

**MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

**SMJERNICE ZA USPOSTAVU URBANIH PODRUČJA**

**I IZRADU STRATEGIJA RAZVOJA URBANIH PODRUČJA**

**za financijsko razdoblje**

**2021. - 2027.**

**Verzija 2.0**

**Zagreb, veljača 2021.**

**POPIS KRATICA**

|  |  |
| --- | --- |
| EFRR | Europski fond za regionalni razvoj |
| ESF | Europski socijalni fond |
| EU | Europska unija |
| ITU | Integrirana teritorijalna ulaganja |
| JLS | Jedinica lokalne samouprave |
| JP(R)S | Jedinica područne (regionalne) samouprave |
| KF | Kohezijski fond |
| JLP(R)S | Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave |
| Ministarstvo | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije |
| NN | Narodne novine |
| RH | Republika Hrvatska |
| UA | Urbana aglomeracija |
| UP | Urbano područje |
| ZRRRH | Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske |
| ZSSP | Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske |
| Pravilnik o izvještavanju | Pravilnik o rokovima i postupcima praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave |

Sadržaj

[1. UVODNE ODREDBE 4](#_Toc63858044)

[1.1. Svrha Smjernica 4](#_Toc63858045)

[1.2. Pravni okvir 5](#_Toc63858046)

[1.3. Održivi urbani razvoj i ITU mehanizam 10](#_Toc63858047)

[1.4. Uloga i cilj izrade strategije razvoja urbanog područja 12](#_Toc63858048)

[2. POSTUPAK STRATEŠKOG PLANIRANJA ODRŽIVOG URBANOG RAZVOJA 14](#_Toc63858049)

[2.1. Definiranje obuhvata i uspostava urbanih područja 14](#_Toc63858051)

[2.1.1. Definiranje grada središta urbane aglomeracije/urbanog područja 16](#_Toc63858052)

[2.1.2. Definiranje JLS-ova koji se predlažu za ulazak u obuhvat ITU područja 17](#_Toc63858053)

[2.1.3. Traženje pisanog mišljenja o ulasku JLS-ova u obuhvat 18](#_Toc63858054)

[2.1.4. Dostava mišljenja JLP(R)S-ova o ulasku u obuhvat 19](#_Toc63858055)

[2.1.5. Dostava konačnog prijedloga obuhvata na mišljenje Ministarstvu 19](#_Toc63858056)

[2.1.6. Mišljenje Ministarstva na konačni prijedlog obuhvata 20](#_Toc63858057)

[2.1.7. Uspostava urbane aglomeracije/urbanog područja 20](#_Toc63858058)

[2.2. Uspostava institucionalnog okvira za izradu i provedbu Strategije 22](#_Toc63858059)

[2.2.1. Sklapanje Sporazuma o suradnji na izradi i provedbi Strategije 22](#_Toc63858061)

[2.2.2. Uspostava Partnerskog vijeća za urbano područje 22](#_Toc63858062)

[2.2.3. Uspostava Koordinacijskog vijeća 23](#_Toc63858063)

[2.3. Izrada i donošenje strategije razvoja urbanog područja 24](#_Toc63858064)

[2.3.1. Izrada strategije razvoja urbanog područja 24](#_Toc63858066)

[2.3.2. Savjetovanje s javnošću o nacrtu strategije razvoja urbanog područja 26](#_Toc63858067)

[2.3.3. Donošenje, izmjena i/ili dopuna strategije razvoja urbanog područja 26](#_Toc63858068)

[2.3.4. Izrada, donošenje, izmjena i/ili dopuna provedbenih akata strategije razvoja urbanog područja 27](#_Toc63858069)

[2.4. Izvještavanje o provedbi strategije razvoja urbanog područja 30](#_Toc63858070)

[2.5. Vrednovanje strategije razvoja urbanog područja nakon provedbe 30](#_Toc63858071)

[3. POPIS DODATAKA SMJERNICAMA 32](#_Toc63858072)

[4. PRILOZI 32](#_Toc63858073)

[5. PROVEDBENI DOKUMENTI STRATEGIJE RAZVOJA URBANOG PODRUČJA 32](#_Toc63858074)

[5.1. Akcijski plan strategije razvoja urbanog područja 32](#_Toc63858078)

[5.2. Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan - Struktura 32](#_Toc63858079)

# UVODNE ODREDBE

## Svrha Smjernica

Smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja (dalje u tekstu: Smjernice) izrađuje **Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije** (dalje u tekstu: Ministarstvo) kao tijelo nadležno za politiku urbanog razvoja i koordinaciju provedbe mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja (dalje u tekstu: ITU mehanizam) u Republici Hrvatskoj.

Svrha Smjernica je pružiti detaljne upute urbanim područjima tijekom procesa definiranja i uspostave urbanih područja, tijekom procesa izrade strategija razvoja urbanih područja (dalje u tekstu: Strategija) kao i tijekom procesa praćenja njihove provedbe i vrednovanja. Također, svrha je i osigurati odgovarajuće predloške i obrasce te kod provedbe pojedinih aktivnosti urbana područja uputiti na odredbe relevantnih propisa.

**Verzija 1.0 Smjernica** donesena je u rujnu 2015. te su temeljem iste definirana i uspostavljena urbana područja i izrađene strategije razvoja za urbana područja za financijsko razdoblje od 2014. – 2020.

Temeljem iskustava stečenih u dosadašnjoj provedbi ITU mehanizma, Ministarstvo donosi **revidirane Smjernice, verzija 2.0** koje će gradovi koristiti u procesu definiranja i uspostave urbanih područja te izrade Strategija za **financijsko razdoblje 2021. – 2027**.

Nastavno na odredbe Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (dalje u tekstu: ZRRRH) i Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (dalje u tekstuZSSP) koji definiraju načelo partnerstva nacionalne, regionalne i lokalne razine i potiču  jačanje suradnje dionika na regionalnoj i lokalnoj razini, Smjernicama verzija 2.0 je definirana uključenost predstavničkih tijela jedinica područne (regionalne) samouprave  u procese definiranja obuhvata i uspostave urbanih područja te izrade i donošenja strategija razvoja urbanih područja i provedbenih akata strategije, putem davanja mišljenja. Uključenost jedinica područne  (regionalne) samouprave u donošenje odluka u navedenim procesima  nužna je i zbog poštivanja dva dodatna načela strateškog planiranja i to načela učinkovitosti i djelotvornosti i načela odgovornosti i usmjerenosti na rezultat, koja obvezuje tijela zadužena za izradu i provedbu akata strateškog planiranja na osiguravanje odgovarajućih uvjeta, resursa i političke podrške za postizanje željenih rezultata, ishoda i učinaka. Navedeno je također bitno radi poštivanja odredbi ZSSP u dijelu koji definira obvezu usklađenosti  akata strateškog planiranja jedinica lokalne samouprave kao akata strateškog planiranja hijerarhijski nižeg reda sa aktima strateškog planiranja jedinica područne (regionalne) samouprave kao aktima strateškog planiranja višeg reda.

## Pravni okvir

Smjernice se donosesukladno članku 15. stavak 6. Zakona o regionalnom razvoju Republike

Hrvatske (dalje u tekstu: ZRRRH), a osim na odredbama predmetnog Zakona temelje se na širem nacionalnom i pravnom okviru Europke unije (dalje u tekstu: EU).

