**Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku**

**AŽURIRANI OBRAZAC PRIJEDLOGA PLANA ZAKONODAVNIH AKTIVNOSTI ZA 2020. GODINU S OBRASCIMA PRETHODNE PROCJENE**

# OBRAZAC AŽURIRANOG PRIJEDLOGA PLANA ZAKONODAVNIH AKTIVNOSTI ZA 2020. GODINU

|  |
| --- |
| **PRILOG 2.****OBRAZAC AŽURIRANOG PRIJEDLOGA PLANA ZAKONODAVNIH AKTIVNOSTI** **ZA 2020. GODINU** |
| Stručni nositelj: | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku  |
| Redni broj | Naziv nacrta prijedloga zakona | Upućivanje u proceduru Vlade Republike Hrvatske |
| 1. | Nacrt prijedloga zakona o privremenoj mjeri u području obiteljskih davanja i davanja za majčinstvo i istovjetnih davanja za očinstvo, s Konačnim prijedlogom zakona | I. tromjesečje |
| 2. | Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o volonterstvu | III. tromjesečje |
| 3. | Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih | IV. tromjesečje |
|  |  |  |
|  |  |  |
| PRIJAVA NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA U SLUČAJU IZNIMKI OD PROVEDBE POSTUPKA PROCJENE UČINAKA PROPISA |
| 1. |  |  |
| 2. |  |  |
| 3. |  |  |
| POTPIS ČELNIKA TIJELA |
| Potpis: izv. prof. dr. sc. Vesna BedekovićDatum: 5. studenoga 2019. |
| Uputa: |
| * *Dodati potreban broj redova sukladno broju nacrta prijedloga zakona koji su predviđeni planom zakonodavnih aktivnosti stručnog nositelja*
* *Za nacrte prijedloga zakona za koje će se provesti procjena učinaka propisa potrebno je iza naziva nacrta prijedloga zakona dodati oznaku "****(PUP)****"*
* *Za nacrte prijedloga zakona koji se planiraju za usklađivanje s pravnom stečevinom Europske unije potrebno je iza naziva propisa dodati oznaku "****(EU)****"*
* *Za nacrte prijedloga zakona koji su dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog strateškog akta ili reformske mjere potrebno je dodati oznaku "****(RM)****"*
* *Nacrti prijedloga zakona koji su u kategoriji iznimki od provedbe postupka procjene učinaka propisa na temelju članka 15. stavka 1. Zakona o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“, broj --/17) obvezno se navode u Obrascu radi njihove prijave u Plan zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske i, po potrebi, dodaju im se odgovarajuće oznake „(EU)“ i/ili „(RM)“*
* *Za upućivanje u proceduru Vlade Republike Hrvatske potrebno je navesti odgovarajuće tromjesečje (I, II, III, IV)*
 |

# OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE ZA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O PRIVREMENOJ MJERI U PODRUČJU OBITELJSKIH DAVANJA I DAVANJA ZA MAJČINSTVO I ISTOVJETNIH DAVANJA ZA OČINSTVO

