OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE ZA

Nacrt prijedloga Zakona o jačanju kapaciteta institucionalnog okvira za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj

|  |
| --- |
| PRILOG 1.OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE |
| PRILOG 1.OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE |
| 1. | OPĆE INFORMACIJE |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Nacrt prijedloga Zakona o jačanju kapaciteta institucionalnog okvira za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj ( u izradi ) |
| 1.3. | Datum: | Drugo tromjesečje 2020. godine |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unijeUprava za strateško planiranje i koordinaciju EU fondovaSektor za programiranje, koordinaciju i strateško praćenje ESI fondovaSlužba za izvještavanje i vrednovanje ESI fondova+ 385 1 4469 138iva.novoselac@mrrfeu.hr |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne:DA | Naziv akta:Nacionalni program reformi Republike Hrvatske za 2020. godinu[[1]](#footnote-1)Opis mjere:Mjera ima za cilj jačanje administrativnih kapaciteta za pripremu i provedbu fondova EU, te je njome predviđeno donošenje predmetnog Zakona.  |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne:NE | Naziv pravne stečevine EU:n/p |
| 2. | ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Ulaskom u novu financijsku perspektivu Europske unije za razdoblje od 2021. do 2027., Republici Hrvatskoj će se otvoriti mogućnosti korištenja financijskih sredstava iz fondova Unije koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja (Europski fond za regionalni razvoj (EFRR), Kohezijski fond (KF) i Europski socijalni fond plus (ESF), mjera koje se financiraju u okviru podijeljenog upravljanja u Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo, Fondu za azil i migracije, Fondu za unutarnju sigurnosti i Fondu za integrirano upravljanje granicama u financijskom razdoblju 2021.-2027. u Republici Hrvatskoj, a sve sukladno Prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europsko socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i financijskih pravila za njih i za Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize od 29. svibnja 2018. godine. Brojna prethodna istraživanja učinjena na razini EU i Republike Hrvatske o kapacitetima za povlačenje sredstava fondova EU, ukazuju na nedostatne administrativne kapacitete u sustavu kontrole i korištenja fondova EU na svim razinama, od nacionalne do regionalne i lokalne razine, te su zabilježeni sljedeći specifični izazovi: relativno velika fluktuacija zaposlenih u upravljačkim strukturama kontrole i korištenja fondova EU unutar institucija što zahtijeva sustavno jačanje kapaciteta, potreba za strukturiranim pristupom i kontinuiranim usavršavanjem u svrhu razvoja kompetencija i potreba za uspostavom održivog modela izobrazbi koji će omogućiti povezivanje specifičnih kompetencija sa određenim poslovima unutar sustava kontrole i korištenja fondova EU u različitim institucijama (Koordinacijsko tijelo, upravljačka tijela,  |
|  |  | posrednička tijela, tijelo za ovjeravanje, tijelo za reviziju). Republika Hrvatska kao država članica Europske unije, u svrhu osiguravanja učinkovitog korištenja sredstava EU, treba donijeti propis (odnosno Zakon, uzimajući u obzir potrebnu odgovarajuću pravnu snagu) kojim će osigurati snažne administrativne kapacitete te omogućiti razvoj kompetencija zaposlenika uključenih u korištenje fondova EU.  |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona?  | Jedan od ključnih uvjeta za učinkovito korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj su ljudski resursi koji posjeduju stručno znanje i kompetencije potrebne za pripremu i provedbu akata strateškog planiranja povezanih sa korištenjem fondova Europske unije. Kako bi se isto omogućilo potrebno je donijeti zakonodavni okvir kojim će se po prvi put u Republici Hrvatskoj uspostaviti sustav planiranog, ciljanog i sveobuhvatnog obrazovanja svih zaposlenih u sustavu upravljanja i kontrole fondova Europske unije na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Predloženim Zakonom, koji slijedi preporuke Europske komisije državama članicama za uspostavu okvira kompetencija za upravljanje i provedbu fondova EU, po prvi puta će se u Republici Hrvatskoj uspostaviti sustav planiranog, ciljanog i sveobuhvatnog sustava usmjerenog na:pojednostavljenje proceduradigitalizacijujačanje administrativnih kapaciteta |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Vijeće Europske unije i Europska komisija su u lipnju 2019. u okviru Europskog semestra dale preporuku Republici Hrvatskoj za jačanje administrativnih kapaciteta za upravljanje fondovima EU. U Preporukama za Preporuke Vijeća o Nacionalnom programu Reformi Hrvatske i davanje mišljenja Vijeća o programu konvergencije Hrvatske za 2019. ističe se da bi izrada programa za korištenje sredstava iz fondova EU-a u razdoblju 2021.–2027. mogla pridonijeti uklanjanju nekih nedostataka utvrđenih u preporukama što bi Hrvatskoj omogućilo da na najbolji način iskoristi sredstva |
|  |  | EU u određenim sektorima, uzimajući u obzir regionalne nejednakosti, a jačanje administrativnih kapaciteta države za upravljanje tim sredstvima ističe se kao važan čimbenik uspješnosti takvih ulaganja. Također, Donošenje predloženog Zakona o jačanju kapaciteta institucionalnog okvira za provedbu fondova Europske unije i Republici Hrvatskoj, slijedi preporuke Europske komisije državama članicama za uspostavu okvira kompetencija za upravljanje i provedbu fondova EU (Sukladno «EU Competency Framework for the management and implementation of the European Regional Development Fund and the Cohesion Fund” Europska komisija, Opća uprava za regionalni i urbani razvoj, ISBN: 978-92-79-58026-0 Doi: 10.2776/08216) |
