OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE

# 1. OPĆE INFORMACIJE

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1.1.  | Stručni nositelj:  | MINISTARSTVO UPRAVE |
| 1.2.  | Naziv nacrta prijedloga zakona:  | Zakon o izmjeni Zakona o državnim službenicima  |
| 1.3.  | Datum:  | 20. rujna 2019.  |
| 1.4.  | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene:  | Uprava za službenički sustavSanda Pipunić Načelnica Sektora za službeničke odnose kontakt e-mail: sanda.pipunic@uprava.hrkontakt tel: 01 2357 517 |
| 1.5.  | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere?  | Da/Ne:   Ne   | Naziv akta:.Opis mjere:  |
| 1.6.  | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije?  | Da/Ne:   Ne    | Naziv pravne stečevine EU:  |

# 2. ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1.  | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva?  | Vlada Republike Hrvatske prihvatila je prijedloge referendumske inicijative „67 je previše“. Međutim, treba ostaviti mogućnost ostanka u službi službenicima koji žele raditi nakon 65 godina života (do navršenih 68 godina života).Zakon o državnim službenicima propisuje gornju granicu za ostanak u službi, s navršenih 65 godina života i time priječi službeniku da i dalje ostane u službi ukoliko to želi. Time Zakon nije usklađen sa stvarnim potrebama državnih tijela i željama određenog dijela službenika koji mogu i žele ostati u službi i nakon propisane životne dobi, koja uz kumulativni uvjet minimalnih 15 godina mirovinskoga staža, propisuje pravilo o prestanku službe s navršenih 65 godina života. |
| 2.2.  | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona?  | Opisani problem, može se riješiti samo normativnim putem.Zakon o državnim službenicima potrebno je izmijeniti kako bi se postigao učinak duljeg zadržavanja službenika u službi, odnosno izašlo u susret željama dijela službenika i potrebama službe. |
| 2.3.  | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona.  | Opisani problem koji je utvrđen analizom stanja u pravnome sustavu, može se riješiti samo normativnim rješenjem koje obuhvaća Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o državnim službenicima. Nakon što su, počevši od 1. siječnja 2019. godine stupile na snagu izmjene i dopune Zakona o mirovinskom osiguranju, a kojim je izmjenama, između ostalog, proširen krug korisnika mirovine koji uz zadržavanje prava na isplatu mirovine mogu raditi do polovice punog radnog vremena, rapidno je počeo rasti broj evidentiranih osiguranika koji su ujedno i korisnici jedne od mirovina uz korištenje kojih je dozvoljen rad do polovice punog radnog vremena. Javno dostupni službeni podaci Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje ukazuju da je u razdoblju od samo osam mjeseci primjene spomenutoga zakona, za više nego dvostruko porastao broj zaposlenih koji su ujedno korisnici starosne mirovine, prijevremene starosne mirovine ili starosne mirovine za dugogodišnjeg osiguranika. |

# 3. UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1.  | Što je cilj koji se namjerava postići?  | Ciljevi koji se Nacrtom prijedloga zakona namjeravaju postići su:- omogućuje se službenicima ostanak u službi i nakon navršenih 65 godina života - veća održivost mirovinskoga sustava,- bolja ravnoteža cjelokupnog sustava socijalne sigurnosti. |
| 3.2.  | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti?  | Ishod predložene promjene postojećeg stanja i učinak koji se Nacrtom prijedloga zakona očekuje je da službenici koji ispunjavaju uvjete za starosnu mirovinu mogu ostati u službi do navršenih 68 godina života, ako to žele.  |
| 3.3.  | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena?  | Stupanjem na snagu Zakona 1. siječnja 2020. godine.  |

# 4. UTVRĐIVANJE RJEŠENJA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1.  | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.  | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):   Donošenje Zakona o izmjeni Zakona o državnim službenicima ( izmjena članka 137. stavka 1.točka c) i stavka 2.) |
| Obrazloženje: Zakon o izmjeni Zakona o državnim službenicima osigurati će se zakonske pretpostavke za prestanak službe po sili zakona kad službenik navrši 68 godina života i 15 godina mirovinskog staža. |
| 4.2.  | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.  | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):   Nema nenormativnih rješenja.    |
| Obrazloženje: Ishod je moguće postići isključivo normativnim rješenjem, budući da je područje koje se uređuje i sada zakonski regulirano.  |