|  |
| --- |
| **PRILOG 1.****OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE** |
| **1.** | **OPĆE INFORMACIJE** |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Nacrt prijedloga Zakona o privremenoj mjeri u području obiteljskih davanja i davanja za majčinstvo i istovjetnih davanja za očinstvo s konačnim prijedlogom Zakona |
| 1.3. | Datum: | 14.10.2019. |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Uprava za međunarodne poslove i programeSektor za međunarodnu suradnju01/555-7033, 555-7125, 555-7363Jasna.Palic.Babic@mdomsp.hrMarina.Smernic@mdomsp.hr |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne:Da | Naziv akta: Opis mjere:  |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne:Ne | Naziv pravne stečevine EU: |
| **2.** | **ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA** |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Danom izlaska Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije bez sporazuma o povlačenju Ujedinjena Kraljevina postaje treća zemlja. Slijedom navedenoga, od dana izlaska, uredbe Europske unije prestaju se primjenjivati na osobe koje prava u području obiteljskih davanja i davanja za majčinstvo i istovjetnih davanja za očinstvo ostvaruju u skladu s pravnim propisima Europske unije iz područja koordinacije sustava socijalne sigurnosti Uredbom (EZ) br. 883/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti (Tekst značajan za EGP i Švicarsku) (SL L 166, 30.4.2004.) kako je posljednji put izmijenjena Uredbom (EU) 2019/1149 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad, izmjeni Uredaba (EZ) br. 883/2004 (EU) br. 492/2011 i (EU) 2016/589 i stavljanju izvan snage Odluke (EU) 2016/344 (tekst značajan za EGP i Švicarsku) (SL L 186, 11.7.2019.) i Uredbom (EZ) br. 987/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. rujna 2009. o utvrđivanju postupka provedbe Uredbe (EZ) br. 883/2004 o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti (tekst značajan za EGP i Švicarsku), kako je posljednji put izmijenjena Uredbom Komisije (EU) 2017/492 od 21. ožujka 2017. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 883/2004 Europskog parlamenta i Vijeća o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti i Uredbe (EZ) br. 987/2009 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju postupka provedbe Uredbe (EZ) broj 883/2004 (Tekst značajan za EGP i Švicarsku) (SL L 76, 22.3.2017.) (u daljnjem tekstu: Uredbe o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti), a koje su bile ili se nalaze u situaciji koja uključuje Ujedinjenu Kraljevinu.Uredba (EU) 2019/500 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. ožujka 2019. o utvrđivanju mjera za izvanredne situacije u području koordinacije sustava socijalne sigurnosti nakon povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije (tekst značajan za EGP i Švicarsku) (SL L 85, 27.3.2019.) uređuje primjenu načela jednakosti postupanja i izjednačavanje činjenica ili događaja te zbrajanja razdoblja u svim granama socijalne sigurnosti predviđenima u članku 3. Uredbe (EZ) br. 883/2004, koji su nastali odnosno koji su dovršeni prije povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije. Navedena Uredba ne utječe na prava koja su stečena ili koja se još uvijek stječu u skladu sa zakonodavstvom pojedine države članice tijekom razdoblja prije datuma početka primjene navedene Uredbe, te je potrebno donijeti ovaj zakon kako bi se regulirala ta prava.   |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona?  | Uredbom (EU) 2019/500 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. ožujka 2019. o utvrđivanju mjera za izvanredne situacije u području koordinacije sustava socijalne sigurnosti nakon povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije (tekst značajan za EGP i Švicarsku) (SL L 85, 27.3.2019.) nije riješeno pitanje stečenih prava od strane osoba koje prava u području obiteljskih davanja i davanja za majčinstvo i istovjetnih davanja za očinstvo ostvaruju u skladu s pravnim propisima Europske unije iz područja koordinacije sustava socijalne sigurnosti, a koje su bile ili se nalaze u situaciji koja uključuje Ujedinjenu Kraljevinu, nakon izlaska Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije bez sporazuma o povlačenju, do isteka utvrđenih prava. Predloženim zakonom osigurava se korištenje stečenih prava na obiteljska davanja i davanja za majčinstvo i istovjetnih davanja za očinstvo ostvarena u Republici Hrvatskoj primjenom pravnih propisa Europske unije o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti, nakon izlaska Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije bez sporazuma o povlačenju uz obuhvat zahtjeva za ostvarivanjem prava na obiteljska davanja i davanja za majčinstvo i istovjetnih davanja za očinstvo podnesenih do dana izlaska Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije.   |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Uvidom u evidencije Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje utvrđeno je da prava u području obiteljskih davanja (doplatak za djecu) temeljem Uredbi o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti ostvaruju 4 korisnika za djecu s utvrđenim oštećenjem zdravlja, a doplatak za djecu isplaćuje se korisnicima u Republiku Hrvatsku. HZMO u ovom trenutku ne isplaćuje doplatak za djecu na područje UK, ali svi podneseni zahtjevi za ostvarivanje prava na doplatak za djecu za 2018/2019. i 2019/2020. nisu još okončaniZaključkom Vlade Republike Hrvatske KLASA: 022-03/19-07/116, URBROJ: 50301-23/21-19-3 od 15. ožujka 2019. godine, u točki 2., zadužena su sva nadležna središnja tijela državne uprave dovršiti sve potrebne aktivnosti iz svoje nadležnosti kojima će se u slučaju neuređenog izlaska Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije osigurati odgovarajuća pripravnost u Republici Hrvatskoj te se zadužuju o tome na odgovarajući način informirati poslovne subjekte i građane.  |
| **3.** | **UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA**  |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Predloženim zakonom osigurava se korištenje stečenih prava od strane osoba koje prava u području obiteljskih davanja i davanja za majčinstvo i istovjetnih davanja za očinstvo ostvaruju u skladu s pravnim propisima Europske unije iz područja koordinacije sustava socijalne sigurnosti, a koje su bile ili se nalaze u situaciji koja uključuje Ujedinjenu Kraljevinu, nakon izlaska Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije bez sporazuma o povlačenju, do isteka utvrđenih prava uz obuhvat zahtjeva za ostvarivanjem prava s osnove obiteljskih davanja podnesenih do dana izlaska Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije.  |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Donošenjem Zakona osiguravasekorištenje stečenih prava od strane osoba koja prava u području obiteljskih davanja i davanja za majčinstvo i istovjetnih davanja za očinstvo ostvaruju u skladu s pravnim propisima Europske unije iz područja koordinacije sustava socijalne sigurnosti, a koje su bile ili se nalaze u situaciji koja uključuje Ujedinjenu Kraljevinu, nakon izlaska Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije bez sporazuma o povlačenju, do isteka utvrđenih prava. U slučaju ne donošenja Zakona navedena prava bi bila regulirana nacionalnim propisima Zakonom o doplatku za djecu (Narodne novine, broj: 94/01, 138/06, 107/07, 37/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/11, 112/12, 82/15 i 58/18) te Zakonom o rodiljnim i roditeljskim potporama (Narodne novine, broj: 85/08, 110/08, 34/11, 54/13, 152/14 i 59/17) primjenom kojih bi određeni korisnici zbog neispunjavanja propisanih uvjeta izgubili svoja stečena prava. |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | Zakon će stupiti na snagu danom izlaska Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije bez Sporazuma o povlačenju, a postizanje ishoda očekuje se danom stupanja na snagu Zakona. |
| **4.** | **UTVRĐIVANJE RJEŠENJA**  |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):Zakon o privremenoj mjeri u području obiteljskih davanja i davanja za majčinstvo i istovjetnih davanja za očinstvo. |
| *Obrazloženje:*  |
| 4.2. | Navedite koja su moguća ne normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Nijednim ne normativnim rješenjem nije moguće postići traženi ishod*.* |
| Obrazloženje: |
| **5.** | **UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA**  |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA**  |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga  | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14.**Nema izravnih gospodarskih učinaka. Zakonom se obrađuju teme koje nemaju učinaka na ovo područje.**  |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:**Nema izravnih gospodarskih učinaka niti adresata.** |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Ne |

