REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

NACRT

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DUHANU

S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

**Zagreb, siječanj 2019.**

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DUHANU, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakonom o duhanu (Narodne novine, br. 69/99 i 14/14) uređuju se odnosi u proizvodnji, otkupu, obradi i prometu duhana, te proizvodnji duhanskih proizvoda u Republici Hrvatskoj.

Zakon o duhanu odnosi se na proizvođače duhana - pravne i fizičke osobe koje se bave proizvodnjom i obradom duhana, te pravne osobe koje se bave proizvodnjom i prometom duhanskih proizvoda , a registrirane su za tu djelatnost u Republici Hrvatskoj.

Nacionalnim programom reformi za 2018. utvrđene su mjere za jačanje konkurentnosti gospodarstva i unaprjeđenje poslovnog okruženja (mjera 4.1. i 4.1.1.) te s njima u vezi mjera „Objedinjavanje gospodarskih inspekcija“, kao temelj za učinkovitije obavljanje inspekcijskih poslova, koji se sada obavljaju u središnjim tijelima državne uprave, u konkretnom slučaju inspekcijskih poslova koji se obavljaju u Ministarstvu poljoprivrede.

Obzirom da poslove inspekcijskih nadzora iz nadležnosti poljoprivredne inspekcije Ministarstva poljoprivrede od 1. travnja 2019. godine preuzima Državni inspektorat, potrebno je izmijeniti odredbe Zakona o duhanu (Narodne novine, br. 69/99 i 14/14) i preciznije propisati nadležnosti provedbe nadzora nad proizvodnjom duhana i duhanskih presadnica.

## **III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

## **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Prema odredbi članka 204. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) zakon se može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi.

Nacionalnim programom reformi 2018. utvrđena je reformska mjera objedinjavanja inspekcija u Državnom inspektoratu kao temelj za učinkovitije obavljanje inspekcijskih poslova, koji se sada obavljaju u središnjim tijelima državne uprave.

Sukladno članku 204. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj  81/13, 113/16, 69/17 i 29/18.) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, u cilju izbjegavanja pojave pravnih praznina u postupanju inspekcijskih službi u sklopu Državnog inspektorata od 1. siječnja 2019. godine, u svrhu osiguravanja pravilnog, učinkovitog i djelotvornog funkcioniranja državne uprave u upravnim područjima koje je Državni inspektorat preuzeo od pojedinih središnjih tijela državne uprave, a što su osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

## **V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM**

Uz prijedlog za donošenje ovoga Zakona dostavlja se Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o duhanu (Narodne novine, br. 69/99 i 14/14) s obrazloženjem.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DUHANU

**Članak 1.**

U Zakonu o duhanu (Narodne novine, br. 69/99 i 14/14) u članku 32. stavci 2 i 3. mijenjaju se i glase:

„Inspekcijski nadzor propisan ovim Zakonom i propisima donijetim na temelju njega obavlja poljoprivredna inspekcija Državnog inspektorata“.

„Nadzor nad provedbom ovoga Zakona provodi Ministarstvo financija, Carinska uprava te poljoprivredni inspektori Državnog inspektorata u dijelu proizvodnje duhana“.

**Članak 2.**

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. travnja 2019. godine.

OBRAZLOŽENJE

**Uz Članak 1.**

Obzirom da poslove inspekcijskih nadzora odnosno službenih kontrola iz nadležnosti poljoprivredne inspekcije Ministarstva poljoprivrede od 1. travnja 2019. godine preuzima Državni inspektorat, nužne su odgovarajuće izmjene članka 32. stavaka 2. i 3. Zakona o duhanu.

**Uz Članak 2.**

Ovim člankom određuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

## **ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

**Tekst odredbi važećeg Zakona koje se mijenjaju**

Članak 32.

Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega obavlja Ministarstvo.

Inspekcijski nadzor propisan ovim Zakonom i propisima donijetim na temelju njega u prvom stupnju obavljaju županijski uredi i gradski ured Grada Zagreba nadležni za inspekcijske poslove biljne proizvodnje (u daljnjem tekstu: županijska poljoprivredna inspekcija), a u drugom stupnju Ministarstvo (u daljnjem tekstu: poljoprivredna inspekcija u Ministarstvu).

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona provodi Ministarstvo financija, Carinska uprava te poljoprivredni inspektori u dijelu proizvodnje duhana.