# 5. UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA

## 5.1. UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Vrsta izravnih učinaka**  | **Mjerilo učinka**  |
|  | Utvrdite učinak na:  | **Neznatan**  | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne*  | *Da/Ne*  | *Da/Ne*  |
| 5.1.1.  | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz  | Ne  |  |  |
| 5.1.2.  | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.3.  | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.4.  | Prepreke za razmjenu dobara i usluga  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.5.  | Cijena roba i usluga  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.6.  | Uvjet za poslovanje na tržištu  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.7.  | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.8.  | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini)  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.9.  | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.10.  | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.11.  | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.12.  | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.13.  | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.14.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.15.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14. Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima su takva da neće imati izravnih gospodarskih učinaka  |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:**  |
| 5.1.16.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.17.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.18.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.19.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.20.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.21.  | Hrvatski branitelji  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.22.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.23.  | Udruge i/ili zaklade  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.24.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.25.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.26.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.1.27.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima su takva da neće imati izravnih gospodarskih učinaka  |
| 5.1.28.                        | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA** *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* – *veliki izravni učinak i mali broj adresata* – *veliki izravni učinak i veliki broj adresata* – *mali izravni učinak i veliki broj adresata.* *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | **Izravni učinci**  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| **Adresati**  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |  |
| veliki  |    |  |  |

 |

## 5.2. UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|    | **Vrsta izravnih učinaka**  | **Mjerilo učinka**  |
|    | Utvrdite učinak na:  | **Neznatan**  | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne*  | *Da/Ne*  | *Da/Ne*  |
| 5.2.1.  | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.2.  | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.3.  | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.4.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.5.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima su takva da neće imati izravnih učinaka na tržišno natjecanje.  |
|    | **Utvrdite veličinu adresata:**  |
| 5.2.6.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.7.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.8.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.9.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.10.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.11.  | Hrvatski branitelji  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.12.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.13.  | Udruge i/ili zaklade  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.14.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.15.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.16.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.17.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima su takva da neće imati izravnih učinaka na tržišno natjecanje.  |
| 5.2.17.  | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA** *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* – *veliki izravni učinak i mali broj adresata* – *veliki izravni učinak i veliki broj adresata* – *mali izravni učinak i veliki broj adresata.* *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | **Izravni učinci**  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| **Adresati**  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |  |
| veliki  |    |  |  |

   |

## 5.3. UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|    | **Vrsta izravnih učinaka**  | **Mjerilo učinka**  |
|    | Utvrdite učinak na:  | **Neznatan**  | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne*  | *Da/Ne*  | *Da/Ne*  |
| 5.3.1.  | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr.  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.2.  | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.3.  | Socijalna uključenost  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.4.  | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.5.  | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.6.  | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.7.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.8.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima su takva da neće imati izravnih socijalnih učinaka.  |
|    | **Utvrdite veličinu adresata:**  |  |  |  |
| 5.3.9.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.10.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.11.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.12.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.13.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.14.  | Hrvatski branitelji  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.15.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.16.  | Udruge i/ili zaklade  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.17.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.18.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.19.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.3.20.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima su takva da neće imati izravnih socijalnih učinaka.  |
| 5.3.21.  | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:** *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* – *veliki izravni učinak i mali broj adresata* – *veliki izravni učinak i veliki broj adresata* – *mali izravni učinak i veliki broj adresata.* *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | **Izravni učinci**  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| **Adresati**  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |  |
| veliki  |    |  |  |

   |

## 5.4. UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|    | **Vrsta izravnih učinaka**  | **Mjerilo učinka**  |
|    | Utvrdite učinak na:  | **Neznatan**  | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne*  | *Da/Ne*  | *Da/Ne*  |
| 5.4.1.  | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.2.  | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.3.  | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.4.  | Status regulirane profesije  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.5.  | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.6.  | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.7.  | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava  | Ne  | Ne  | DA |
| 5.4.8.  | Odnos između privatnog i poslovnog života  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.9.  | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.10.  | Pravo na kvalitetu radnog mjesta  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.11.  | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.12.  | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.13.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.14.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13: Ovim mjerama se osiguranicima daje mogućnost kasnijeg ostvarivanja prava na mirovinu, u odnosu na opći propis koji regulira uvjete za stjecanje prava na mirovinu . Uz relativno mali učinak na financijsku održivost u kratkoročnom razdoblju utvrđen je veliki izravni učinak na dugoročnu financijsku održivost mirovinskog sustava jer će omogućavanjem kasnijeg odlaska u mirovinu u dužem vremenskom razdoblju imati za posljedicu veliki utjecaj na održivost mirovinskog sustava. Također, veliki učinak se utvrđuje obzirom na doprinos održivosti specifičnog područja na tržištu rada s mogućnošću kasnijeg odlaska u mirovinu, a vezano uz deficit radne snage koji postoji u ovom području. |
|    | **Utvrdite veličinu adresata:**  |  |  |  |
| 5.4.15.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.16.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.17.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.18.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Ne  | DA  | Ne  |
| 5.4.19.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.20.  | Hrvatski branitelji  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.21.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.22.  | Udruge i/ili zaklade  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.23.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.24.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.25.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.4.26.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25. Navedene mjere reflektirat će se na dio osiguranika koji će koristiti mogućnost kasnijeg ostvarivanja prava na mirovinu, u odnosu na opći propis koji regulira uvjete za stjecanje prava na mirovinu. |
| 5.4.27.  | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:** *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* – *veliki izravni učinak i mali broj adresata* – *veliki izravni učinak i veliki broj adresata* – *mali izravni učinak i veliki broj adresata.* *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | **Izravni učinci**  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| **Adresati**  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    | **DA** |
| veliki  |    |  |  |

