MINISTARTSVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU

# OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE ZA ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI

|  |
| --- |
| **PRILOG 1.** **OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE**  |
| **1.**  | **OPĆE INFORMACIJE**  |
| 1.1.  | Stručni nositelj:  | ­Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku |
| 1.2.  | Naziv nacrta prijedloga zakona:  | Zakon o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi  |
| 1.3.  | Datum:  | 18. srpnja 2019.  |
| 1.4.  | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene:  | Mirjana Matovvoditeljica Službetel: 01 5557 151e-pošta: mirjana.matov@mdomsp.hr  |
| 1.5.  | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere?  | DA   |  Nacionalni program reformi 2019.Opis mjere: Provedba mjere 1.4.4. Decentralizacija i racionalizacija |
| 1.6.  | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije?  | Da/Ne:   Ne    | Naziv pravne stečevine EU:  |
| **2.**  | **ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA**  |
| 2.1.  | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva?  | Problemi koji zahtijevaju donošenje Zakona o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi je jedinstvenost pravnog sustava Republike Hrvatske, a s obzirom da je Zakon o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 66/19) na snazi od 18. srpnja 2019. godine. Zakon o sustavu državne uprave donijet je u cilju provedbe Nacionalnog programa reformi 2019., u okviru reformskog prioriteta „Unaprjeđenje javne uprave“ koji uključuje mjeru „Decentralizacija i racionalizacija“, a imajući u vidu:-fragmentiranu i neracionalnu strukturu državne uprave (za obavljanje poslova državne uprave na području županija ustrojeni su uredi državne uprave kao multifunkcionalna prvostupanjska tijela državne uprave koja obavljaju poslove iz različitih upravnih područja za koja su nadležna različita ministarstva (ustrojeno je 20 ureda državne uprave sa 91 ispostavom i 302 matična ureda). Istovremeno je za obavljanje određenih poslova iz nadležnosti središnjih tijela državne uprave u županijama, gradovima i općinama ustrojeno ukupno 1299 područnih jedinica središnjih tijela državne uprave i njihovih ispostava; - nepostojanje utvrđenih kriterija za povjeravanje poslova državne uprave jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama s javnim ovlastima niti postojanje utvrđenih funkcija i poslova koji im se mogu povjeriti, što pridonosi neuređenosti i nepreglednosti sustava. Važeći Zakon o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11, 12/13-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 93/16 i 104/16) samo načelno utvrđuje mogućnost povjeravanja poslova državne uprave pravnim osobama s javnim ovlastima i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, međutim to pitanje ne uređuje detaljnije. |
| 2.2.  | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona?  | Izrada predmetnog Zakona potrebna je radi radi uspostave jedinstvenog pravnog poretka Republike Hrvatske, budući da je stupio na snagu Zakon o sustavu državne uprave. Potrebno je uspostaviti koherentan normativni okvir, kojim se na logički dosljedan i cjelovit način uređuje sustav državne uprave. Potrebno je ukloniti postojeće nelogičnosti ustrojstva, redefinirati institucije i razine koje trebaju obavljati određeni stupanj i određenu vrstu poslova, kako bi upravni sustav korisnicima dao preglednu i jasnu sliku mreža institucija kojima se mogu obratiti u ostvarivanju svojih pojedinih prava.  |
| 2.3.  | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona.  | Zakon o sustavu državne uprave je stupio na snagu 18. srpnja 2019. godine, slijedom čega je potrebno izmijeniti predloženi Zakon na zadani način. |
| **3.**  | **UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA**  |
| 3.1.  | Što je cilj koji se namjerava postići?  | Racionalizacija sustava državne uprave, te njegovo uređenje na logički dosljedan i cjelovit način, uklanjanje postojećih nelogičnosti ustrojstva, redefiniranje institucija i razina koje trebaju obavljati određeni stupanj i određenu vrstu poslova, kako bi upravni sustav korisnicima dao preglednu i jasnu sliku mreža institucija kojima se mogu obratiti u ostvarivanju svojih pojedinih prava, uređenje obavljanja upravnih funkcija i poslova, utvrđivanje kriterija za povjeravanje poslova državne uprave jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama s javnim ovlastima te unaprjeđenje  horizontalne i vertikalne suradnje tijela državne uprave.  |
| 3.2.  | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti?  | Uspostavit će se racionalna struktura državne uprave, sa jasno određenim funkcijama i poslovima, ukloniti će se postojeće nelogičnosti i fragmentiranost sustava i time osigurati učinkovitije obavljanje poslova državne uprave. Također će se unaprijediti horizontalna i vertikalna suradnja tijela državne uprave, što će pridonijeti bržem i kvalitetnijem obavljanju poslova koji zahtijevaju međusobnu suradnju tijela državne uprave.  |
| 3.3.  | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena?  | Do kraja 2019. godine  |
| **4.**  | **UTVRĐIVANJE RJEŠENJA**  |
| 4.1.  | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.  | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):   Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi |
| Obrazloženje: Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi osigurati će se zakonske pretpostavke za rješavanje uočenih problema i nedostataka.  |
| 4.2.  | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.  | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):   Nema nenormativnih rješenja.    |
| Obrazloženje: Ishod je moguće postići isključivo normativnim rješenjem, budući da je područje koje se uređuje i sada zakonski regulirano.  |
| **5.**  | **UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA**  |
| **5.1.**  | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA**  |
|  | **Vrsta izravnih učinaka**  | **Mjerilo učinka**  |
|  | Utvrdite učinak na:  | **Neznatan**  | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne*  | *Da/Ne*  | *Da/Ne*  |
| 5.1.1.  | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz  | Ne  |  |  |
| 5.1.2.  | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.3.  | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.4.  | Prepreke za razmjenu dobara i usluga  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.5.  | Cijena roba i usluga  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.6.  | Uvjet za poslovanje na tržištu  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.7.  | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.8.  | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini)  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.9.  | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.10.  | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.11.  | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.12.  | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.13.  | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.14.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.15.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14. Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi su takva da neće imati izravnih gospodarskih učinaka.  |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:**  |
| 5.1.16.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.17.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.18.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.19.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.20.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.21.  | Hrvatski branitelji  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.22.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.23.  | Udruge i/ili zaklade  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.24.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.25.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.26.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.27.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi su takva da neće imati izravnih gospodarskih učinaka.  |
| 5.1.28.                        | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA** *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* – *veliki izravni učinak i mali broj adresata* – *veliki izravni učinak i veliki broj adresata* – *mali izravni učinak i veliki broj adresata.* *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | **Izravni učinci**  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| **Adresati**  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |  |
| veliki  |    |  |  |