 |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:**Nema izravnih učinaka na tržišno natjecanje. Zakonom se obrađuju teme koje nemaju učinaka na ovo područje.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.:**Nema izravnih učinaka na tržišno natjecanje niti na adresate.** |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Ne |

 |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | Ne | Ne | Ne |
| D | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.8. | *Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:* Zakonom oprivremenoj mjeri u području obiteljskih davanja i davanja za majčinstvo i istovjetnih davanja za očinstvo osigurava se korištenje stečenih prava od strane osoba koja prava u području obiteljskih davanja i davanja za majčinstvo i istovjetnih davanja za očinstvo ostvaruju u skladu s pravnim propisima Europske unije iz područja koordinacije sustava socijalne sigurnosti, a koje su bile ili se nalaze u situaciji koja uključuje Ujedinjenu Kraljevinu, nakon izlaska Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije bez sporazuma o povlačenju, do isteka utvrđenih prava.  |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati:Državljani države članice, osobe bez državljanstva i izbjeglice na koje se primjenjuje ili se primjenjivalo zakonodavstvo jedne ili više država članica i koji su bili ili se nalaze u situaciji koja uključuje Ujedinjenu Kraljevinu te na članove njihovih obitelji i nadživjele članove obiteljiDržavljani Ujedinjene Kraljevine na koje se primjenjuje ili se primjenjivalo zakonodavstvo jedne ili više država članica te na članove njihovih obitelji i nadživjele članove obitelji. | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.: |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Ne |