**Nacionalni pravni okvir:**

**A) Okvir koji uređuje regionalni razvoj:**

* **Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14, 123/17, 118/18)[[1]](#footnote-2)** , posebno članci 14., 15., 28., 48. i 49. u dijelu koji definira:
  + Strategiju razvoja urbanog područja kao temeljni akt razvoja urbanog područja (točka 1.4. Smjernica – članak 15. ZRRRH);
  + kategorije urbanih područja (točka 2.1. Smjernica – čl. 14. st. 2. ZRRRH);
  + gradove središta urbanih aglomeracija/područja (točka 2.1.1. Smjernica – čl. 14. st. 3. 5. i 6. ZRRRH);
  + način uspostave urbanih aglomeracija/područja (točka 2.1.7. Smjernica – čl. 14. st. 4. i 7. ZRRRH);
  + obvezu uspostave Partnerskog vijeća za urbano područje (točka 2.2.2. Smjernica – čl. 28. ZRRRH);
  + grad središte urbanoga područja kao nositelja izrade Strategije (točka 2.3.1. Smjernica – čl. 15. st. 2. i 3. ZRRRH);
  + nadležnost predstavničkog tijela nositelja izrade Strategije za donošenje Strategije (točka 2.3.3. Smjernica – čl. 15. st. 5. ZRRRH);
  + nadležnost grada nositelja izrade Strategije za izvještavanje o provedbi strategije i rokove za izvještavanje (točka 2.4 Smjernica – čl. 49. st. 4. ZRRRH);
  + obvezu provođenja postupka vrednovanja tijekom izrade, provedbe te nakon provedbe Strategije (točka 2.5. Smjernica - čl. 48. ZRRRH).
* **Uredba o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća (NN, 103/2015)[[2]](#footnote-3)** kojom se uređuje osnivanje, sastav, djelokrug i način rada partnerskih vijeća, a posebno članci 6. i 13. u dijelu kojim definiraju:
  + obvezu nositelja izrade strategije za osnivanjem partnerskih vijeća urbanih područja (točka 2.2.2. Smjernica – čl. 6. Uredbe);

sastav i način imenovanja partnerskih vijeća za urbana područja (točka 2.2.2. Smjernica – čl. 13. Uredbe).

* **Pravilnik o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnoga razvoja (NN 121/2015)[[3]](#footnote-4)** kojim se uređuju načela vrednovanja, ciljevi i koristi vrednovanja, vrste vrednovanja te postupak i metodologija vrednovanja politike regionalnoga razvoja (točka 2.5 Smjernica – posebno čl. 6., 7. i 8. Pravilnika koji definiraju vrste vrednovanja).

**B) Okvir koji uređuje sustav strateškog planiranja**

* **Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (****NN 123/17)[[4]](#footnote-5)** , posebno članci 8., 9., 25., 30., 38., 39., 41., 42. i 48. u dijelu koji definira:
  + planove razvoja JLS-ova/zajedničke planove razvoja JLS-ova kao srednjoročne akte strateškog planiranja od značaja za JLS-ove (točka 1.4. Smjernica – članak 25. ZSSP);
  + akte strateškog planiranja povezane s korištenjem fondova EU (točka 1.4. Smjernica – članak 30. ZSSP);
  + načelo partnerstva kod izrade akata strateškog planiranja (točka 2.2.2. Smjernica – čl. 8. ZSSP);
  + pokretanje postupka izrade, izmjene i dopune akta strateškog planiranja (točka 2.3.1. Smjernica – čl. 38 ZSSP);
  + postupak vrednovanja akata strateškog planiranja (točka 2.3.1. Smjernica - čl. 48. ZSSP);
  + obvezu nositelja izrade akta strateškog planiranja da ishodi mišljenje ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša, odnosno nadležnog upravnog tijela za zaštitu okoliša u jedinici područne (regionalne) samouprave, o potrebi provedbe postupka ocjene odnosno strateške procjene prema zakonu kojim se uređuje zaštita okoliša (točka 2.3.1. Smjernica - čl. 41 ZSSP);
  + obvezu tijela zaduženog za izradu akta strateškog planiranja za provođenje savjetovanja s javnošću sukladno odredbama propisa kojim se uređuje postupak savjetovanja s javnošću (točka 2.3.2. Smjernica – čl. 39. ZSSP);
  + načelo transparentnosti te obveze objave akta strateškog planiranja, izvješća o provedbi i vrednovanju na mrežnim stranicama tijela nadležnih za njihovu izradu (točka 2.3.3 Smjernica – čl. 9. st. 4 i čl. 42. ZSSP);
  + nadležnost tijela zaduženog za izradu plana razvoja za izvještavanje o provedbi plana razvoja (točka 2.4. Smjernica – čl. 25. st. 6. ZSSP).
* **Uredba o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 89/18)** [[5]](#footnote-6), posebno članci 2., 11., 14., 15. i 16. u dijelu koji definira:
  + obvezni sadržaj srednjoročnih akata strateškog planiranja (točka 2.3.1. Smjernica – čl. 11. Uredbe);
  + nadležnost predstavničkog tijela JLS-a za donošenje odluke na osnovi koje se izrađuju lokalni planovi razvoja (točka 2.3.1. Smjernica – čl. 14 Uredbe);
  + obvezu provedbe postupka vrednovanja za srednjoročne akte strateškog planiranja (točka 2.3.1. Smjernica – čl. 16. st. 5. i 7. Uredbe);
  + komunikacijsku strategiju i komunikacijski akcijski plan te rokove za donošenje istih (točka 2.3.4. Smjernica – čl. 2. točke 4. i 5 te čl. 15. st. 2. Uredbe);
  + obvezu nositelja izrade plana razvoja na podnošenje godišnjeg izvješća o napretku u provedbi plana razvoja prema predstavničkom tijelu JLS-a  (točka 2.4. Smjernica - čl. 16. st. 3. i 6. Uredbe).
* **Uredba o načinu ustrojavanja, sadržaju i vođenju Središnjeg elektroničkog registra razvojnih projekata[[6]](#footnote-7)** (NN 42/18).
* **Pravilnik o rokovima i postupcima praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 6/2019)** [[7]](#footnote-8), posebno članci 12.,15. i 21. u dijelu koji definira:
  + obvezu nositelja izrade plana razvoja na podnošenje godišnjeg izvješća o napretku u provedbi plana razvoja prema predstavničkom tijelu JLS-a  (točka 2.4. Smjernica - čl. 12. st. 1. i 2. te čl. 15. stavak 2. Pravilnika);
  + rok za podnošenje godišnjeg izvješća o provedbi plana razvoja (točka 2.4. Smjernica - čl. 15. stavak 2. Pravilnika);
  + obvezu javnog tijela da na svojim mrežnim stranicama objavljuje podatke i godišnja izvješća o provedbi akata strateškog planiranja iz svoje nadležnosti (točka 2.4. Smjernica - čl.21.st.2. Pravilnika).
* **Pravilnik o provedbi postupka vrednovanja (NN 66/2019)**[[8]](#footnote-9) koji definira načela, kriterije i standarde provedbe postupka vrednovanja akata strateškog planiranja propisanih Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske – posebno članci 19., 20., 21. i 22. Pravilnika koji definiraju vrste vrednovanja (točka 2.5. Smjernica).

**C) Ostali nacionalni pravni okvir**

* **Zakon o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15)[[9]](#footnote-10)**, članak 11. u dijelu kojim se definira:
  + obvezu i način provođenja savjetovanja s javnošću pri donošenju zakona i podzakonskih te općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenta (točka 2.3.2. Smjernica – čl. 11. Zakona).
* **Zakon o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18)[[10]](#footnote-11)**, članci 62. – 75. koji definiraju stratešku procjenu utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (točka 2.3.1. Smjernica).
* **Uredba o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš (NN 3/17)[[11]](#footnote-12)** koja detaljnije definira stratešku procjenu utjecaja na okoliš (točka 2.3.1. Smjernica).

**EU pravni okvir:**

* Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i financijskih pravila za njih i za Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize COM/2018/375 finalni prijedlog **- 2018/0196** **(COD)[[12]](#footnote-13)** posebno članci 4., 22., 23. i 24. te Prilog I. u dijelu koji definira:
  + ciljeve politika koji se podupiru kroz fondove (članak 4. prijedloga Uredbe);
  + integrirani teritorijalni razvoj, izradu teritorijalnih strategija i minimalni sadržaj teritorijalne strategije (točka 1.4. i 2.3.1 Smjernica - članci 22. - 24. prijedloga Uredbe);
  + Prilog I. koji definira prihvatljiva područja ulaganja iz fondova u financijskoj perspektivi 2021. – 2027.
* Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o Europskom fondu za regionalni razvoj i Kohezijskom fondu COM/2018/372 finalni prijedlog **- 2018/0197 (COD)[[13]](#footnote-14)**
  + članak 2. kojim se definiraju posebni ciljevi koje podržava EFRR i KF;
  + članci 8. i 9. kojima se definira integrirani teritorijalni razvoj i održivi urbani razvoj;
  + Prilog I koji definira zajedničke pokazatelje ostvarenja i rezultata za EFRR i KF po ciljevima politike.