| **3.** | **UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA**  |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Nacrtom prijedloga Zakona omogućit će se sveobuhvatni pristup utemeljen na kompetencijama za jačanje administrativnih sposobnosti unutar sustava javne i državne uprave za planiranje i upravljanje fondovima EU. Zakonom se planira: i) uvođenje obveze procjene znanja i kompetencija svih zaposlenih u sustavu upravljanja i kontrole fondova EU temeljem koje će se utvrditi potreba za daljnjim usavršavanjem i jačanjem kompetencija; ii) uvođenje obveze izrade godišnjih programa izobrazbe; i iii) određivanje institucija odgovornih za donošenje i provedbu programa izobrazbi. |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Nacrtom prijedloga Zakona utvrđuje se postupovni okvir za jačanje kapaciteta institucionalnog okvira te institucije koje obavljaju funkcije u istome. Uspostavit će se kompetencijski okvir temeljem kojeg će se zaposlenike sustava upravljanja i kontrole korištenja EU fondova upućivati na izobrazbe, te će se uspostaviti objedinjen i ujednačen sustav izobrazbi na razini svih tijela uključenih u upravljanje i kontrolu korištenja EU fondova. Temeljem predloženog zakonodavnog okvira, Vlada Republike Hrvatske će donijeti podzakonske propise, u obliku Uredbi i Pravilnika, kojima će se razraditi Zakonom utvrđena prava i obveze. |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | Sedmogodišnja perspektiva Europske unije, odnosno 2021.-2027. godina. |
| **4.** | **UTVRĐIVANJE RJEŠENJA**  |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):Donošenje novog Zakona o jačanju kapaciteta institucionalnog okvira |
| Obrazloženje: Zakon o institucionalnom okviru za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u razdoblju 2014.-2020. (Narodne novine, broj: 92/14) propisuje obvezu organizirane i koordinirane provedbe edukativnih aktivnosti koje se odnose na upravljanje i korištenje fondova EU za tijela državne i javne uprave, lokalne i područne (regionalne) samouprave, prijavitelje i korisnike fondova EU te pravne osobe s javnim ovlastima. Učinkovita provedba fondova EU temelji se na strukturalnim, organizacijskim i proceduralnim pravilima i postupcima, te sveobuhvatnom sustavu upravljanja koji zajedno osiguravaju odgovornost za provedbu i rezultate, transparentnost u odlučivanju i uključivanje relevantnih dionika u ključne procese. Pri tom, glavni faktori koji utječu na uspješnost su ljudski kapaciteti, strukture, sustav i alati te cjeloviti model upravljanja. Glavni izazovi vezano za ljudske kapacitete odnose se na: nedostatak odgovarajuće kvalificiranog i iskusnog osoblja te velike fluktuacije zaposlenih u sustavima upravljanja i kontrole korištenja fondova EU, slaba administrativna sposobnost korisnika, posebno manjih korisnika te lokalne i regionalne razine vlasti, nedostatak znanja što je povezano sa poteškoćama u usklađivanju sa složenim EU pravilima (npr. javna nabava, državne potpore i okolišno zakonodavstvo) te ograničeni analitički i programski kapacitet u vidu nedovoljne sposobnost i podrške za usmjerenost na rezultate i ishode. Kako bi se omogućio potrebni sustavni razvoj i jačanje kompetencija na svim razinama za upravljanje i korištenje fondova EU, potrebno je donijeti zakonodavni okvir kojim će se po prvi put u Republici Hrvatskoj uspostaviti sustav planiranog, ciljanog i sveobuhvatnog obrazovanja svih zaposlenih u sustavu upravljanja i kontrole fondova Europske unije na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Donošenje predloženog Zakona o jačanju kapaciteta institucionalnog okvira za provedbu fondova Europske unije i Republici Hrvatskoj, slijedi preporuke Europske komisije zemljama članicama za uspostavu okvira kompetencija za upravljanje i provedbu fondova Europske unije. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično): |
| Obrazloženje:Sukladno Zakonu o institucionalnom okviru za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u razdoblju 2014.-2020., Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije je u svojstvu Koordinacijskog tijela nadležno za organizaciju i cjelokupnu koordinaciju provedbe edukativnih aktivnosti. Prema trenutno uspostavljenom sustavu izobrazbi, edukacije koje organizira i provodi Koordinacijsko tijelo pretežito su namijenjene zaposlenicima u sustavu upravljanja i kontrole Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ uz nekoliko horizontalnih edukacija primjenjivih na sve sustave, dok je sustavna i specifična edukacija zaposlenika u sustavima upravljanja i kontrole ostalih (operativnih) programa izostala, odnosno prepuštena je Upravljačkim tijelima tih programa. Dodatno, određene programe izobrazbe u području EU fondova organizira i provodi Državna škola za javnu u pravu u suradnji s nadležnim institucijama. Također je važno naglasiti da se, prema postojećem sustavu, zaposlenike na programe izobrazbe upućuje sukladno potrebama radnog mjesta, pri čemu se ne uzima u obzir razina postojećeg znanja zaposlenika o pojedinoj temi. Posljedično, svi zaposlenici neovisno o razini znanja pohađaju iste programe te ne postoji podjela na programe višeg i nižeg stupnja složenosti.Zbog svega navedenog može se zaključiti da, osim što je postojeći sustav izobrazbi u području EU fondova u organizacijskom smislu disperziran na brojne institucije, isti je ujedno manjkav u smislu da ne obuhvaća procjenu znanja i kompeticija zaposlenika u sustavu upravljanja i kontrole korištenja EU fondova, što dugoročno otežava uspostavu sustavnog i kvalitetnog pristupa jačanju kapaciteta zaposlenika tijela u sustavu. Stoga je potrebno uspostaviti sustav koji će na jednom mjestu objediniti sve programe izobrazbe, uzimajući pritom u obzir potrebe na nacionalnoj tako i na lokalnoj i regionalnoj razini te sustava koji će zaposlenike na izobrazbu upućivati sukladno prethodno provedenoj procjeni znanja i kompetencija svakog pojedinog zaposlenika, uzimajući u obzir njegovo trenutno znanje i kompetencije, radno iskustvo, kao i potrebe određenog radnog mjesta. |