 |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| N | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13:**Nema izravnih učinaka na rad i tržište rada. Zakonom se obrađuju teme koje nemaju učinaka na ovo područje.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25.**Nema izravnih učinaka na rad i tržište rada niti adresata.** |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Ne |

 |
| 5.5. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.3. | Korištenje energije | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.:**Nema izravnih učinaka na zaštitu okoliša. Zakonom se obrađuju teme koje nemaju učinaka na ovo područje.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22.**Nema izravnih učinaka na zaštitu okoliša ni adresata.** |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Ne |

 |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:**Nema izravnih učinaka na zaštitu ljudskih prava.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.13. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: Državljani Republike Hrvatske koji nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj, a imaju status osiguranika prema propisima mirovinskog osiguranja | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.**Nema izravnih učinaka na zaštitu ljudskih prava ni adresata.** |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Ne |

 |
| 6. | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)***Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | DA | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? |  | **X** |
| Obrazloženje: Navedenim propisom ne utječe se na učinke niti postoje administrativne obveze malih i srednjih poduzetnika, te u skladu sa time ne postoje obveze podmirivanja jednokratnih ili periodičkih administrativnih obveza.  |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? |  | **X** |
| Obrazloženje: Navedeni propis neće imati nikakve učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutar tržišta EU-a.  |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? |  | **X** |
| Obrazloženje: Navedenim propisom ne postoje učinci na financijske rezultate poduzetnika, kao ni trošak prilagodbe zbog promjene propisa, budući se navedenim odredbama ne utječe na poslovanje malih ili srednjih poduzetnika. |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? |  | **X** |
| Obrazloženje: |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. |
| Obrazloženje:***Navedenim propisom ne uređuju se nikakve administrativne obveze poduzetnicima kojima bi se utjecalo na poslovanje malih ili srednjih poduzetnika kao ni njihove naknade i davanja niti se uređuju područja tržišne konkurencije.*** |
| 7. | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije** |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).* *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.* *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |
| 8. | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE***Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:* *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,**– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,**– mali izravni učinak i veliki broj adresata,**u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.**Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
|  | **Procjena učinaka propisa** | Potreba za PUP |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa  |  | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. |  | NE |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  | NE |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. |  | NE |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. |  | NE |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  | NE |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  | NE |
|  | **MSP test** | Potreba za MSP test |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) |  | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  | NE |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  | NE |
| 9. | **PRILOZI** |  |  |
|  |  |
| 10. | **POTPIS ČELNIKA TIJELA**  |
|  | Potpis: ministricaizv.prof.dr.sc. Vesna BedekovićDatum: 14.10.2019. |
| 11. | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)** |
|  | Uputa:* *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.*
 |

# OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VOLONTERSTVU

|  |
| --- |
| **PRILOG 1.****OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE** |
| **1.** | **OPĆE INFORMACIJE** |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o volonterstvu  |
| 1.3. | Datum: | 12. rujna 2019. |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Uprava za demografski razvoj, obitelj, djecu i mladeSektor za obitelj, djecu i mladeSlužba za mlade i volonterstvoOdjel za volonterstvoAndrea Krznar, voditeljica Odjela01/555 7353andrea.krznar@mdomsp.hr mirjana.matov@mdomsp.hr |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne:Ne | Naziv akta:Opis mjere: |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne:Ne | Naziv pravne stečevine EU: |
| **2.** | **ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA** |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Sustav volontiranja u Republici Hrvatskoj definiran je Zakonom o volonterstvu (Narodne novine, broj 58/07) iz 2007. godine kojim se uređuju osnovni pojmovi vezani za volontiranje, temeljna načela volontiranja, uvjeti volontiranja, prava i dužnosti volontera te organizatora volontiranja, uvjeti sklapanja ugovora o volontiranju, donošenje Etičkog kodeksa volontera, izdavanje potvrde o volontiranju, Državna nagrada za volontiranje, nadzor nad izvršenjem ovog propisa, kao i druga pitanja od značenja za volonterstvo. Tijelo nadležno za provedbu ovoga Zakona je središnje tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu volonterstvo, odnosno Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.Početkom 2013. godine donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o volonterstvu (Narodne novine, broj 22/13). Značajnije se izmjene odnose na dugotrajno i kratkotrajno volontiranje, definiciju volontera i organizatora volontiranja, situacije u kojima je obvezno sklapanje Ugovora o volontiranju, prava i obveze volontera i organizatora volontiranja, kompetencije stečene volontiranjem te uvođenje pojma volontiranja u kriznim situacijama. Navedenim se izmjenama uvodi i načelo inkluzivnog volontiranja te se propisuju odredbe koje obvezuju organizatore volontiranja da osobitu pozornost posvete osiguranju jednakih uvjeta volontiranja, s posebnim naglaskom na pripadnike socijalno isključenih skupina stanovništva radi njihova socijalnog osnaživanja i uključivanja u društvo. Također se propisuje i obveza organizatora volontiranja da za volontere koji su pripadnici socijalno isključenih skupina stanovništva osiguraju adekvatnu pomoć i nadzor stručnih osoba. Za osobe potpuno ili djelomično lišene poslovne sposobnosti, Ugovor o volontiranju sklapa skrbnik (zakonski zastupnik) u pisanom obliku, uz uvažavanje mišljenja volontera korisnika.S obzirom da je volonterstvo područje koje se iznimno brzo razvija, trenutno važeći zakon u pojedinim dijelovima otežava provedbu novih inicijativa u volontiranju. Također, kao tijelo nadležno za provedbu i praćenje Zakona Ministarstvo je utvrdilo koji dijelovi Zakona u primjeni izazivaju najviše nejasnoća i/ili poteškoća te je potrebno iste izmijeniti u skladu s dosadašnjim tumačenjima Ministarstva. Također, trenutno važeći Zakon ne prepoznaje volonterske centre kao značajan dio volonterske infrastrukture, koji imaju širok spektar zadaća, od kojih su najvažnije razmjena informacija o ponudi i potražnji volonterskog rada, izobrazba građana, volontera i organizatora volontiranja na temu volonterskog menadžmenta i osposobljavanja za koordinatora volontera, poticanje razvoja volonterstva te promocija prakse i vrijednosti volontiranja. Osim navedenoga, potrebno je i istaknuti da organizatori volontiranja i volonterski centri ukazuju na potrebu smanjenja administriranja vezano uz pojedine oblike volontiranja. Nadalje, Zakonom je određen i sastav Nacionalnog odbora za razvoj volonterstva, kao savjetodavnog tijela Vlade Republike Hrvatske koje provodi mjere i aktivnosti s ciljem daljnje promocije volonterstva u Republici Hrvatskoj. Zakonom je definirano imenovanje članova Odbora, no ne i zamjena članova, što otežava rad i održavanje sjednica Odbora. Također, s obzirom na nove inicijative i programe Europske unije koji se odnose na volontiranje, potrebno je razmotriti proširenje članstva Odbora predstavnicima tijela koje provode programe EU koji se odnose na volontiranje.  |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona?  | Izmjenama i dopunama Zakona olakšat će se primjena Zakona organizatorima volontiranja te će se cjelokupni normativni okvir uskladiti s postojećim trendovima u volontiranju. Također, olakšat će se rad i unaprijediti efikasnost budućih saziva Nacionalnog odbora za razvoj volonterstva.  |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Stvaranjem povoljnijeg okruženja za razvoj volonterstva, može se pridonijeti povećanju stupnja aktivne participacije građana u društvu svih dobnih skupina, a naročito mladih, koji su jedna od najbrojnijih skupina volontera. Kroz svoje djelovanje, inicijative i projekte u lokalnoj zajednici, volonteri doprinose njezinom razvoju i boljoj socijalnoj koheziji njezinih članova.  |
| **3.** | **UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA**  |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Cilj izmjena i dopuna Zakona jest njegovo usklađivanje sa trenutnim stanjem na području volonterstva te uklanjanje postojećih prepreka/nejasnoća vezanih uz primjenu trenutno važećeg Zakona. |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Očekuje se da će se novim normativnim okvirom osigurati povoljnije okruženje za daljnji razvoj i promociju volonterstva. |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | Vremenski okvir postizanja ishoda odnosno promjena moguće je procijeniti nakon dvije godine od donošenja Zakona, kad se mogu prikupiti podaci od organizatora volontiranja o učinku novog normativnog okvira na organizaciju volontiranja. |
| **4.** | **UTVRĐIVANJE RJEŠENJA**  |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o volonterstvu |
| Obrazloženje: |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):Nijednim nenormativnim rješenjem nije moguće postići ishod. |
| Obrazloženje: |
| **5.** | **UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA**  |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA**  |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga  | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.: |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | Veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.: |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | Veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | Ne | Ne | Da |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | Ne | Da | Ne |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | Ne | Da | Ne |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:*Izmjena Zakona može utjecati na veću socijalnu uključenost svih društvenih skupina, naročito mladih, a kroz povećanje volonterskih aktivnosti, projekta i inicijativa, povećava se kvaliteta usluga u brojnim resorima, poglavito u resoru socijalne i zdravstvene skrbi.*  |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Da |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Da |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Da |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Da |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Da |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Da |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:**Navedeni adresati mogu biti u ulozi volontera, ali i korisnika volonterskih aktivnosti.** |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Da |

