# OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE ZA

# Nacrt prijedloga Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2021.-2027.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| PRILOG 1.OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE | | | |
| 1. | OPĆE INFORMACIJE | | |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije | |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Nacrt prijedloga Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2021.-2027.¹ | |
| 1.3. | Datum: | Drugo tromjesečje 2020. godine² | |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unijeUprava za strateško planiranje i koordinaciju EU fondovaSektor za programiranje, koordinaciju i strateško praćenje ESI fondovaSlužba za izvještavanje i vrednovanje ESI fondova+ 385 1 4469 138[iva.novoselac@mrrfeu.hr](mailto:iva.novoselac@mrrfeu.hr) | |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne:NE | Naziv akta:Nije primjenjivo.Opis mjere:Nije primjenjivo. |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne:DA | Naziv pravne stečevine EU:Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata (EU) |
| 2. | ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA | | |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Ulaskom u novu financijsku perspektivu Europske unije za razdoblje od 2021. do 2027., Republici Hrvatskoj će se otvoriti mogućnosti korištenja financijskih sredstava iz fondova Unije koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja³, mjera koje se financiraju u okviru podijeljenog upravljanja u Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo, Fondu za azil i migracije, Fondu za unutarnju sigurnosti i Fondu za integrirano upravljanje granicama u financijskom razdoblju 2021.-2027. u Republici Hrvatskoj, a sve sukladno Prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredbi o | |

## ¹ Sam naziv nacrta prijedloga Zakona predložen je temeljem prijedloga Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj (EFRR), Europskom socijalnom fondu plus (ESF+), Kohezijskom fondu (KF) i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo (EFPR) i financijskih pravila za njih i za Fond za azil i migracije (FAMI), Fond za unutarnju sigurnost (FUS) i Fond za integrirano upravljanje granicama (BMVI). Usvajanje Uredbe za sada je očekivano tijekom 2020. godine, no ovisno je o tijeku pregovora, kao i njezin konačni naziv, koji može utjecati na naziv samog Zakona. Pod fondovima EU obuhvaćeni su gore navedeni fondovi kao i Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EAFRD).

## ² Datum upućivanja u proceduru Vlade Republike Hrvatske

## ³ Europski fond za regionalni razvoj (EFRR), Kohezijski fond (KF) i Europski socijalni fond plus (ESF

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i financijskih pravila za njih i za Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize od 29. svibnja 2018. godine (u nastavku teksta: prijedlog Uredbe).Budući da u određenim dijelovima prijedlog Uredbe ostavlja državama članicama izbor u pogledu subjekta za kojega stvara prava ili obveze i/ili detaljnog sadržaja tih prava ili obveza, izravna primjena Uredbe neće biti moguća odnosno neće imati izravan učinak, pa je nužno navedena područja urediti donošenjem odgovarajućeg propisa. Stoga, Republika Hrvatska kao država članica Europske unije, u svrhu osiguravanja provedbe Uredbe, treba donijeti propis (odnosno Zakon, uzimajući u obzir potrebnu odgovarajuću pravnu snagu) kojim će utvrditi prava i obveze u dijelu normi Uredbe koje nisu jasne, precizne i bezuvjetne. |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona? | Ovim se nacrtom prijedloga Zakona, u svrhu provedbe za sada još prijedloga Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i financijskih pravila za njih i za Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize od 29. svibnja 2018. godine 4, uspostavlja institucionalni okvir za upravljanje i provedbu navedenih fondova Unije, utvrđuju vrste tijela u institucionalnom okviru, te nadležnosti, odnosno funkcije i odgovornosti krovnih institucija (koordinacijskog tijela i tijela za reviziju) u samom institucionalnom okviru, dok će nadležnosti, odnosno funkcije i odgovornosti tijela u sustavima upravljanja i kontrole biti predmetom odgovarajućih provedbenih propisa. |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Izrada nacrta prijedloga Zakona predstavlja osnovni preduvjet za korištenje alokacija koje će biti dodijeljene Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2021.-2027., odnosno za uspostavu i funkcioniranje institucionalnog okvira odnosno odgovarajućih sustava upravljanja i kontrole kroz provedbene propise. |
| **3.** | **UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA** | |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Nacrtom prijedloga Zakona utvrdit će se i uspostavit institucionalni okvir za provedbu fondova Unije koji će se provoditi u Republici Hrvatskoj u okviru podijeljenog upravljanja 5, mjera koje se financiraju u okviru podijeljenog upravljanja u Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo, Fondu |