   |

## 5.5. UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|    | **Vrsta izravnih učinaka**  | **Mjerilo učinka**  |
|    | Utvrdite učinak na:  | **Neznatan**  | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne*  | *Da/Ne*  | *Da/Ne*  |
| 5.5.1.  | Utjecaj na klimu  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.2.  | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.3.  | Korištenje energije  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.4.  | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.5.  | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.6.  | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.7.  | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.8.  | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.9.  | Zaštita od utjecaja kemikalija  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.10.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.11.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu okoliša.  |
|    | **Utvrdite veličinu adresata:**  |  |  |  |
| 5.5.12.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.13.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.14.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.15.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.16.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.17.  | Hrvatski branitelji  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.18.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.19.  | Udruge i/ili zaklade  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.20.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.21.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.22.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.5.23.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22. Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu okoliša.  |
| 5.5.24.  | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:** *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* – *veliki izravni učinak i mali broj adresata* – *veliki izravni učinak i veliki broj adresata* – *mali izravni učinak i veliki broj adresata.* *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | **Izravni učinci**  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| **Adresati**  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |  |
| veliki  |    |  |  |

   |

## 5.6. **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|    | **Vrsta izravnih učinaka**  | **Mjerilo učinka**  |
|    | Utvrdite učinak na:  | **Neznatan**  | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne*  | *Da/Ne*  | *Da/Ne*  |
| 5.6.1.  | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.2.  | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.3.  | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.4.  | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.5.  | Povreda prava na privatnost  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.6.  | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.7.  | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.8.  | Pravo na pristup informacijama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.9.  | Drugi očekivani izravni učinak:  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.10.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu ljudskih prava.  |
|    | **Utvrdite veličinu adresata:**  |  |  |  |
| 5.6.12.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.13.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.14.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.15.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.16.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.17.  | Hrvatski branitelji  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.18.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.19.  | Udruge i/ili zaklade  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.20.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.21.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.22.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.23.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23. Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu ljudskih prava.  |
| 5.6.24.  | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:** *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* – *veliki izravni učinak i mali broj adresata* – *veliki izravni učinak i veliki broj adresata* – *mali izravni učinak i veliki broj adresata.* *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | **Izravni učinci**  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| **Adresati**  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |  |
| veliki  |    |  |  |

   |

## 6. PRETHODNI TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA (PRETHODNI MSP TEST)

|  |  |
| --- | --- |
| 6.  | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)** *Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.*  |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka:  | DA  | NE  |
| 6.1.  | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja?  |  | NE  |
| Obrazloženje: Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima se neće propisivati dodatne administrativne obveze za poduzetnike.  |
| 6.2.  | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije?  |  | NE  |
| Obrazloženje: Zakon o izmjenama Zakona o državnim službenicima neće imati učinke na tržišnu konkurenciju ni konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije.  |
| 6.3.  | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa?  |  | NE  |
| Obrazloženje: Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima se neće propisivati dodatne naknade ni davanja za poduzetnike.  |
| 6.4.  | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike?  |  | NE  |
| Obrazloženje: Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima neće imati učinke na poduzetnike, a samim tim niti na mikro poduzetnike.  |
| 6.5.  | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike.  |
| Obrazloženje: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama Zakona o državnim službenicima su takva da neće imati izravnih učinaka na male i srednje poduzetnike.  |
| 7.  | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije**  |
|    | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).* *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.* *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |

## 8. SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE

|  |  |
| --- | --- |
|  | *Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:* *–veliki izravni učinak i mali broj adresata,* *–veliki izravni učinak i veliki broj adresata,* *–mali izravni učinak i veliki broj adresata,* *u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.* *Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.*  |
|    | **Procjena učinaka propisa**  | Potreba za PUP  |
|    | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa  | DA  | NE  |
| 8.1.  | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1.  |    | NE  |
| 8.2.  | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2.  |    | NE  |
| 8.3.  | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3.  |    | NE  |
| 8.4.  | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4.  |   DA |  |
| 8.5.  | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5.  |    | NE  |
| 8.6.  | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6.  |    | NE  |
|    | **MSP test**  | Potreba za MSP test  |
| 8.7.  | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo  (MSP test)  | DA  | NE  |
| 8.8.  | Provođenje MSP testa  |    | NE  |
| 8.9.  | Provođenje SCM metodologije  |    | NE  |

## 9. PRILOZI

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |    | NE  |
|    |    |

## 10. POTPIS ČELNIKA TIJELA

|  |  |
| --- | --- |
| 10.  |  |
|    | Potpis: ministar Ivan Malenica \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Datum: 20. rujna 2019.  |
| 11.  | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)**  |
|    | Uputa: • *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.*  |