 |
| 5.2.  | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE**  |
|    | **Vrsta izravnih učinaka**  | **Mjerilo učinka**  |
|    | Utvrdite učinak na:  | **Neznatan**  | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne*  | *Da/Ne*  | *Da/Ne*  |
| 5.2.1.  | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.2.  | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.3.  | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.4.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.5.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi su takva da neće imati izravnih učinaka na tržišno natjecanje.  |
|    | **Utvrdite veličinu adresata:**  |
| 5.2.6.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.7.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.8.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.9.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.10.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.11.  | Hrvatski branitelji  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.12.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.13.  | Udruge i/ili zaklade  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.14.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.15.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.16.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.17.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi su takva da neće imati izravnih učinaka na tržišno natjecanje.  |
| 5.2.17.  | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA** *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* – *veliki izravni učinak i mali broj adresata* – *veliki izravni učinak i veliki broj adresata* – *mali izravni učinak i veliki broj adresata.* *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | **Izravni učinci**  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| **Adresati**  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |  |
| veliki  |    |  |  |

   |
| 5.3.  | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA**  |
|    | **Vrsta izravnih učinaka**  | **Mjerilo učinka**  |
|    | Utvrdite učinak na:  | **Neznatan**  | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne*  | *Da/Ne*  | *Da/Ne*  |
| 5.3.1.  | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr.  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.2.  | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.3.  | Socijalna uključenost  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.4.  | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.5.  | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.6.  | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.7.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.8.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi su takva da neće imati izravnih socijalnih učinaka.  |
|    | **Utvrdite veličinu adresata:**  |  |  |  |
| 5.3.9.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.10.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.11.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.12.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.13.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.14.  | Hrvatski branitelji  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.15.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.16.  | Udruge i/ili zaklade  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.17.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.18.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.19.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.20.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi su takva da neće imati izravnih socijalnih učinaka.  |
| 5.3.21.  | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:** *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* – *veliki izravni učinak i mali broj adresata* – *veliki izravni učinak i veliki broj adresata* – *mali izravni učinak i veliki broj adresata.* *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | **Izravni učinci**  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| **Adresati**  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |  |
| veliki  |    |  |  |

   |
| 5.4.  | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA**  |
|    | **Vrsta izravnih učinaka**  | **Mjerilo učinka**  |
|    | Utvrdite učinak na:  | **Neznatan**  | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne*  | *Da/Ne*  | *Da/Ne*  |
| 5.4.1.  | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.2.  | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.3.  | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.4.  | Status regulirane profesije  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.5.  | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.6.  | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.7.  | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.8.  | Odnos između privatnog i poslovnog života  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.9.  | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.10.  | Pravo na kvalitetu radnog mjesta  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.11.  | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.12.  | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.13.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.14.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi su takva da neće imati izravnih učinaka na rad i tržište rada.  |
|    | **Utvrdite veličinu adresata:**  |  |  |  |
| 5.4.15.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.16.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.17.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.18.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.19.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.20.  | Hrvatski branitelji  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.21.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.22.  | Udruge i/ili zaklade  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.23.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.24.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.25.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.26.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25. Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi su takva da neće imati izravnih učinaka na rad i tržište rada.  |
| 5.4.27.  | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:** *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* – *veliki izravni učinak i mali broj adresata* – *veliki izravni učinak i veliki broj adresata* – *mali izravni učinak i veliki broj adresata.* *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | **Izravni učinci**  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| **Adresati**  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |  |
| veliki  |    |  |  |