## 4 Indikativni datum usvajanje predmetne Uredbe je svibanj 2019. međutim isto ovisi o tijeku pregovora.

## 5 Europski fond za regionalni razvoj (EFRR), Kohezijski fond (KF) i Europski socijalni fond plus (ESF+)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | za azil i migracije, Fondu za unutarnju sigurnosti i Fondu za integrirano upravljanje granicama u financijskom razdoblju 2021.-2027. |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Nacrtom prijedloga Zakona utvrđuju se tijela institucionalnog okvira te institucije koje obavljaju funkcije u istome.Temeljem predloženog zakonodavnog okvira, Vlada Republike Hrvatske će donijeti podzakonske propise, u obliku Uredbi, kojima će se razraditi Zakonom utvrđena prava i obveze, odnosno tijelima utvrđenim Zakonom dodijelit će se specifične funkcije u sustavima upravljanja i kontrole programa fondova Unije financijskog razdoblja 2021.-2027. |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | Sedmogodišnja perspektiva Europske unije, odnosno 2021.-2027. godina. |
| **4.** | **UTVRĐIVANJE RJEŠENJA** | |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):Donošenje novog Zakona o uspostavi institucionalnog okvira |
| Obrazloženje:Zakon o institucionalnom okviru za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u razdoblju 2014.-2020. (Narodne novine, broj: 92/14) odnosni se na provedbu Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. (SL L 347, 20. 12. 2013.), uspostavlja institucionalni okvir za upravljanje i provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (u daljnjem tekstu: ESI fondovi), određene su institucije koje obavljaju funkcije Koordinacijskog tijela za upravljanje ESI fondovima i Neovisnog revizijskog tijela te njihove funkcije i odgovornosti.Ulaskom u novu financijsku perspektivu 2021.-2027., na snagu će stupiti nova Uredba Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i financijskih pravila za njih i za Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize. Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj više neće biti dio opće Uredbe, međutim ostaje dijelom institucionalnog okvira za provedbu fondova Unije. Izvjesno je da će uslijed promjene regulative i investicijskih ciljeva i načela, struktura i broj (operativnih) programa biti drugačija od one u financijskom razdoblju 2014.-2020., a samim time i nadležnosti, odnosno funkcije i odgovornosti tijela u institucionalnom okviru te tijela u sustavima upravljanja i kontrole. Uslijed svega navedenog, kao i činjenice da su prethodne dvije financijske perspektive (2007.-2013. i 2014.-2020.) imale odgovarajuće zakone, potrebno je donijeti novi Zakon o uspostavi institucionalnog okvira. | |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):Nije primjenjivo. | | | |
| Obrazloženje:Ulaskom u novu financijsku perspektivu Europske unije za razdoblje od 2021. do 2027., Republici Hrvatskoj će se otvoriti mogućnosti korištenja financijskih sredstava iz fondova Unije koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja 6, mjera koje se financiraju u okviru podijeljenog upravljanja u Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo, Fondu za azil i migracije, Fondu za unutarnju sigurnosti i Fondu za integrirano upravljanje granicama u financijskom razdoblju 2021.-2027. u Republici Hrvatskoj, sve sukladno Prijedlogom Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i financijskih pravila za njih i za Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize od 29. svibnja 2018. godine (u nastavku teksta: prijedlog Uredbe).Budući da u određenim dijelovima prijedlog Uredbe ostavlja državama članicama izbor u pogledu subjekta za kojega stvara prava ili obveze i/ili detaljnog sadržaja tih prava ili obveza, izravna primjena Uredbe neće biti moguća odnosno neće imati izravan učinak, pa je nužno navedena područja urediti donošenjem odgovarajućeg propisa. Stoga, Republika Hrvatska kao država članica Europske unije, u svrhu osiguravanja provedbe Uredbe, treba donijeti propis (odnosno Zakon, uzimajući u obzir potrebnu odgovarajuću pravnu snagu) kojim će utvrditi prava i obveze u dijelu normi Uredbe koje nisu jasne, precizne i bezuvjetne. Istovremeno, potrebno je osigurati kroz institucionalni okvir koordinacijske mehanizme na nacionalnoj razini između EU fondova, uključujući i Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj. | | | | |
| **5.** | **UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA** | | | | |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | | **Mjerilo učinka** | | |
|  | Utvrdite učinak na: | | **Neznatan** | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga | | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | | **NE** | **NE** | **NE** |