| **5.** | UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA  |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA**  |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | NE | NE | NE |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | NE | NE | NE |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | NE | NE | NE |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | NE | NE | NE |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga  | NE | NE | NE |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | NE | NE | NE |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | NE | NE | NE |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | NE | NE | NE |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | NE | NE | NE |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | NE | NE | NE |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | NE | NE | NE |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | NE | NE | NE |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | NE | NE | NE |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | NE | NE | NE |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14.Normativno rješenje Zakona neće imati izravnih gospodarskih učinaka niti izravno utjecati na poslovanje i prava gospodarskih subjekata s obzirom se njime normativno uređuje područje jačanja kapaciteta tijela državne uprave i drugih državnih tijela za provedbu fondova EU. |
|  | Utvrdite veličinu adresata: |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | NE | NE | NE |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | NE | NE | NE |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | NE | NE | NE |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | NE | NE | NE |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | NE | NE | NE |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | NE | NE | NE |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | NE | NE | NE |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | NE | NE | NE |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | NE | NE | NE |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | NE | NE | NE |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | NE | NE | NE |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:Normativno rješenje Zakona neće izravno utjecati na adresate navedene 5.1.16.-5.1.26., izuzev manjeg učinka na 5.1.24. s obzirom se njime normativno uređuje područje jačanja kapaciteta tijela državne uprave i drugih državnih tijela za provedbu fondova EU. |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* *veliki izravni učinak i mali broj adresata**veliki izravni učinak i veliki broj adresata**mali izravni učinak i veliki broj adresata.**Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | Izravni učinci |
| neznatan | mali | veliki |
| Adresati | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | NE | NE | NE |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | NE | NE | NE |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | NE | NE | NE |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: | NE | NE | NE |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:Normativno rješenje Zakona neće utjecati na tržišno natjecanje niti prouzročiti financijski učinak u jednom sektoru kao niti gospodarstvu u cjelini. |
|  | Utvrdite veličinu adresata: |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | NE | NE | NE |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | NE | NE | NE |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | NE | NE | NE |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | NE | NE | NE |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | NE | NE | NE |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | NE | NE | NE |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | NE | NE | NE |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | NE | NE | NE |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | NE | NE | NE |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | NE | NE | NE |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: | NE | NE | NE |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.:Normativno rješenje Zakona neće izravno utjecati na adresate u smislu tržišnog natjecanja. |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* *veliki izravni učinak i mali broj adresata**veliki izravni učinak i veliki broj adresata**mali izravni učinak i veliki broj adresata.**Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | Izravni učinci |
| neznatan | mali | veliki |
| Adresati | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | NE | NE | NE |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | NE | NE | NE |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | NE | NE | NE |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | NE | NE | NE |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | NE | NE | NE |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | NE | NE | NE |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | NE | NE | NE |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:Normativno rješenje Zakona nema izravnih socijalnih učinaka. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | NE | NE | NE |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | NE | NE | NE |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | NE | NE | NE |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | NE | NE | NE |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | NE | NE | NE |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | NE | NE | NE |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | NE | NE | NE |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | NE | NE | NE |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | NE | NE | NE |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | NE | NE | NE |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: | NE | NE | NE |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:Normativno rješenje Zakona neće izravno utjecati na adresate u smislu socijalnih učinaka. |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* *veliki izravni učinak i mali broj adresata**veliki izravni učinak i veliki broj adresata**mali izravni učinak i veliki broj adresata.**Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | Izravni učinci |