Trenutno važeći Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske koristi termin **strategija razvoja urbanog područja** (članak 14.), Zakon o sustavu strateškog planiranja koristi termin **plan razvoja odnosno zajednički plan razvoja jedinica lokalne samouprave** (članak 25.)i termin **akti strateškog planiranja povezani s korištenjem EU fondova** (članak 30.),dok prijedlog EU regulative koristi termin **teritorijalna strategija**.

Za potrebe izrade ovih Smjernica koristit će se termin Strategija razvoja urbanog područja sukladno terminologiji iz trenutno važećeg Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske.

## Održivi urbani razvoj i ITU mehanizam

**Financijsko razdoblje 2014. – 2020.**

Zbog izrazito brzog trenda rasta, gradovi su danas suočeni s najvišom koncentracijom gospodarskih, ekoloških, klimatskih, demografskih i društvenih izazova te dijele brojne zajedničke probleme. Zbog specifičnih izazova s kojima se suočavaju gradovi, urbana politika se istaknula kao jedna od važnih komponenti regionalne politike te je EU regulativa za financijsko razdoblje 2014. – 2020.[[14]](#footnote-15)definirala da svaka država članica za održivi urbani razvoj mora izdvojiti najmanje 5 % sredstava iz Europskog fonda za regionalni razvoj u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” (dalje u tekstu EFRR). EU regulativom[[15]](#footnote-16) je uveden ITU mehanizamkao novi mehanizam koji državama članicama omogućava provedbu teritorijalnih strategija i omogućuje integrirano korištenje sredstava iz više europskih fondova ili više operativnih programa. Nastavno na odredbe EU regulative urbani razvoj je kao važan dio regionalnog razvoja ugrađen i u zakonodavstvo Republike Hrvatske donošenjem Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske. Predmetni Zakon u članku 14. definira obvezu ustrojavanja urbanih područja, a u članku 15. obvezu izrade strategije razvoja urbanih područja slijedom čega je Ministarstvo u rujnu 2015. godine donijelo Smjernice za izradu strategije razvoja urbanih područja, praćenje njihove provedbe i vrednovanje te druga pitanja.

Kroz *Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020.*[[16]](#footnote-17) definirano je da će Republika Hrvatska za mjere održivog urbanog razvoja imati na raspolaganju 345,35 milijuna eura:

* 253,35 milijuna eura iz EFRR i 50 milijuna eura iz Kohezijskog fonda (dalje u tekstu KF) u okviru Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020.
* 42 milijuna eura iz Europskog socijalnog fonda (dalje u tekstu ESF) u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020.

Za provedbu ITU mehanizma u financijskom razdoblju 2014. – 2020. odabrano je 7 najvećih urbanih središta: urbane aglomeracije Zagreb, Split, Rijeka i Osijek s više od 100.000 stanovnika te urbana područja Zadar, Pula i Slavonski Brod s više od 50.000 stanovnika u središnjim naseljima. U travnju 2020. godine, mogućnost korištenja ITU mehanizma dobio je i Grad Karlovac s okolnim područjem.

Provođenjem navedenog mehanizma napravljen je iskorak u smjeru decentralizacije s obzirom da su gradovi kroz novi mehanizam postali tijelo u sustavu upravljanja i kontrole EU fondovima (za Operativni program Konkurentnost i kohezija) koje je odgovorno za odabir integriranih projekata koji će se provoditi na njihovom teritoriju.

Prihvatljive aktivnosti u sklopu ITU mehanizma u financijskom razdoblju 2014.–2020. podijeljene su u tri tematska područja: pametni gradovi, održivi gradovi i uključivi gradovi, a cilj ulaganja je bio omogućiti povoljno okruženje za razvoj poduzetništva, povećati učinkovitost sustava toplinarstva, obnoviti brownfield lokacije (bivša vojna i/ili industrijska područja), povećati zapošljavanje i turističke izdatke kroz unaprjeđenje kulturne baštine te porast broja putnika u javnom prijevozu.

**Financijsko razdoblje 2021. – 2027.**

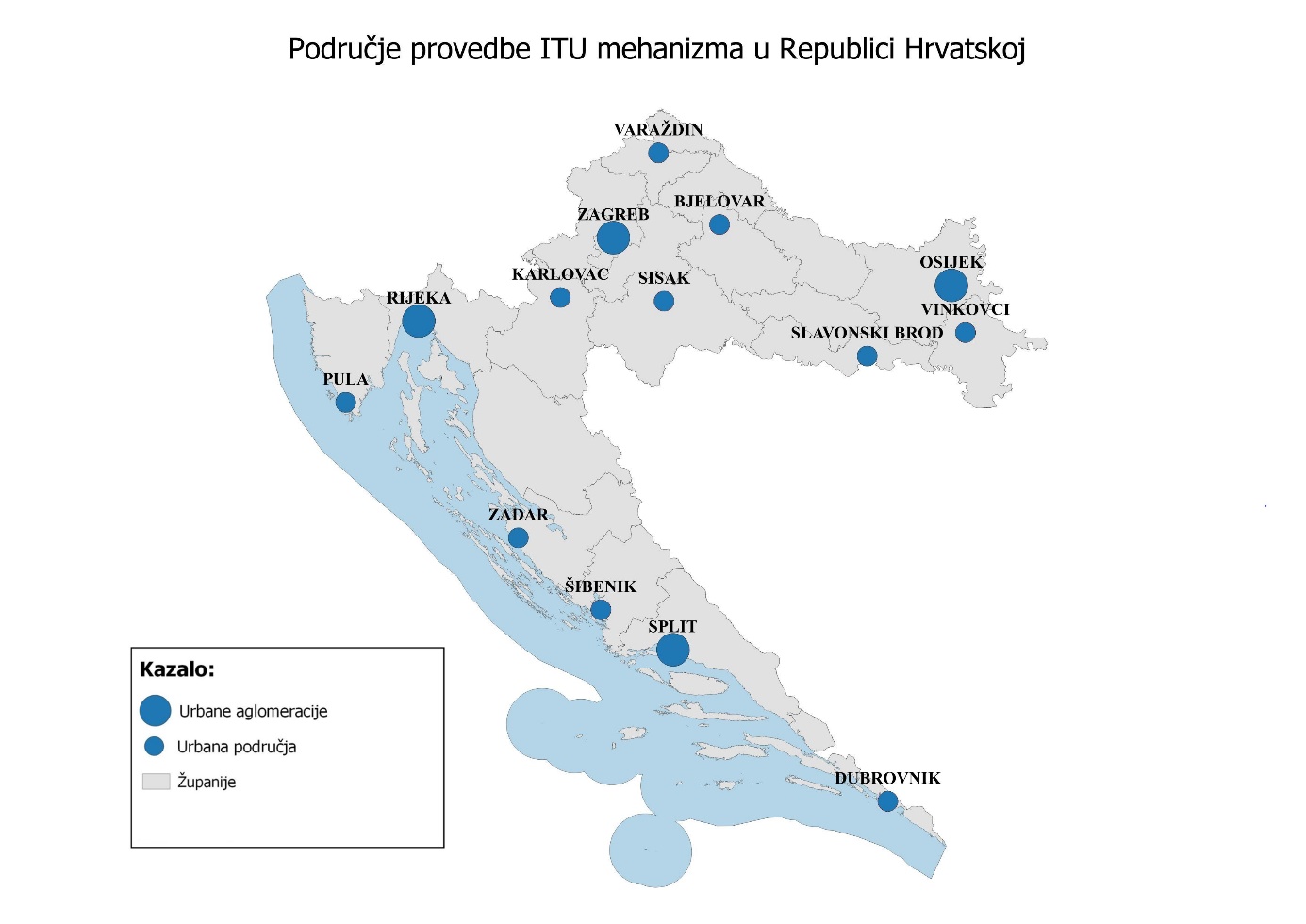
Prijedlog EU regulative za financijsko razdoblje od 2021.- 2027. predviđa povećanje izdvajanja sredstava iz EFRR-a za održivi urbani razvoj na 8% od ukupne EFRR alokacije te kao preduvjet za korištenje ITU mehanizma i nadalje definira obvezu izrade teritorijalnih strategija[[17]](#footnote-18). Nadalje, EU regulativa 2021.-2027. predviđa pet ciljeva kohezijske politike i to prvi cilj: Konkurentnija i pametnija Europa promicanjem inovativne i pametne gospodarske preobrazbe i regionalne povezanosti IKT-om; drugi cilj: Zelenija Europa s fokusom na smanjenje emisije ugljika promicanjem prelaska na čistu i pravednu energiju, zelenih i plavih ulaganja, kružnog gospodarstva, prilagodbe klimatskim promjenama i upravljanja rizikom i njegova sprječavanja; treći cilj: Povezanija Europa jačanjem mobilnosti; četvrti cilj: Europa s istaknutijom socijalnom komponentom kroz provedbu Europskog stupa socijalnih prava i peti cilj: Europa bliža građanima, koji će poticati održivi i integrirani razvoj urbanih, ruralnih i obalnih područja putem lokalnih inicijativa[[18]](#footnote-19). Na teritorijalni razvoj usmjeren je peti cilj politike koji se među ostalim može provoditi putem integriranih teritorijalnih ulaganja. Pored ključnih područja ulaganja unutar navedenog cilja mogu se odabrati i sva ostala ključna područja ulaganja[[19]](#footnote-20) unutar četiri preostala cilja kohezijske politike 2021.-2027. što daje dobru osnovu za definiranje *Policy mixa* u okviru teritorijalnih strategija za funkcionalne teritorije.

