenje uloge svih sudionika u postupka, a što nije moguće bez donošenja novog Zakona.			
4.2.	Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.	Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično): Ne postoje.		
	Obrazloženje: Nenormativnim rješenjima nije moguće postići navedeni ishod s obzirom na to da je ovršni postupak zakonom uređeni postupak koji se može mijenjati isključivo izmjenama zakona.			
5.	UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA			
5.1.	UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA			
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka		
	Utvrdite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>
5.1.1.	Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz	NE	DA	NE
5.1.2.	Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala	DA	NE	NE
5.1.3.	Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva	DA	NE	NE
5.1.4.	Prepreke za razmjenu dobara i usluga	NE	NE	NE
5.1.5.	Cijena roba i usluga	DA	NE	NE
5.1.6.	Uvjet za poslovanje na tržištu	NE	NE	NE
5.1.7.	Trošak kapitala u gospodarskim subjektima	DA	NE	NE
5.1.8.	Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini)	NE	NE	NE
5.1.9.	Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima	NE	NE	NE
5.1.10.	Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata	NE	NE	NE

5.1.11.	Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije	NE	NE	NE
5.1.12.	Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata	NE	NE	NE
5.1.13.	Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata	NE	DA	NE
5.1.14.	Drugi očekivani izravni učinak: Rasterećenje gospodarstva – ukidanje plaće kao predmeta ovrhe koju provode poslodavci	NE	NE	DA
5.1.15.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14. Određeni broj građana-ovršenika nalazi se u teškoćama te će se učinak prvenstveno odnositi na građane-ovršenike, odnosno osobe koje sudjeluju kao dužnici u postupcima prisilnog ostvarenja tražbine. Iako ovršni postupci, načelno, ne bi trebali biti presudni na gospodarstvo jedne države, zbog relativno velikog broja građana koji ne mogu uredno ispunjavati svoje obveze, jednostavnija, brža i učinkovitija ovrha može imati neznatan ili mali utjecaj na gospodarstvo. Gospodarstvo u cjelini će zbog učinkovitijeg sustava prisilne naplate tražbina biti konkurentnije u svjetlu stranih ulaganja zbog povećane sigurnosti investitora da će se u slučaju problema u naplati lakše prisilno naplatiti u postupku koji je u cijelosti pod nadzorom suda. Značajno rasterećenje gospodarstva očekuje se zbog ukidanja plaće kao predmeta ovrhe koju provode poslodavci, čime se poslodavci bitno rasterećuju i čime bi njihovo poslovanje trebalo postati jeftinije.			
	Utvrđite veličinu adresata:			
5.1.16.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	DA
5.1.17.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	DA
5.1.18.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	DA
5.1.19.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	DA
5.1.20.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE
5.1.21.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE
5.1.22.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE
5.1.23.	Udruge i/ili zaklade	DA	NE	NE
5.1.24.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	DA
5.1.25.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	DA
5.1.26.	Drugi utvrđeni adresati:	NE	NE	NE
5.1.27.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:			