   |
| 5.5.  | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA**  |
|    | **Vrsta izravnih učinaka**  | **Mjerilo učinka**  |
|    | Utvrdite učinak na:  | **Neznatan**  | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne*  | *Da/Ne*  | *Da/Ne*  |
| 5.5.1.  | Utjecaj na klimu  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.2.  | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.3.  | Korištenje energije  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.4.  | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.5.  | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.6.  | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.7.  | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.8.  | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.9.  | Zaštita od utjecaja kemikalija  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.10.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.11.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu okoliša.  |
|    | **Utvrdite veličinu adresata:**  |  |  |  |
| 5.5.12.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.13.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.14.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.15.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.16.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.17.  | Hrvatski branitelji  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.18.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.19.  | Udruge i/ili zaklade  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.20.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.21.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.22.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.23.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22. Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu okoliša.  |
| 5.5.24.  | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:** *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* – *veliki izravni učinak i mali broj adresata* – *veliki izravni učinak i veliki broj adresata* – *mali izravni učinak i veliki broj adresata.* *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | **Izravni učinci**  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| **Adresati**  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |  |
| veliki  |    |  |  |

   |
| 5.6.  | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA**  |
|    | **Vrsta izravnih učinaka**  | **Mjerilo učinka**  |
|    | Utvrdite učinak na:  | **Neznatan**  | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne*  | *Da/Ne*  | *Da/Ne*  |
| 5.6.1.  | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.2.  | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.3.  | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.4.  | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.5.  | Povreda prava na privatnost  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.6.  | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.7.  | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.8.  | Pravo na pristup informacijama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.9.  | Drugi očekivani izravni učinak:  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.10.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu ljudskih prava.  |
|    | **Utvrdite veličinu adresata:**  |  |  |  |
| 5.6.12.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.13.  | Srednji i velikii poduzetnici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.14.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.15.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.16.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.17.  | Hrvatski branitelji  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.18.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.19.  | Udruge i/ili zaklade  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.20.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.21.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.22.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.23.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23. Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu ljudskih prava.  |
| 5.6.24.  | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:** *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* – *veliki izravni učinak i mali broj adresata* – *veliki izravni učinak i veliki broj adresata* – *mali izravni učinak i veliki broj adresata.* *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | **Izravni učinci**  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| **Adresati**  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |  |
| veliki  |    |  |  |

   |
| 6.  | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)** *Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.*  |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka:  | DA  | NE  |
| 6.1.  | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja?  |  | NE  |
| Obrazloženje: Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi se neće propisivati dodatne administrativne obveze za poduzetnike.  |
| 6.2.  | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije?  |  | NE  |
| Obrazloženje: Zakon o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi neće imati učinke na tržišnu konkurenciju ni konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije.  |
| 6.3.  | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa?  |  | NE  |
| Obrazloženje: Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi se neće propisivati dodatne naknade ni davanja za poduzetnike.  |
| 6.4.  | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike?  |  | NE  |
| Obrazloženje: Zakon o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi neće imati učinke na poduzetnike, a samim tim niti na mikro poduzetnike.  |
| 6.5.  | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike.  |
| Obrazloženje: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi su takva da neće imati izravnih učinaka na male i srednje poduzetnike.  |
| 7.  | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije**  |
|    | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).* *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.* *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |
| 8.  | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE** *Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:* *–veliki izravni učinak i mali broj adresata,* *–veliki izravni učinak i veliki broj adresata,* *–mali izravni učinak i veliki broj adresata,* *u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.* *Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.*  |
|    | **Procjena učinaka propisa**  | Potreba za PUP  |
|    | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa  | DA  | NE  |
| 8.1.  | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1.  |    | NE  |
| 8.2.  | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2.  |    | NE  |
| 8.3.  | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3.  |    | NE  |
| 8.4.  | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4.  |    | NE  |
| 8.5.  | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5.  |    | NE  |
| 8.6.  | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6.  |    | NE  |
|    | **MSP test**  | Potreba za MSP test  |
| 8.7.  | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo  (MSP test)  | DA  | NE  |
| 8.8.  | Provođenje MSP testa  |    | NE  |
| 8.9.  | Provođenje SCM metodologije  |    | NE  |
| 9.  | **PRILOZI**  |    | NE  |
|    |    |
| 10.  | **POTPIS ČELNIKA TIJELA**  |
|    | Potpis: ministrica Nada Murganić Datum: 18. srpnja 2019.  |
| 11.  | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)**  |
|    | Uputa: • *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.*  |