 |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25. |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | Veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.5. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.3. | Korištenje energije | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22. |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | Veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.13. | Srednji i velikii poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23. |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | Veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 6. | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)***Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | DA | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? |  | X |
| Obrazloženje:  |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? |  | X |
| Obrazloženje: |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? |  | X |
| Obrazloženje: |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? |  | X |
| Obrazloženje: |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. |
| Obrazloženje: |
| 7. | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije** |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).* *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.* *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |
| 8. | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE***Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:* *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,**– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,**– mali izravni učinak i veliki broj adresata,**u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.**Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
|  | **Procjena učinaka propisa** | Potreba za PUP |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa  | DA  | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. |  | X |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  | X |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. | X |  |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. |  | X |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  | X |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  | X |
|  | **MSP test** | Potreba za MSP test |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) | DA | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  | X |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  | X |
| 9. | **PRILOZI** |  |  |
|  |  |
| 10. | **POTPIS ČELNIKA TIJELA**  |
|  | Potpis: izv. prof. dr. sc. Vesna BedekovićDatum: 12.9.2019. |
| 11. | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)** |
|  | Uputa:* *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.*
 |

# OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SAVJETIMA MLADIH

|  |
| --- |
| **PRILOG 1.****OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE** |
| **1.** | **OPĆE INFORMACIJE** |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih  |
| 1.3. | Datum: | 12.9.2019. |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Uprava za demografski razvoj, obitelj, djecu i mladeSektor za obitelj, djecu i mladeSlužba za mlade i volonterstvoOdjel za mladeIvana Furlić, voditeljica Odjela01/555 7332ivana.furlic@mdomsp.hrmirjana.matov@mdomsp.hr  |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne:Ne | Naziv akta:Opis mjere: |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne:Ne | Naziv pravne stečevine EU: |
| **2.** | **ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA** |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Hrvatski sabor donio je 16. veljače 2007. godine Zakon o savjetima mladih (Narodne novine, br. 23/07), prvi normativni akt u Republici Hrvatskoj kojim je definirano osnivanje i rad savjeta mladih. Zakon je stupio na snagu 8. ožujka 2007. godine. Zakon je sadržavao odredbe o osnivanju, sastavu i izboru članova, djelokrugu i načinu rada, kao i financiranju savjeta mladih, a obvezivao je predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na osnivanje savjeta mladih u cilju aktivnog sudjelovanja mladih u lokalnoj zajednici. Zakonski okvirnije definirao svrhu postojanja i ulogu savjeta mladih u životu mladih u lokalnoj zajednici, ali je dopuštao široko tumačenje i nedovoljnu preciznost praćenja zakonskih odredbi.Slijedom navedenih poteškoća u radu savjeta mladih započeo je proces izrade novoga zakona te je 21. ožujka 2014. godine donesen novi Zakon o savjetima mladih (Narodne novine, br. 41/14). Novim Zakonom detaljnije je prikazano sudjelovanje mladih u odlučivanju o upravljanju javnim poslovima od interesa i značaja za mlade, aktivno uključivanje mladih te informiranje i savjetovanje mladih u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Definirano je da članovi savjeta mladih mogu biti osobe od 15 do 30 godina. Zakonom iz 2014. godine definirana je funkcija savjeta mladih kao savjetodavnih tijela koja promiču i zagovaraju prava, potrebe i interese mladih na lokalnoj i regionalnoj razini. Predstavnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sukladno ovom Zakonu uz članove izabiru i zamjenike članova, što je novina u odnosu na prethodni Zakon. Zakonom je definirana suradnja savjeta mladih s predstavničkim tijelima, ali i suradnju sa županom, gradonačelnikom i općinskim načelnikom redovitom komunikacijom i informiranjem o pitanjima od značaja za mlade. Zakon je produžio mandat članova savjeta mladih s dvije na tri godine, povisio gornju granicu za članstvo u savjetu mladih s 29 na 30 godina te je povećao najveći broj članova savjeta mladih s 15 na 21 člana. Također, ovim Zakonom je utvrđena obveza donošenja programa rada savjeta mladih uz prethodno odobrenje nadležnog predstavničkog tijela. Utvrđena je i obveza podnošenja godišnjeg izvješća predstavničkom tijelu koje je potrebno dostaviti i resornom Ministarstvu.Važnost savjeta mladih ponajviše se ogleda upravo u cilju njihova osnivanja kao mehanizma, odnosno kanala komunikacije kojim se nastoji povezati mlade s donositeljima odluka te ih uvesti u procese sudjelovanja u političkoj djelatnosti od izvršnog značaja u lokalnoj sredini. Uloga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je obveza za stvaranje prostora za sudjelovanje mladih kojim se potiče razvoj zajednice u kojoj žive. Predstavnička tijela ovim su Zakonom obvezna osnovati vlastita savjetodavna tijela s ciljem poticanja mladih na participaciju, a članove savjeta mladih biraju predstavnici predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Savjeti mladih obvezni su donositi godišnji Program rada savjeta mladih kojim predviđaju i definiraju aktivnosti krucijalne za rad savjeta mladih i poboljšanje položaja mladih u zajednici. Međutim, ukidanje naknada za sudjelovanje članovau savjetu mladih utjecalo je na smanjenje broja zainteresiranih u radu ovog savjetodavnog tijela. Članstvo u savjetu ograničilo se na uži krug ljudi koji je mogao pokrivati troškove nastale za sudjelovanje na sjednicama u često improviziranim uvjetima, koji nisu uvijek definirani od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Iako su na nacionalnoj razini jasno propisane obveze i dužnosti pojedinih mehanizama, na lokalnoj razini je došlo do sve većih različitosti i poteškoća u radu savjeta mladih.Izmjene i dopune Zakona osobito će pridonijeti transparentnosti