	Adresati su utvrđeni prema subjektima koji mogu pokrenuti ovršni postupak, odnosno nad kojima se može provesti ovrha. Određeni broj građana-ovršenika nalazi se u teškoćama te će se učinak prvenstveno odnositi na građane-ovršenike, odnosno osobe koje sudjeluju kao dužnici u postupcima prisilnog ostvarenja tražbine i to tako da će se ojačati zaštita njihovog dostojanstva te omogućiti primjena načela razmjernosti/proporcionalnosti između interesa vjerovnika i interesa dužnika. S druge strane ovršni sustav će biti brži, učinkovitiji i jeftiniji. Međutim, ovršni sustav i sve njegove prednosti ili mane ne mogu imati izravan gospodarski učinak niti mogu poboljšati gospodarstvo već upravo suprotno: rezultati gospodarstva utječu na broj ovršnih postupka i uspjehnost naplate u ovrsi. Ipak, brža, jednostavnija i učinkovitija ovrha s manjim troškovima postupka može olakšati pojedincima da lakše ispune svoju obvezu i sudjeluju u gospodarskim aktivnostima bez ograničenja (smetnji). Najveća novost za gospodarstvo odnosi se na poslodavce koji će se u većem dijelu osloboditi provedbe ovrhe na plaći (pro futuro).																								
5.1.28.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i> <table border="1"> <tr> <td colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</td><td colspan="3">Izravni učinci</td></tr> <tr> <td>neznatan</td><td>mali</td><td>veliki</td></tr> <tr> <td rowspan="3">Adresati</td><td>Neznatan</td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr> <td>Mali</td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr> <td>Veliki</td><td></td><td></td><td>DA</td></tr> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	Neznatan				Mali				Veliki			DA
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	Neznatan																								
	Mali																								
	Veliki			DA																					
5.2.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE																								
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																							
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																					
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																					
5.2.1.	Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini	NE	NE	NE																					
5.2.2.	Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu	NE	NE	NE																					
5.2.3.	Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima	NE	NE	NE																					
5.2.4.	Drugi očekivani izravni učinak:	NE	NE	NE																					
5.2.5.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.: Izmjena ovršnog sustava nema izravnih utjecaja na tržišno natjecanje. Eventualni neizravni utjecaji na tržišno natjecanje su zanemarivi.																								

	Utvrđite veličinu adresata:																										
5.2.6.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruga	DA	NE	NE																							
5.2.7.	Srednji i veliki poduzetnici	DA	NE	NE																							
5.2.8.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	DA	NE	NE																							
5.2.9.	Radnici i/ili umirovljenici	DA	NE	NE																							
5.2.10.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	DA	NE	NE																							
5.2.11.	Hrvatski branitelji	DA	NE	NE																							
5.2.12.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	DA	NE	NE																							
5.2.13.	Udruge i/ili zaklade	DA	NE	NE																							
5.2.14.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	DA	NE	NE																							
5.2.15.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	DA	NE	NE																							
5.2.16.	Drugi utvrđeni adresati:	NE	NE	NE																							
5.2.17.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.: Adresati su utvrđeni prema subjektima koji mogu pokrenuti ovršni postupak, odnosno nad kojima se može provesti ovrha. Izmjena ovršnog sustava nema izravnih utjecaja na tržišno natjecanje. Eventualni neizravni utjecaji na tržišno natjecanje su zanemarivi.																										
5.2.17.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i> <table border="1"> <tr> <td colspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinka propisa:</td> <td colspan="3">Izravni učinci</td> </tr> <tr> <td colspan="2"></td> <td>neznatan</td> <td>mali</td> <td>veliki</td> </tr> <tr> <td rowspan="3">Adresati</td> <td>Neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinka propisa:		Izravni učinci					neznatan	mali	veliki	Adresati	Neznatan				Mali				Veliki			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinka propisa:		Izravni učinci																									
		neznatan	mali	veliki																							
Adresati	Neznatan																										
	Mali																										
	Veliki																										
5.3.	UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA																										
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																									
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																							
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																							
5.3.1.	Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta	DA	NE	NE																							

	stanovništva i dr.			
5.3.2.	Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva	DA	NE	NE
5.3.3.	Socijalna uključenost		DA	NE
5.3.4.	Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama	NE	DA	NE
5.3.5.	Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu	NE	NE	NE
5.3.6.	Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite	NE	NE	NE
5.3.7.	Drugi očekivani izravni učinak:	NE	NE	NE
5.3.8.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.: Određeni broj građana-ovršenika nalazi se u teškoćama te će se učinak prvenstveno odnositi na građane-ovršenike, odnosno osobe koje sudjeluju kao dužnici u postupcima prisilnog ostvarenja tražbine. Veća zaštita dostojanstva dužnika te transparentnija (jače naglašena) primjena načela razmjernosti/proporcionalnosti između interesa vjerovnika i interesa dužnika mogu imati mali socijalni utjecaj u odnosu na migracije i demografske trendove te nešto veći utjecaj na socijalnu uključenost. Ovim Zakonom razina postojećih socijalnih prava neće se umanjiti.			
	Utvrđite veličinu adresata:			
5.3.9.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	DA	NE
5.3.10.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	NE
5.3.11.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	DA
5.3.12.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	DA
5.3.13.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE
5.3.14.	Hrvatski branitelji	NE	DA	NE
5.3.15.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	DA	NE
5.3.16.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE
5.3.17.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE
5.3.18.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE
5.3.19.	Drugi utvrđeni adresati:	NE	NE	NE
5.3.20.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.: Adresati su utvrđeni prema subjektima koji mogu pokrenuti ovršni postupak, odnosno nad			