Na temelju odredbi EU regulative i trenutno važećeg nacionalnog zakonodavstva Republika Hrvatska u novom financijskom razdoblju 2021.-2027. planira korištenje ITU mehanizma u **14 hrvatskih gradova**:

* urbanim aglomeracijama Zagreb, Split, Rijeka i Osijek te
* urbanim područjima Zadar, Slavonski Brod, Pula, Karlovac, Sisak, Varaždin, Šibenik, Dubrovnik, Bjelovar i Vinkovci**.**

Tijekom procesa izrade Integriranog teritorijalnog programa u okviru programiranja nove financijske perspektive 2021.-2027. bit će definirana područja ulaganja namjenjena razvoju urbanih područja.

**Slika 1. Područja provedbe ITU mehanizma u RH za financijsko razdoblje 2021. 2027.**



## Uloga i cilj izrade strategije razvoja urbanog područja

**Strategija razvoja urbanog područja predstavlja:**

* akt u smislu članka 15. ZRRRH kojim se definiraju ciljevi razvoja za urbana područja
* dokument u smislu članka 22. i 23. Prijedloga Uredbe EU 2018/0196 putem kojeg država članica pruža potporu integriranom teritorijalnom razvoju kroz mehanizam integriranih teritorijalnih ulaganja;
* akt strateškog planiranja povezan s korištenjem fondova EU u smislu članka 30. ZSSP-a koji se donosi za sedmogodišnje razdoblje u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom EU;
* zajednički plan razvoja dvije ili više jedinica lokalne samouprave u smislu članka 25. stavak 3. ZSSP-a kao srednjoročni akt strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne samouprave.

**Strategija razvoja urbanog područja** je akt strateškog planiranja u okviru politike regionalnog razvoja koji služi kao multi-sektorski strateški okvir kojim se planira razvoj urbanog područja kao cjeline unutar jasno definiranog vremenskog razdoblja, tj. predstavlja preduvjet za korištenje ITU mehanizma za sedmogodišnje razdoblje u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom kohezijske politike Europske unije.

Cilj izrade **strategije razvoja urbanog područja** (dalje u tekstu: Strategija)je definiranje zajedničkih smjerova razvoja urbanog područja, predlaganje zajedničkih pravaca djelovanja, olakšavanje provedbe zajedničkih projekata – drugim riječima razvoj „zajedničke strateške vizije“ koje nadilazi administrativne granice i stvara sinergije koje koriste urbanom području u cjelini.

Budući da je strategija temeljni strateški dokument za urbano područje, mora se temeljiti na uvjerljivom logičkom slijedu, međusobno dosljednih i logički povezanih dijelova.

Konkretno, Strategija mora:

* biti utemeljena na detaljnoj analizi stanja baziranoj na opsežnim, relevantnim i ažuriranim podacima, koji ukazuju na gospodarske, ekološke, klimatske, demografske i socijalne izazove s kojima se urbano područje suočava;
* strateški prikazati pristup održivom urbanom razvoju ciljanog urbanog područja unutar jasno određenog vremenskog razdoblja, utvrđujući hijerarhiju ciljeva koji moraju biti mjerljivi za suočavanje s unaprijed navedenim izazovima;
* predložiti međusektorski integrirani pristup razvoju urbanog područja usmjeren na rješavanje niza međusobno povezanih problema urbanog područja u različitim sektorima;
* definirati očekivane rezultate i uključiti sustav relevantnih pokazatelja koje je potrebno koristiti za praćenje provedbe Strategije.

Uspješan rezultat procesa izrade Strategije može se osigurati samo kroz aktivno sudjelovanje u partnerskim konzultacijama koje uključuju predstavnike svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i predstavnike svih relevantnih dionika razvoja urbanog područja tijekom cijelog postupka strateškog planiranja, tražeći njihove doprinose i uključujući ih prema potrebi.

# POSTUPAK STRATEŠKOG PLANIRANJA ODRŽIVOG URBANOG RAZVOJA

Postupak strateškog planiranja održivog urbanog razvoja uključuje sljedeće ključne aktivnosti te njihove podaktivnosti:

* 1. **Definiranje obuhvata i uspostava urbanih područja**
     1. Definiranje grada središta urbane aglomeracije/područja
     2. Definiranje JLS-ova koji se predlažu za ulazak u obuhvat
     3. Traženje pisanog mišljenja o ulasku JLS-ova u obuhvat
     4. Dostava mišljenja JLP(R)S-ova o ulasku u obuhvat
     5. Dostava konačnog prijedloga obuhvata na mišljenje Ministarstvu
     6. Mišljenje Ministarstva na konačni prijedlog obuhvata
     7. Uspostava urbanog područja
  2. **Uspostava institucionalnog okvira za izradu i provedbu Strategije**
     1. Sklapanje Sporazuma o suradnji na izradi i provedbi Strategije
     2. Uspostava Koordinacijskog vijeća
     3. Uspostava Partnerskog vijeća za urbano područje
  3. **Izrada i donošenje Strategije**
     1. Izrada nacrta Strategije
     2. Savjetovanje sa javnošću o nacrtu Strategije
     3. Donošenje Strategije
  4. **Izvještavanje o provedbi Strategije**
  5. **Vrednovanje Strategije**

U nastavku se daje opis predmetnih aktivnosti i podaktivnosti koji uključuje definiranje tijela koje je odgovorno za provedbu aktivnosti, način na koji se aktivnost provodi te upućivanje na obrasce koje urbana područja koriste kod provedbe pojedinih aktivnosti i/ili upućivanje na odredbe propisa koji se primjenjuju kod provedbe pojedinih aktivnosti.



## Definiranje obuhvata i uspostava urbanih područja

Urbana područja uspostavljaju se radi učinkovitijeg planiranja i provedbe urbane politike kao jedne od važnih komponenti regionalne politike (čl. 14.st.1. ZRRRH). Pri tome se ciljevi i prioriteti razvoja za urbana područja određuju u Strategiji koja mora obuhvatiti jasno definiran teritorij. Slijedom navedenoga, definiranje obuhvata i uspostava urbanog područja prvi je korak u postupku strateškog planiranja održivog urbanog razvoja.

ZRRRH definira tri kategorije urbanih područja (čl.14. ZRRRH) :

* + **urbane aglomeracije[[20]](#footnote-21)** –gradove i općine koje ulaze u sastav utvrđuje ministar nadležan za regionalni razvoj na prijedlog grada, sjedišta urbane aglomeracije uz prethodno mišljenje svih uključenih JLS-a i ministarstva nadležnog za prostorno planiranje;
  + **veća urbana područja** – gradovi sa više od 35.000 stanovnika i nisu uključeni u urbane aglomeracije;
  + **manja** **urbana područja** – gradovi koji imaju manje od 35.000 stanovnika čija središnja naselja imaju više od 10.000 stanovnika i/ili su sjedišta županija.