## 6 Europski fond za regionalni razvoj (EFRR), Kohezijski fond (KF) i Europski socijalni fond plus (ESF+)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | | | | |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.: | | | | |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* *veliki izravni učinak i mali broj adresata**veliki izravni učinak i veliki broj adresata**mali izravni učinak i veliki broj adresata.**Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | Izravni učinci | | | | neznatan | mali | veliki | | Adresati | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | | |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | **Veliki** | |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* | |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.: | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | | | | |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: | **NE** | **NE** | **NE** | |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.: | | | | |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* *veliki izravni učinak i mali broj adresata**veliki izravni učinak i veliki broj adresata**mali izravni učinak i veliki broj adresata.**Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | Izravni učinci | | | | neznatan | mali | veliki | | Adresati | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | | |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.: | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  | |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.: | | | | |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* *veliki izravni učinak i mali broj adresata**veliki izravni učinak i veliki broj adresata**mali izravni učinak i veliki broj adresata.**Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | Izravni učinci | | | | neznatan | mali | veliki | | Adresati | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | | |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13: | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  | |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25. | | | | |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* *veliki izravni učinak i mali broj adresata**veliki izravni učinak i veliki broj adresata**mali izravni učinak i veliki broj adresata.**Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | Izravni učinci | | | | neznatan | mali | veliki | | Adresati | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | | |
| 5.5. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.3. | Korištenje energije | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.: | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  | |  |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22. | | | | |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* *veliki izravni učinak i mali broj adresata**veliki izravni učinak i veliki broj adresata**mali izravni učinak i veliki broj adresata.**Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | Izravni učinci | | | | neznatan | mali | veliki | | Adresati | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | | |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.: | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  | |  |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.13. | Srednji i velikii poduzetnici | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: | **NE** | **NE** | | **NE** |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23. | | | | |
| 6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* *veliki izravni učinak i mali broj adresata**veliki izravni učinak i veliki broj adresata**mali izravni učinak i veliki broj adresata.**Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | Izravni učinci | | | | neznatan | mali | veliki | | Adresati | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | | |
| 6. | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)***Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* | | | | |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | | DA | | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? | |  | | **NE** |
| Obrazloženje: | | | | |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? | |  | | **NE** |
| Obrazloženje: | | | | |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? | |  | | **NE** |
| Obrazloženje: | | | | |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? | |  | | **NE** |
| Obrazloženje: | | | | |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. | | | | |
| Obrazloženje:Nacrtom prijedloga Zakona utvrdit će se i uspostavit institucionalni okvir za provedbu fondova Unije koji će se provoditi u Republici Hrvatskoj u okviru podijeljenog upravljanja 7, mjera koje se financiraju u okviru podijeljenog upravljanja u Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo, Fondu za azil i migracije, Fondu za unutarnju sigurnosti i Fondu za integrirano upravljanje granicama u financijskom razdoblju 2021.-2027. | | | | |

## 7 Europski fond za regionalni razvoj (EFRR), Kohezijski fond (KF) i Europski socijalni fond plus (ESF+)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Temeljem predloženog zakonodavnog okvira, Vlada Republike Hrvatske će donijeti podzakonske propise, u obliku Uredbi, kojima će se razraditi Zakonom utvrđena prava i obveze, odnosno tijelima utvrđenim Zakonom dodijelit će se specifične funkcije u sustavima upravljanja i kontrole programa fondova Unije financijskog razdoblja 2021.-2027.Institucionalni okvir, kao i pojedini sustavi upravljanja i kontrole odnose se na tijela državne i javne uprave, te definiranje njihove uloge u okviru/sustavu nema izravnog učinka na male i srednje poduzetnike. | | |
| 7. | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije** | | |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).* *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.* *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> | | |
| 8. | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE***Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:* *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,**– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,**– mali izravni učinak i veliki broj adresata,**u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.**Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* | | |
|  | **Procjena učinaka propisa** | Potreba za PUP | |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa | DA | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. |  |  |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  |  |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. |  |  |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. |  |  |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  |  |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  |  |
|  | **MSP test** | Potreba za MSP test | |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) | DA | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  |  |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  |  |
| 9. | **PRILOZI** |  |  |
|  |  | | |
| 10. | **POTPIS ČELNIKA TIJELA** | | |
|  | Potpis:Datum: | | |
| 11. | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)** | | |
|  | Uputa:*Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.* | | |