| neznatan | mali | veliki |
| Adresati | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | NE | NE | NE |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | NE | NE | NE |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | NE | NE | NE |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | NE | NE | NE |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | NE | NE | NE |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | NE | NE | NE |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | NE | NE | NE |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | NE | NE | NE |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | NE | NE | NE |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | NE | NE | NE |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | NE | NE | NE |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | NE | NE | NE |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: | NE | NE | NE |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13:Normativno rješenje Zakona nema izravnih učinaka na rad i tržište rada, s obzirom na vrstu opisanih izravnih učinaka. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | NE | NE | NE |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | NE | NE | NE |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | NE | NE | NE |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | NE | NE | NE |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | NE | NE | NE |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | NE | NE | NE |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | NE | NE | NE |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | NE | NE | NE |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | NE | NE | NE |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | NE | NE | NE |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: | NE | NE | NE |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25.Normativno rješenje Zakona neće izravno utjecati na adresate, osim na rad 5.4.24. s obzirom se njime normativno uređuje područje jačanje kapaciteta tijela državne uprave i drugih državnih tijela za provedbu fondova EU. |
| 5.4.27. | REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:Da li je utvrđena barem jedna kombinacija: veliki izravni učinak i mali broj adresataveliki izravni učinak i veliki broj adresatamali izravni učinak i veliki broj adresata.Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | Izravni učinci |
| neznatan | mali | veliki |
| Adresati | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.5. | UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA |
|  | Vrsta izravnih učinaka | Mjerilo učinka |
|  | Utvrdite učinak na: | Neznatan  | Mali | Veliki |
| Da/Ne | Da/Ne | Da/Ne |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | NE | NE | NE |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | NE | NE | NE |
| 5.5.3. | Korištenje energije | NE | NE | NE |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | NE | NE | NE |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | NE | NE | NE |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | NE | NE | NE |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | NE | NE | NE |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | NE | NE | NE |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | NE | NE | NE |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | NE | NE | NE |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.:Normativno rješenje Zakona nema izravnih učinaka na zaštitu okoliša. |
|  | Utvrdite veličinu adresata: |  |  |  |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | NE | NE | NE |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | NE | NE | NE |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | NE | NE | NE |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | NE | NE | NE |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | NE | NE | NE |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | NE | NE | NE |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | NE | NE | NE |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | NE | NE | NE |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | NE | NE | NE |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | NE | NE | NE |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | NE | NE | NE |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22.Normativno rješenje Zakona neće izravno utjecati na adresate, u smislu zaštite okoliša. |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* *veliki izravni učinak i mali broj adresata**veliki izravni učinak i veliki broj adresata**mali izravni učinak i veliki broj adresata.**Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | Izravni učinci |
| neznatan | mali | veliki |