U manjim urbanim područjima ne provodi se ITU mehanizam stoga se Smjernicama opisuju glavne aktivnosti u okviru procesa definiranja i uspostave urbanih aglomeracija i većih urbanih područja (dalje u tekstu: urbane aglomeracije/područja) koji su korisnici ITU mehanizma i to kako slijedi:

* + 1. **Definiranje grada središta urbane aglomeracije/urbanog područja**
    2. **Definiranje JLS-ova koji se predlažu za ulazak u obuhvat**
    3. **Traženje pisanog mišljenja o ulasku JLS-ova u obuhvat**
    4. **Dostava mišljenja JLP(R)S-ova o ulasku u obuhvat**
    5. **Dostava konačnog prijedloga obuhvata na mišljenje Ministarstvu**
    6. **Mišljenje Ministarstva na konačni prijedlog obuhvata**
    7. **Uspostava urbanog područja**

Urbane aglomeracije Zagreb, Osijek, Rijeka i Split te urbana područja Slavonski Brod, Zadar i Pula uspostavljeni su tijekom 2015. i 2016. godine dok je urbano područje Karlovac uspostavljeno u veljači 2019. Navedene urbane aglomeracije/područja uspostavljena su temeljem kriterija iz verzije 1.0 Smjernica te su korisnici ITU mehanizma u financijskom razdoblju 2014. – 2020.

**Postupak definiranja i uspostave urbanih područja temeljem ovih Smjernica moraju provesti:**

* **gradovi središta urbanih aglomeracija/područja koja su već uspostavljena tijekom financijskog razdoblja 2014. – 2020.;**
* **gradovi središta urbanih područja koji su novi korisnici ITU mehanizma u financijskom razdoblju 2021. – 2027., a koji nisu uspostavili svoja urbana područja.**

Gradovi središta urbanih područja koji su novi korisnici ITU mehanizma u financijskom razdoblju 2021. – 2027., a koji su do dana donošenja ovih Smjernica uspostavili svoja urbana područja temeljem kriterija iz verzije 1.0 Smjernica ne trebaju provesti ponovni postupak definiranja i uspostave urbanog područja, već će Ministarstvo po donošenju Smjernica izvršiti kontrolu i provjeru usklađenosti donesenih Odluka predstavničkog tijela grada središta urbanog područja o obuhvatu s ovim Smjernicama te će od gradova zatražiti dopune koje će minimalno uključivati mišljenje predstavničkog tijela jedinica područne (regionalne) samouprave na ulazak u obuhvat JLS-ova koji se nalaze na području te jedinice područne (regionalne) samouprave (s obzirom da navedeno mišljenje nije bilo obveza po verziji 1.0 Smjernica). Temeljem provedene kontrole, Ministarstvo će dati konačno mišljenje na obuhvat urbanog područja/aglomeracije.

### Definiranje grada središta urbane aglomeracije/urbanog područja

Gradovi središta urbanih aglomeracija/područja definirani su člankom 14. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske.

**Za provedbu mehanizma Integriranih teritorijalnih ulaganja u Smjernicama se definiraju gradovi središta urbanih aglomeracija i većih urbanih područja koji su predmet ovih Smjernica.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Popis gradova središta urbanih aglomeracija** | |
| **Grad** | **Broj stanovnika (popis 2011.)** |
| Zagreb | 790.017 |
| Split | 178.102 |
| Rijeka | 128.624 |
| Osijek | 108.048 |
| **Popis gradova središta većih urbanih područja\*** | |
| **Grad** | **Broj stanovnika (popis 2011.)** |
| Zadar | 75.062 |
| Slavonski Brod | 59.141 |
| Pula - Pola | 57.460 |
| Karlovac | 55.705 |
| Sisak | 47.768 |
| Varaždin | 46.946 |
| Šibenik | 46.332 |
| Dubrovnik | 42.615 |
| Bjelovar | 40.276 |
| Vinkovci | 35.312 |

\* Velika Gorica (sa 63.517 stanovnika), Kaštela (s 38.667 stanovnika) i Samobor (s 37.633 stanovnika) također su veća urbana područja s više od 35.000 stanovnika međutim isti su u financijskoj perspektivi 2014. – 2020. uključeni u urbane aglomeracije (Velika Gorica i Samobor su uključeni u obuhvat UA Zagreb, a Kaštela u obuhvat UA Split).

### Definiranje JLS-ova koji se predlažu za ulazak u obuhvat ITU područja

Grad središte urbane aglomeracije/područja definira JLS-ove koje predlaže za ulazak u obuhvat svog urbanog područja.

**Obuhvat urbane aglomeracije/područja** odgovara njezinom funkcionalnom i teritorijalnom području, a uključuje:

* administrativno i teritorijalno područje najveće jedinice lokalne samouprave (grad središte urbane aglomeracije/područja);
* administrativno i teritorijalno područje okolnih JLS-ova koje imaju snažne funkcionalne i gospodarske veze s gradom središtem urbane aglomeracije/područja (obuhvat čini više jedinica).

Za sva urbane aglomeracije/područja, ovim Smjernicama se definiraju osnovni i dodatni kriteriji.

**I. Osnovni kriteriji**

**Osnovni kriterij prostornog kontinuiteta je obvezan kriterij za sve JLS-ove koji ulaze u obuhvat urbane aglomeracije/područja.**

1. **udio dnevnih migracija zaposlenih u središte urbanog područja od minimalno 30 %** (sukladno službenim podatcima Državnog zavoda za statistiku[[21]](#footnote-22));
2. **prostorni kontinuitet** (sve jedinice lokalne samouprave moraju činiti kontinuirano urbano područje kako bi se osigurala teritorijalna cjelovitost društveno-gospodarskog i teritorijalnog planiranja).

**Broj jedinica lokalne samouprave uključenih u konačan prijedlog obuhvata može odstupati u rasponu ±30% u odnosu na broj jedinica lokalne samouprave koje ulaze u urbanu aglomeraciju/područje sukladno kriteriju vezanom uz dnevne migracije**, a odstupanje treba biti obrazloženo na sljedeći način:

* navesti specifičnosti tih JLS-ova zbog kojih taj kriterij nije primjenjiv na njih, čime se mogu bez ispunjavanja tog kriterija uključiti u obuhvat urbane aglomeracije/područja i /ili;
* zamjeniti s jednim ili više dodatnih kriterija za te JLS-ove;
* u slučaju isključivanja iz obuhvata JLS-ova koji ispunjavaju uvjet dnevnih migracija, obavezno dostaviti razloge isključenja JLS-ova iz obuhvata.

Iznimno kada, sukladno kriteriju vezanom uz dnevne migracije, u obuhvat urbanog područja pored grada središta ulazi samo jedan JLS, grad središte u obuhvat može predložiti još jedan dodatni JLS.

**Grad središte samostalno odlučuje postoji li potreba za definiranjem dodatnih kriterija ili će koristiti samo osnovne.**

**II. Dodatni kriteriji**

Temeljem niže navedenih dodatnih kriterija, grad središte u obuhvat može predložiti JLS-ove koji ne ispunjavaju osnovni kriterij vezan uz dnevne migracije, a pri tom ispunjavajući uvjet odstupanja od ±30%:

* **funkcionalna povezanost** (JLS-ovi koji ulaze u obuhvat imaju jake funkcionalne veze s gradom središtem – npr. zajednička komunalna, trgovačka društva i sl.) i/ili
* **udio dnevnih migracija učenika i studenata u središte urbanog područja** (sukladno službenim podatcima Državnog zavoda za statistiku[[22]](#footnote-23)) i/ili
* **zajednički integrirani projekti** (sukladno elektroničkom registru projekata Strateškog planiranja i upravljanja razvojem (SPUR-a). Integrirani projekti su višesektroski, višefondofski ili umbrella projekti (projekt se proteže kroz više JLS-ova) i/ili
* **infrastrukturni kriterij** (uključivanje u obuhvat JLS-ova na čijem području se nalazi kapitalni objekt cestovne, željezničke, lučke, zračne ili dr. infrastrukture - vodoopskrba, odvodnja, javni prijevoz) i/ili
* **kriterij odgovora na jedan ili više društvenih izazova** (klimatske promjene, kvaliteta zraka, prometno zagušenje, re-industrijalizacija, sigurnosni izazovi, nezaposlenost i socijalna isključenost i sl.) i/ili
* **kriterij odgovora na zajedničke razvojne probleme** uzrokovane specifičnostima teritorija i/ili sektora (primjerice:, urbano-ruralno povezivanje, cjelovitost turističke destinacije sl.) i/ili
* neki drugi dodatni kriterij koji predlaže i obrazlaže sam grad središte.