provedbe postupka osnivanja i izbora savjeta mladih te djelovanju savjeta mladih, odnosno suradnji savjeta mladih i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima djeluju. Savjeti mladih nedovoljno su aktivni, nisu ažurni, ne djeluju u skladu sa zakonskim propisima te ih prati opadajući trend u broju aktivnosti savjeta mladih na nacionalnoj razini. Izmjene i dopune Zakona svojim konkretnijim uređenjem i nadopunom osigurat će da savjeti mladih mogu lakše i preciznije djelovati sukladno zakonskim odredbama te da ujedno postanu adekvatna savjetodavna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, s ciljem savjetovanja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave o pitanjima od značaja za mlade.Izmjenama i dopunama Zakona omogućit će se i veća fleksibilnost kod osnivanja savjeta mladih. Ukoliko se na javni poziv ne javi dovoljan broj kandidata za članstvo u savjetu mladih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na ponovljenom pozivu može pozivati mlade na kandidature članove savjeta mladih prema specifičnostima same jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.  |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona?  | Izmjenama i dopunama Zakona potrebno je vratiti naknadu za sudjelovanje u radu savjeta mladih olakšati osnivanje savjeta mladih u jedinicama lokalne i (područne) samouprave kada na prvom javnom pozivu ne bude dovoljno pristiglih kandidatura za mjesto člana i zamjenika u savjetu mladihIsto tako Zakonom je potrebno definirati i ojačati ulogu edukacija s ciljem veće produktivnosti i obvezujućeg odnosa predstavničkog tijela i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u odnosu na savjete mladih.  |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Nacionalne konferencije savjeta mladih RH u razdoblju 2016.-2018.Zaključci i Preporuke za unaprjeđivanje rada savjeta mladih u Republici Hrvatskoj Savjeta za mlade Vlade Republike Hrvatske |
| **3.** | **UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA**  |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Cilj donošenja izmjena i dopuna Zakona o savjetima mladih je dodatno poticanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na osnivanje savjeta mladih te osiguravanje aktivnog djelovanja savjeta mladih što će potaknuti veću aktivnost i utjecaj savjeta mladih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na nacionalnoj razini. Također, izmjenama i dopunama Zakona cilj je povećati uključenost mladih u rad savjeta mladih, odnosno potaknuti angažman mladih za sudjelovanje u procesima donošenja odluka po pitanju mladih u lokalnom i regionalnom okruženju.  |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Donošenjem izmjena i dopuna Zakona očekuje se poboljšanje statusa savjeta mladih kod predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i mladih u široj javnosti, lakše djelovanje u suradnji s djelatnicima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te poticanje većeg interesa mladih na sudjelovanje u savjetima mladih što će rezultirati povećanjem broja savjeta mladih na nacionalnoj razini, kao i olakšano djelovanje sukladno Zakonu. Djelovanjem savjeta mladih želi se postići bolja komunikacija mladih i donositelja odluka te veći angažman mladih u lokalnoj sredini koji će povećati kvalitetu života mladih sukladno njihovim potrebama.  |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | Vremenski okvir postizanja ishoda odnosno promjena moguće je procijeniti nakon godinu dana od stupanja na snagu Zakona. Učinke odnosno ishode promjena moći ćemo pratiti nakon prvog godišnjeg izvješća savjeta mladih. |
| **4.** | **UTVRĐIVANJE RJEŠENJA**  |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih |
| Obrazloženje: |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):Nema nenormativnih rješenja kojima se može postići navedeni ishod. |
| Obrazloženje: |
| **5.** | **UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA**  |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA**  |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga  | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.: |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.: |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | Ne | Ne | Da |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Da |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne  | Ne | Ne |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Da | Ne |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Da | Ne |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Da |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Da |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.: |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Da |

 |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25. |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.5. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.3. | Korištenje energije | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22. |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.: |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.13. | Srednji i velikii poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23. |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 6. | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)***Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | DA | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? |  | X |
| Obrazloženje:  |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? |  | X |
| Obrazloženje: |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? |  | X |
| Obrazloženje: |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? |  | X |
| Obrazloženje: |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. |
| Obrazloženje: |
| 7. | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije** |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).* *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.* *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |
| 8. | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE***Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:* *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,**– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,**– mali izravni učinak i veliki broj adresata,**u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.**Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
|  | **Procjena učinaka propisa** | Potreba za PUP |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa  | DA  | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. |  | X |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  | X |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. | X |  |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. |  | X |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  | X |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  | X |
|  | **MSP test** | Potreba za MSP test |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) | DA | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  | X |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  | X |
| 9. | **PRILOZI** |  |  |
|  |  |
| 10. | **POTPIS ČELNIKA TIJELA**  |
|  | Potpis: izv. prof. dr.sc. Vesna BedekovićDatum: 12.9.2019. |
| 11. | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)** |
|  | Uputa:* *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.*
 |