	kojima se može provesti ovrha. Ovim Zakonom razina postojećih socijalnih prava neće se umanjiti, ali bi pojedine skupine građana mogle osjećati manju socijalnu isključenost, odnosno, pojedini građani bi mogli biti brže socijalno uključeni. Ovršni zakon ne može niti je njegov cilj rješavati socijalne probleme i izazove s kojima se susreću pojedine skupine građana te stoga ne i trebao proizvesti velike socijalne učinke već osigurati da se nastale obveze što je brže, jednostavnije i jeftinije ispune.																								
5.3.21.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA: <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i> <table border="1"> <tr> <td colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinka propisa:</td><td colspan="3">Izravni učinci</td></tr> <tr> <td>neznatan</td><td>mali</td><td>veliki</td></tr> <tr> <td rowspan="3">Adresati</td><td>neznatan</td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr> <td>mali</td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr> <td>veliki</td><td></td><td>DA</td><td></td></tr> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan				mali				veliki		DA	
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	neznatan																								
	mali																								
	veliki		DA																						
5.4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA																								
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																							
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																					
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																					
5.4.1.	Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području	NE	NE	NE																					
5.4.2.	Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta	NE	NE	NE																					
5.4.3.	Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine	DA	NE	NE																					
5.4.4.	Status regulirane profesije	NE	NE	NE																					
5.4.5.	Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva	NE	NE	NE																					
5.4.6.	Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva	NE	NE	NE																					
5.4.7.	Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava	NE	NE	NE																					
5.4.8.	Odnos između privatnog i poslovnog života	DA	NE	NE																					
5.4.9.	Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba	DA	NE	NE																					
5.4.10.	Pravo na kvalitetu radnog mjesta	NE	NE	NE																					
5.4.11.	Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava	NE	NE	NE																					
5.4.12.	Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja	NE	NE	NE																					
5.4.13.	Drugi očekivani izravni učinak:	NE	NE	DA																					
5.4.14.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13:																								

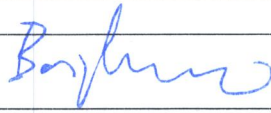
	S obzirom na to da se proširuje lista primanja koja su izuzeta od ovrhe (u cijelosti ili djelomično) te da se ukida plaća kao predmet ovrhe, mogu se očekivati pozitivni učinci na rad i tržište rada.																								
	Utvrđite veličinu adresata:																								
5.4.15.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	DA																					
5.4.16.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	DA																					
5.4.17.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	DA																					
5.4.18.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	DA																					
5.4.19.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	DA																					
5.4.20.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE																					
5.4.21.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE																					
5.4.22.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	DA																					
5.4.23.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	DA																					
5.4.24.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	DA																					
5.4.25.	Drugi utvrđeni adresati:	NE	NE	NE																					
5.4.26.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25. Adresati su utvrđeni prema subjektima koji mogu pokrenuti ovršni postupak, odnosno nad kojima se može provesti ovrha. S obzirom na to da se proširuje lista primanja koja su izuzeta od ovrhe (u cijelosti ili djelomično) te da se ukida plaća kao predmet ovrhe, mogu se očekivati pozitivni učinci na rad i tržište rada. Navedene promjene zahvatit će se sve radnike i sve poslodavce.																								
5.4.27.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA: <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i> <table border="1"> <tr> <td colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</td> <td colspan="3">Izravni učinci</td> </tr> <tr> <td>neznat</td> <td>mali</td> <td>veliki</td> </tr> <tr> <td rowspan="3">Adresati</td> <td>neznat</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td>DA</td> </tr> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznat	mali	veliki	Adresati	neznat				mali				veliki			DA
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznat	mali	veliki																					
Adresati	neznat																								
	mali																								
	veliki			DA																					
5.5.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA																								
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																							
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																					