| Adresati | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| Da/Ne | Da/Ne | Da/Ne |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | NE | NE | NE |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | NE | NE | NE |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | NE | NE | NE |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | NE | NE | NE |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | NE | NE | NE |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | NE | NE | NE |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | NE | NE | NE |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | NE | NE | NE |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | NE | NE | NE |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:Normativno rješenje Zakona nema izravnih učinaka na zaštitu ljudskih prava. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | NE | NE | NE |
| 5.6.13. | Srednji i velikii poduzetnici | NE | NE | NE |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | NE | NE | NE |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | NE | NE | NE |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | NE | NE | NE |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | NE | NE | NE |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | NE | NE | NE |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | NE | NE | NE |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | NE | NE | NE |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | NE | NE | NE |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: | NE | NE | NE |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.Normativno rješenje Zakona neće izravno utjecati na adresate, u smislu zaštite ljudskih prava. |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* *veliki izravni učinak i mali broj adresata**veliki izravni učinak i veliki broj adresata**mali izravni učinak i veliki broj adresata.**Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | Izravni učinci |
| neznatan | mali | veliki |
| Adresati | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 6. | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)***Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | DA | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? |  | **NE** |
| Obrazloženje: Propis ne dovodi do povećanja administrativnih troškova niti administrativnih prepreka za poslovanje MSP. |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? |  | **NE** |
| Obrazloženje: Propis nema učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije. |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? |  | **NE** |
| Obrazloženje: Propis ne uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika niti predviđa troškove prilagodbe za poduzetnike zbog primjene propisa. |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? |  | **NE** |
| Obrazloženje: Propis nema posebne učinke na mikro poduzetnike. |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. |
| Obrazloženje:Nacrtom prijedloga Zakona utvrdit će se i uspostaviti okvir za jačanje kapaciteta institucionalnog okvira za provedbu fondova EU koji će se provoditi u Republici Hrvatskoj u okviru podijeljenog upravljanja, mjera koje se financiraju u okviru podijeljenog upravljanja u Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo, Fondu za azil i migracije, Fondu za unutarnju sigurnosti i Fondu za integrirano upravljanje granicama u financijskom razdoblju 2021.-2027. Temeljem predloženog zakonodavnog okvira, Vlada Republike Hrvatske će donijeti podzakonske propise, u obliku Uredbi i Pravilnika, kojima će se razraditi Zakonom utvrđena prava i obveze, odnosno uvođenje obveze procjene znanja i kompetencija svih zaposlenih u sustavu upravljanja i kontrole fondova EU temeljem koje će se utvrditi potreba za daljnjim usavršavanjem i jačanjem kompetencija; uvođenje obveze izrade godišnjih programa izobrazbe; te određivanje institucija odgovornih za donošenje i provedbu programa izobrazbi čime će se dodijeliti specifične funkcije u sustavima upravljanja i kontrole programa fondova Unije financijskog razdoblja 2021.-2027. za jačanje administrativnih kapaciteta.Jačanje kapaciteta institucionalnog okvira, kao i pojedini sustavi upravljanja i kontrole odnose se na tijela državne i javne uprave, te definiranje kompetencijskog okvira i jačanje njihovih kapaciteta nema izravnog učinka na male i srednje poduzetnike. |
| 7. | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije** |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).* *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.* *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |
| 8. | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE***Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:* *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,**– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,**– mali izravni učinak i veliki broj adresata,**u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.**Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
|  | **Procjena učinaka propisa** | Potreba za PUP |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa  | DA  | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. |  | **NE** |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  | **NE** |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. |  | **NE** |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. |  | **NE** |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  | **NE** |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  | **NE** |
|  | **MSP test** | Potreba za MSP test |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) | DA | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  | **NE** |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  | **NE** |
| 9. | **PRILOZI** |  |  |
|  |  |
| 10. | **POTPIS ČELNIKA TIJELA**  |
|  | Potpis:Datum: |
| 11. | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)** |
|  | Uputa:*Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.* |

1. [↑](#footnote-ref-1)