### Traženje pisanog mišljenja o ulasku JLS-ova u obuhvat

Grad središte urbane aglomeracije/područja zatražit će od svih JLS-ova koje predlaže u obuhvat, a koji udovoljavaju kriterijima navedenim pod točkom 2.1.2, da dostave mišljenje svog predstavničkog tijela .

Nakon pribavljenih mišljenja predstavničkih tijela JLS-ova, grad središte urbane aglomeracije/područja će zatražiti od jedinica područne (regionalne) samouprave da dostave mišljenje predstavničkog tijela na ulazak u obuhvat JLS-ova koji se nalaze na području tih jedinica područne (regionalne) samouprave.

Ako u obuhvat ulaze JLS-ovi s područja više jedinica područne (regionalne) samouprava potrebno je pribaviti pozitivno mišljenje predstavničkih tijela svih relevantnih jedinica područne (regionalne) samouprave. Predstavnička tijela jedinice područne (regionalne) samouprava daju mišljenja isključivo na ulazak JLS-ova koji se nalaze na njihovom području.

### Dostava mišljenja JLP(R)S-ova o ulasku u obuhvat

Jedinice lokalnih i područnih (regionalnih) samouprava dostavljaju gradu središtu urbane aglomeracije/područja mišljenja svojih predstavničkih tijela o ulasku JLS-ova u obuhvat koja mogu biti pozitivna ili negativna.

Pri tome treba voditi računa o sljedećem:

* mišljenje o ulasku u obuhvat jedinice lokalne samouprave daje predstavničko tijelo tog JLS-a;
* predstavničko tijelo JP(R)S-a daje mišljenje isključivo na ulazak u obuhvat JLS-ova koji se nalaze na području te jedinice područne (regionalne) samouprave;
* mišljenje može biti pozitivno ili negativno;
* ako neki od JLP(R)S-ova kojem je poslan zahtjev za očitovanjem o ulasku JLS-ova u obuhvat, ne dostavi mišljenje o ulasku u sastav urbanog područja u za to definiranom roku, smatra se da je mišljenje JLP(R)S-a negativno.

### Dostava konačnog prijedloga obuhvata na mišljenje Ministarstvu

Grad središte urbane aglomeracije/područja dostavlja Ministarstvu na mišljenje konačni prijedlog obuhvata prema ***obrascu DODATKA 1. Konačni prijedlog obuhvata urbane aglomeracije/područja*** koji je prilog ovim Smjernicama i uključuje:

* popis JLS-ova koji se predlažu za ulazak u obuhvat;
* temeljna obilježja jedinica lokalne samouprave iz obuhvata;
* kartu urbanog područja;
* pozitivna mišljenja predstavničkih tijela svih JLS-ova koji se predlažu za ulazak u obuhvat[[23]](#footnote-24);
* pozitivno mišljenje predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave[[24]](#footnote-25).

Uz konačni prijedlog obuhvata Ministarstvu se dostavljaju sva zaprimljena mišljenja (pozitivna i negativna mišljenja) kao i komunikacija grada središta urbane/aglomeracije područja prema JLP(R)S-ovima koji nisu dostavili mišljenja.

### Mišljenje Ministarstva na konačni prijedlog obuhvata

Ministarstvo temeljem zaprimljene dokumentacije grada središta kontrolira je li konačni prijedlog obuhvata urbane aglomeracije/područja definiran u skladu s kriterijima iz ovih Smjernica.

Ako konačni prijedlog obuhvata nije definiran u skladu s ovim Smjernicama ili je dostavljeni prijedlog nepotpun ili nejasan, Ministarstvo traži dodatna pojašnjenja i/ili dopune od grada središta.

Ako je konačni prijedlog obuhvata definiran u skladu s ovim Smjernicama, Ministarstvo daje suglasnost gradu središtu urbanog područja na konačni prijedlog obuhvata odnosno donosi Odluku o ustrojavanju u slučaju urbane aglomeracije.

**Za gradove središta urbanih područja koji su novi korisnici ITU mehanizma u financijskom razdoblju 2021. – 2027., a koji su do dana donošenja ovih Smjernica uspostavili svoja urbana područja temeljem kriterija iz verzije 1.0 Smjernica, Ministarstvo će izvršiti kontrolu i provjeru usklađenosti donesenih Odluka o sastavu urbanog područja sa ovim Smjernicama.** Ministarstvo će od gradova zatražiti dopune koje će minimalno uključivati mišljenje predstavničkog tijela jedinica područne (regionalne) samouprave na ulazak u obuhvat JLS-ova koji se nalaze na području te jedinice područne (regionalne) samouprave (s obzirom da isto mišljenje nije bilo obveza po verziji 1.0 Smjernica). Temeljem provedene kontrole, Ministarstvo će dati konačno mišljenje na obuhvat urbanog područja/aglomeracije.

### Uspostava urbane aglomeracije/urbanog područja

**Urbane aglomeracije/područja u obuhvat predlažu samo JLS-ove za koja su predstavnička tijela JLP(R)S-a dala pozitivno mišljenje odnosno suglasnost na ulazak u obuhvat.**

Urbana aglomeracija ustrojava se Odlukom ministra nadležnog za regionalni razvoj.

*Preduvjeti za uspostavu:*

* prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje ministarstva nadležnog za prostorno uređenje (mišljenje pribavlja Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije);
* prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje predstavničkih tijela svih JLS-ova iz obuhvata (u obuhvat ne ulaze JLS-ovi koji su dali negativno mišljenje);
* prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprava.

**Ako u obuhvat ulaze JLS-ovi s područja više jedinica područne (regionalne) samouprave potrebno je pribaviti pozitivno mišljenje predstavničkih tijela svih relevantnih jedinica područne (regionalne) samouprave. Predstavnička tijela jedinice područne (regionalne) samouprava daju mišljenja isključivo na ulazak JLS-ova koji se nalaze na njihovom području.**

Urbano područjeustrojava se Odlukom predstavničkog tijela grada središta urbanog područja.

*Preduvjeti za uspostavu:*

* prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje Ministarstva na konačni prijedlog obuhvata;
* prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje predstavničkih tijela svih JLS-ova iz obuhvata;
* prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave.

**Ako u obuhvat ulaze JLS-ovi s područja više jedinica područne (regionalne) samouprave potrebno je pribaviti pozitivno mišljenje predstavničkih tijela svih relevantnih jedinica područne (regionalne) samouprave. Predstavnička tijela jedinice područne (regionalne) samouprava daju mišljenja isključivo na ulazak JLS-ova koji se nalaze na njihovom području.**

**Nakon utvrđivanja obuhvata urbanih aglomeracija/područja, isti nije moguće mijenjati do kraja financijskog razdoblja 2021. – 2027.**

## Uspostava institucionalnog okvira za izradu i provedbu Strategije

U ovom dijelu Smjernica opisuju se glavne aktivnosti vezane uz:

* + 1. Sklapanje Sporazuma o suradnji na izradi i provedbi Strategije
    2. Uspostava Partnerskog vijeća za urbano područje
    3. Uspostava Koordinacijskog vijeća

### Sklapanje Sporazuma o suradnji na izradi i provedbi Strategije

Izrada i provedba Strategije za urbano područje uključuje širok krug dionika s područja obuhvata urbane aglomeracije/područja. Slijedom navedenog potrebno je jasno definirati uloge i odgovornosti svih dionika u procesu izrade Strategije.

Grad središte urbane aglomeracije/područja kao nositelj izrade Strategije pokreće postupak sklapanja Sporazuma na izradi i provedbi strategije razvoja urbanog područja između svih jedinica lokalne samouprave koje ulaze u obuhvat.

Sporazum sklapaju gradonačelnici/općinski načelnici svih JLS-ova koji ulaze u obuhvat urbane aglomeracije/područja i njime definiraju način suradnje prilikom izrade i provedbe strategije razvoja urbanog područja, a sukladno ***obrascu*** ***DODATKA 2. Sporazum o suradnji tijekom izrade i provedbe strategije razvoja urbanog područja*** koji je prilog ovim Smjernicama.