		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>
5.5.1.	Utjecaj na klimu	NE	NE	NE
5.5.2.	Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla	NE	NE	NE
5.5.3.	Korištenje energije	NE	NE	NE
5.5.4.	Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije	NE	NE	NE
5.5.5.	Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta	NE	NE	NE
5.5.6.	Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje	NE	NE	NE
5.5.7.	Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi	NE	NE	NE
5.5.8.	Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama	NE	NE	NE
5.5.9.	Zaštita od utjecaja kemikalija	NE	NE	NE
5.5.10.	Drugi očekivani izravni učinak:	NE	NE	NE
5.5.11.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.: Ovršni zakon nema utjecaj na zaštitu okoliša.			
	Utvrđite veličinu adresata:	NE	NE	NE
5.5.12.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	NE	NE	NE
5.5.13.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	NE
5.5.14.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	NE
5.5.15.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	NE
5.5.16.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE
5.5.17.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE
5.5.18.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE
5.5.19.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE
5.5.20.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE
5.5.21.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE
5.5.22.	Drugi utvrđeni adresati:	NE	NE	NE
5.5.23.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22. Adresati su utvrđeni prema subjektima koji mogu pokrenuti ovršni postupak, odnosno nad kojima se može provesti ovrha. Ovršni zakon nema utjecaj na zaštitu okoliša.			

5.5.24.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA: <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i>																
	<table border="1"> <tr> <td rowspan="4">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</td> <td colspan="3">Izravni učinci</td> </tr> <tr> <td>Neznatan</td> <td>Mali</td> <td>veliki</td> </tr> <tr> <td colspan="3"></td> </tr> <tr> <td colspan="3"></td> </tr> </table>	Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:	Izravni učinci			Neznatan	Mali	veliki									
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:	Izravni učinci																
	Neznatan		Mali	veliki													
	<table border="1"> <tr> <td rowspan="3">Adresati</td> <td>neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>	Adresati	neznatan				mali				veliki						
Adresati	neznatan																
	mali																
	veliki																
5.6.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA																
	Vrsta izravnih učinaka Utvrdite učinak na:	Mjerilo učinka															
		Neznatan	Mali	Veliki													
		Da/Ne	Da/Ne	Da/Ne													
5.6.1.	Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata	NE	NE	NE													
5.6.2.	Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava	NE	NE	NE													
5.6.3.	Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije	NE	NE	NE													
5.6.4.	Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi	NE	NE	NE													
5.6.5.	Povreda prava na privatnost	NE	NE	NE													
5.6.6.	Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć	NE	NE	DA													
5.6.7.	Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi	NE	NE	NE													
5.6.8.	Pravo na pristup informacijama	NE	NE	NE													
5.6.9.	Drugi očekivani izravni učinak:	NE	NE	NE													
5.6.10.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.: Nacrt prijedloga ovršnog zakona nema izravnih učinaka na zaštitu ljudskih prava s obzirom na to da se radi o poboljšanjima postojećeg Ovršnog zakona u kojem su već ugrađeni zaštitni mehanizmi kojima se štite ljudska prava te učinci predviđenih poboljšanja posebno ne odudaraju od već postojećeg ovršnog postupka i postupka osiguranja tražbina. Međutim, s obzirom na to da se redefiniraju uloge tijela u ovršnom postupku i da se znatan dio ovrhe (ovrha na temelju vjerodostojne isprave) vraća na sudove, povećava se razina ostvarivanja pravne zaštite i pristupa sudu.																
	Utvrdite veličinu adresata:																
5.6.12.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruga	NE	NE	NE													
5.6.13.	Srednji i veliki poduzetnici	NE	NE	NE													
5.6.14.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	NE	NE	DA													