### Uspostava Partnerskog vijeća za urbano područje

Obaveza uspostave Partnerskog vijeća za urbano područje definirana je člankom 28. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, a također je u skladu sa člankom 5. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

Partnersko vijeće za urbano područje osniva grad središte urbane aglomeracije/područja radi sudjelovanja u donošenju Strategije, utvrđivanja prioriteta razvoja, predlaganja strateških projekata te njihove provedbe i praćenja. Partnersko vijeće ima savjetodavnu ulogu.

Članove partnerskog vijeća za urbano područje imenuje gradonačelnik grada središta urbane aglomeracije/područja uz prethodno pribavljeno mišljenje izvršnog tijela svih jedinica lokalne samouprave s urbanog područja[[25]](#footnote-26).

Partnersko vijeće za urbano područje sastavlja se sukladno načelu ravnomjerne zastupljenosti partnera iz svih jedinica koje čine urbano područje pri čemu ni jedan sektor ne smije imati natpolovičnu većinu članova u partnerskom vijeću.

U radu partnerskog vijeća za urbano područje sudjeluju predstavnici:

* svih jedinica lokalne samouprave koje čine urbano područje;
* županije i regionalni koordinator[[26]](#footnote-27);
* drugih javnih tijela čije je sudjelovanje značajno za razvoj urbanog područja;
* visokoškolskih ustanova, pružatelja obrazovnih usluga i usluga osposobljavanja te istraživačkih centara;
* gospodarskih i socijalnih partnera, uključujući istaknute organizacije gospodarskih i socijalnih partnera te predstavnike gospodarskih i obrtničkih komora ili poslovnih udruženja iz urbanog područja;
* organizacija civilnog društva, posebno iz područja zaštite okoliša, promicanja socijalne uključenosti, jednakosti među spolovima i nediskriminacije, zaštite prava nacionalnih manjina uzimajući u obzir geografsku i tematsku pokrivenost, sposobnost upravljanja, stručnost i inovativne pristupe.

Osnivanje, sastav djelokrug i način rada partnerskog vijeća detaljno se uređuje Uredbom o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća (NN, 103/2015[[27]](#footnote-28)) te se grad središte urbanog područja kod uspostave partnerskog vijeća vodi odredbama predmetne Uredbe.

### Uspostava Koordinacijskog vijeća

Koordinacijsko vijeće je upravljačko tijelo zaduženo **za koordinaciju** izrade, izmjene i/ili dopune, donošenja, provedbe i praćenja provedbe strategije razvoja urbanog područja. Koordinacijsko vijeće odobrava sve ključne korake u postupku izrade i provedbe Strategije prije upućivanja dokumenata na predstavnička tijela JLP(R)S-ova.

Koordinacijsko vijeće čine gradonačelnici i načelnici svih gradova i općina koje su u sastavu urbane aglomeracije/područja, odnosno njihovi zamjenici.

Osnivanje, sastav, djelokrug i način rada Koordinacijskog vijeća uređuje se Poslovnikom prema ***obrascu DODATKA 3. Osnovne odredbe Poslovnika Koordinacijskog vijeća*** koji je prilog ovim Smjernicama i koji predstavlja minimalan obvezni sadržaj.

Uloga Koordinacijskog vijeća:

* + - * definira zadaće i odgovornosti svih potpisnica Sporazuma o suradnji na izradi i provedbi Strategije te koordinira i upravlja procesom izrade, izmjene i/ili dopune, donošenja, provedbe i praćenja provedbe Strategije;
      * daje mišljenje na konačni nacrt Strategije i provedbenih akata Strategije - Akcijskog plana i Komunikacijske strategije te ih upućuje svim JLS-ovima iz obuhvata i JP(R )S-ovima u čiji obuhvat ulaze navedeni JLS-ovi radi davanja mišljenja njihovih predstavničkih tijela kao i na mišljenje partnerskom vijeću za urbano područje;
      * nakon pribavljenih pozitivnih mišljenja, upućuje konačni nacrt Strategije te provedbenih akata Strategije - Akcijskog plana i Komunikacijske strategije, gradu središtu urbane aglomeracije/područja radi donošenja tih akata od strane njegovog predstavničkog tijelau;
      * daje mišljenje o aktivnostima vezanim uz pokretanje postupka vrednovanja Strategije, pokretanje izrade Strateške procjene utjecaja na okoliš kao i pokretanje postupka javnog savjetovanja s javnošću o nacrtu Strategije;
      * daje mišljenje na Izvješće o provedbi Strategije prije njegovog podnošenja predstavničkim tijelima, regionalnom koordinatoru i koordinacijskom tijelu u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
      * predlaže, razmatra i donosi odluke, mišljenja i zaključke o prijedlogu propisa, projekata ili nekog drugog dokumenta za to urbano područje.

**Odluke Koordinacijskog vijeća donose se 2****/3 većinom glasova svih članova Koordinacijskog vijeća. Iznimno od navedenog, mišljenje na konačni nacrt Strategije donosi se isključivo konsenzusom.**

## Izrada i donošenje strategije razvoja urbanog područja

U ovom poglavlju opisan je postupak izrade i proces donošenja Strategije kroz sljedeća poglavlja:

* + 1. Izrada strategije razvoja urbanog područja
    2. Savjetovanje s javnošću o nacrtu Strategije
    3. Donošenje, izmjena i/ili dopuna Strategije
    4. Donošenje, izmjena i/ili dopuna provedbenih akata

### Izrada strategije razvoja urbanog područja

Nositelj izrade strategije razvoja urbanog područja je **grad središte urbane aglomeracije/područja** (čl.15 st. 2 ZRRRH).

Strategija se izrađuje prema ***obrascu DODATKA 4.******Struktura strategije razvoja urbanog područja.*** Predmetni obrazac je prilog ovim Smjernicama te je izrađen u skladu s člankom 23. EU Uredbe o zajedničkim odredbama[[28]](#footnote-29) koji definira minimalni sadržaj Strategije i člankom 11. Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja[[29]](#footnote-30) koji definira obvezni sadržaj srednjoročnih akata strateškog planiranja.

Pri izradi strategije grad središte vodi se odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, Zakona o sustavu strateškog planiranje i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, njihovim podzakonskim aktima te odredbama ovih Smjernica. Postupak je sljedeći:

* gradonačelnik grada središta podnosi prijedlog za pokretanje postupka izrade, izmjene i/ili dopune Strategije predstavničkom tijelu grada središta koje odlučuje o prijedlogu[[30]](#footnote-31);
* predstavničko tijelo grada središta donosi odluku o izradi, izmjeni i/ili dopune Strategije;
* nakon donesene odluke o izradi, izmjeni i/ili dopuni Strategije, gradonačelnik o navedenom obavještava Koordinacijsko vijeće urbanog područja, Regionalnog koordinatora, Koordinacijsko tijelo u Ministarstvu, te predstavnička tijela svih JLP(R)S-ova u obuhvatu;
* gradonačelnik grada središta (podnositelj prijedloga) putem mrežnih stranica obavještava javnost o početku izrade, izmjene i/ili dopune Strategije u roku od 8 dana od početka postupka izrade, izmjene ili dopune.

***Obveze tijekom izrade nacrta:***

* **pokretanje postupka prethodnog vrednovanja (vrednovanje tijekom izrade Strategije**)

Prethodno vrednovanje provodi se tijekom svih faza izrade Strategije, a završava prije njenog usvajanja. Grad središte urbane aglomeracije/područja organizira izradu prethodnog vrednovanja Strategije koje provodi nezavisno stručno tijelo. Osnovna svrha prethodnog vrednovanja je poboljšanje kvalitete strategije, a time ujedno i kvalitete cjelokupnog procesa programiranja.

Kako bi se osigurala objektivnost i dodana vrijednost cijelog procesa, prethodno vrednovanje mora izvršiti tim kvalificiranih stručnjaka neovisnih od tima za izradu Strategije.

Prethodnim vrednovanjem osigurava se da svaka Strategija bude ocijenjena na temelju osnovnih kriterija utvrđenih u trenutno važećim propisima koju definiraju sustav vrednovanja[[31]](#footnote-32). Sažetak prethodnog vrednovanja treba biti uključen u Strategiju, gdje je potrebno objasniti kako su doprinosi i primjedbe izvršitelja vrednovanja (ocjenjivači) uključeni u Strategiju (detaljnije o postupku vrednovanja vidjeti u točki 2.5 ovih Smjernica).