5.6.15.	Radnici i/ili umirovljenici	NE	NE	DA																					
5.6.16.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	NE	NE	NE																					
5.6.17.	Hrvatski branitelji	NE	NE	NE																					
5.6.18.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	NE	NE	NE																					
5.6.19.	Udruge i/ili zaklade	NE	NE	NE																					
5.6.20.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	NE	NE	NE																					
5.6.21.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	NE	NE	NE																					
5.6.22.	Drugi utvrđeni adresati:	NE	NE	NE																					
5.6.23.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23. Adresati su utvrđeni prema subjektima koji mogu pokrenuti ovršni postupak, odnosno nad kojima se može provesti ovrha. S obzirom na to da se redefiniraju uloge tijela u ovršnom postupku i da se znatan dio ovrhe (ovrha na temelju vjerodostojne isprave) vraća na sudove, povećava se razina ostvarivanja pravne zaštite i pristupa sudu i to prvenstveno u korist građana (fizičkih osoba) koji su najčešći dužnici u ovršnim postupcima na temelju vjerodostojnih isprava.																								
5.6.24.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA: <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th><th colspan="3">Izravni učinci</th></tr> <tr> <th>neznatan</th><th>mali</th><th>Veliki</th></tr> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center; vertical-align: middle;">Adresati</td><td style="text-align: center;">neznatan</td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr> <td style="text-align: center;">mali</td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr> <td style="text-align: center;">veliki</td><td></td><td></td><td style="text-align: center;">DA</td></tr> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	Veliki	Adresati	neznatan				mali				veliki			DA
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	Veliki																					
Adresati	neznatan																								
	mali																								
	veliki			DA																					
6.	Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) <i>Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.</i>																								
	Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka:		DA	NE																					
6.1.	Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje			NE																					

	pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja?		
	Obrazloženje: Nacrt neće imati učinak na male i srednje poduzetnike u smislu da se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja u okviru njihove redovne djelatnosti. Ali, MSP će se rasteretiti, tj. imat će manje troškove jer neće biti obveznici provedbe ovrhe na plaći (pro futuro).		
6.2.	Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije?		NE
	Obrazloženje: Zakon neće imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU jer se njime propisuje postupak prisilne naplate tražbine i postupak osiguranja tražbina, koji postupci ne utječu ili predstavljaju prepreku slobodi tržišne konkurencije.		
6.3.	Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa?		NE
	Obrazloženje: Zakonom se ne uvode naknade i davanja koji bi imali učinak na financijske rezultate poslovanja poduzetnika. Ne postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa.		
6.4.	Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike?		NE
	Obrazloženje: Zakon neće imati posebne učinke na mikro poduzetnike jer se njime poboljšava postojeći ovršni sustav.		
6.5.	Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. Obrazloženje: Predloženi Zakon neće imati učinke na male i srednje poduzetnike kroz administrativne troškove provedbe postupaka u smislu da se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze, a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja. Također, predloženi Zakon neće imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije, ne uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika. Ne postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa te nema posebne učinke na mikro poduzetnike. Međutim, očekuje se rasterećenje poduzetnika i postepeno smanjivanje njihovih troškova poslovanja jer više neće provoditi ovrhu na plaći.		

7.	Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije		
	Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator). SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik. SCM kalkulator dostupan je na stranici: http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model		
8.	SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE Ako je utvrđena barem jedna kombinacija: – veliki izravni učinak i mali broj adresata, – veliki izravni učinak i veliki broj adresata, – mali izravni učinak i veliki broj adresata, u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka. Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.		
	Procjena učinaka propisa	Potreba za PUP	
	Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa	DA	NE
8.1.	Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1.	DA	
8.2.	Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2.		NE
8.3.	Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3.	DA	
8.4.	Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4.	DA	
8.5.	Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5.		NE
8.6.	Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6.	DA	
	MSP test	Potreba za MSP test	
8.7.	Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test)	DA	NE
8.8.	Provođenje MSP testa		NE
8.9.	Provođenje SCM metodologije		NE
9.	PRILOZI		
	Svi dokazi navedeni pod 2.3. su javno dostupni, slijedom čega se ne dostavljaju u prilogu.		
10.	POTPIS ČELNIKA TIJELA		
	Potpis:  Datum:		
11.	Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)		
	Uputa: • Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.		