* **strateška procjena utjecaja na okoliš**

Strateška procjena utjecaja na okoliš je postupak kojim se procjenjuju učinci na okoliš do kojih može doći zbog provedbe plana ili programa. Grad središte urbane aglomeracije/područja dužan je prije započinjanja postupka izrade ishoditi mišljenje ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša, odnosno nadležnog upravnog tijela za zaštitu okoliša u jedinici područne (regionalne) samouprave, o potrebi provedbe postupka ocjene odnosno strateške procjene prema zakonu kojim se uređuje zaštita okoliša[[32]](#footnote-33). Ako postoji potreba provedbe predmetnog postupka isti je važno vremenski uskladiti s procesom izrade Strategije te se navedena dva procesa moraju odvijati paralelno kako bi se izbjegla kašnjenja.

### Savjetovanje s javnošću o nacrtu strategije razvoja urbanog područja

Savjetovanje sa javnošću provodi se za akte strateškog planiranja uključujući njihove izmjene i/ili dopune. Postupak savjetovanja provodi grad središte urbane aglomeracije/područja u skladu s odredbama propisa koji uređuju postupak savjetovanja s javnošću[[33]](#footnote-34).

Savjetovanje sa javnošću provodi se preko središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću, objavom nacrta Strategije s obrazloženjem razloga i ciljeva koji se žele postići njenim donošenjem, uz poziv javnosti da dostavi svoje prijedloge i mišljenje. Savjetovanje s javnošću u pravilu traje 30 dana.[[34]](#footnote-35)

Grad središte urbane aglomeracije/područja dužan je donijeti i na svojoj internetskoj stranici objaviti plan savjetovanja s javnošću za kalendarsku godinu najkasnije do isteka prethodne kalendarske godine. Plan savjetovanja s javnošću sadrži naziv dokumenta, očekivano vrijeme njegova donošenja ili usvajanja, okvirno vrijeme provedbe internetskog savjetovanja te druge predviđene načine na koje se namjerava provesti savjetovanje kao što su javne rasprave, sudjelovanje u radnim grupama i drugo.

### Donošenje, izmjena i/ili dopuna strategije razvoja urbanog područja

Strategiju donosi **predstavničko tijelo** **grada središta** urbane aglomeracije/područja.

Nacrt Strategije priprema grad središte urbane aglomeracije/područja te ga podnosi na mišljenje Koordinacijskom vijeću. Koordinacijsko vijeće mišljenje o konačnom nacrtu Strategije donosi konsenzusom nakon čega nacrt upućuje svim JLS-ovima iz obuhvata i JP(R )S-ovima u čiji obuhvat ulaze navedeni JLS-ovi radi davanja mišljenja njihovih predstavničkih tijela[[35]](#footnote-36) kao i na mišljenje partnerskom vijeću za urbano područje. Nakon pribavljenih pozitivnih mišljenja Koordinacijsko vijeće upućuje konačni nacrt strategije gradu središte urbane aglomeracije/područja radi donošenja Strategije od strane njegovog predstavničkog tijela.

***Preduvjeti za donošenje strategije:***

* prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje Koordinacijskog vijeća (donosi se konsenzusom);
* prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje predstavničkih tijela svih JLS-ova koji ulaze u sastav urbane aglomeracije/područja na konačni prijedlog strategije. Za predstavnička tijela koja nisu dostavila svoja mišljenja, smatra se da su suglasna s konačnim prijedlogom strategije.
* prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje partnerskog vijeća za urbano područje na konačni prijedlog strategije.
* prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave [[36]](#footnote-37) na konačni prijedlog strategije.

Nakon što **predstavničko tijelo grada središta** urbane aglomeracije/područja donese Strategiju ista se javno objavljuje na stranicama grada središta urbanog područja u roku od 8 dana od stupanja na snagu[[37]](#footnote-38).

**Izmjena i/ili dopuna strategije razvoja urbanog područja**

Izmjenu i/ili dopunu strategije razvoja urbanog područja donosi **predstavničko tijelo grada središta** urbane aglomeracije/područja u istom postupku i uz iste preduvjete po kojima se donosi strategija razvoja urbanog područja.

### Izrada, donošenje, izmjena i/ili dopuna provedbenih akata strategije razvoja urbanog područja

Provedbeni akti strategije razvoja urbanog područja su:

* **Akcijski plan** za provedbu Strategije (vidi Provedbeni dokumenti, Prilog 5.1. Akcijski plan Strategije razvoja urbanog područja),
* **Komunikacijska strategija** i **komunikacijski akcijski plan** Strategije (vidi: Provedbeni dokumenti, 5.2. Prilog 1 - Struktura komunikacijske strategije i komunikacijskog akcijskog plana)

Provedbeni akti strategije razvoja urbanog područja **nisu sastavni dijelovi strategije,** ali se izrađuju istovremeno sa strategijom razvoja urbanog područja.

Akcijski plan, Komunikacijsku strategiju i Komunikacijski akcijski plan**donosi predstavničko tijelo grada središta urbane aglomeracije/područja u istom postupku i uz iste preduvjete po kojima se donosi Strategija.**

**Iznimka u odnosu na postupak po kojem se donosi Strategija:** Koordinacijsko vijeće mišljenje o konačnom nacrtu Strategije donosi konsenzusom dok mišljenje na konačni nacrt provedbenih dokumenata – Akcijskog plana i Komunikacijske strategije donosi 2/3 većinom glasova svih članova Koordinacijskog vijeća.

**Izrada i donošenje Akcijskog plana**

Akcijski plan za provedbu Strategije je provedbeni akt koji izrađuje grad središte urbane aglomeracije/područja u pravilu za razdoblje 2-3 godine koje je moguće povezati s proračunom te sadrži pregled glavnih mjera s pokazateljima rezultata, ključnim točkama ostvarenja, rokovima i nositeljima provedbe te procjenom fiskalnog učinka.

Nacrt akcijskog plana priprema grad središte urbane aglomeracije/područja te ga podnosi na mišljenje Koordinacijskom vijeću. Koordinacijsko vijeće mišljenje o konačnom nacrtu akcijskog plana donosi 2/3 većinom glasova svih članova Koordinacijskog vijeća nakon čega nacrt upućuje svim JLS-ovima iz obuhvata i JP(R )S-ovima u čiji obuhvat ulaze navedeni JLS-ovi radi davanja mišljenja njihovih predstavničkih tijela[[38]](#footnote-39) kao i na mišljenje partnerskom vijeću za urbano područje. Nakon pribavljenih pozitivnih mišljenja Koordinacijsko vijeće upućuje konačni nacrt akcijskog plana gradu središte urbane aglomeracije/područja radi donošenja akcijskog plana od strane njegovog predstavničkog tijela. Akcijski plan upućuje se predstavničkom tijelu na donošenje zajedno s prijedlogom Strategije ili najkasnije 60 dana od dana donošenja strategije razvoja urbanog područja.

Akcijski plan se usklađuje svake godine u istom postupku po kojem se i donosi.

Sadržaj Akcijskog plana strategije razvoja urbanog područja čine:

* Posebni cilj(evi)
* Pokazatelj(i) ishoda
* Pokazatelj(i) ishoda, s početnim i ciljanim vrijednostima po godinama provedbe
* Popis mjera za provedbu posebnih ciljeva
* Opis aktivnosti i projekata s ključnim točkama ostvarenja, rokovima i nositeljima

provedbe za provedbu mjera

* Pokazatelji rezultata za provedbu definiranih aktivnosti i projekata, s početnim i
* ciljanim vrijednostima po godinama provedbe
* Procjena fiskalnog učinka mjera, aktivnosti i projekata, za razdoblje provedbe akcijskog plana.

Pojmovi koji se navode vezano uz izradu Akcijskog plana (mjere, aktivnosti, projekti, posebni ciljevi, pokazatelji ishoda, pokazatelji rezultata i dr.) definirani su ZSSP[[39]](#footnote-40).

Akcijski plan se izrađuje **prema obrascu Akcijskog plana** koji je Prilog ovim Smjernicama (vidi: Provedbeni dokumenti, Prilog 5.1. Akcijski plan Strategije razvoja urbanog područja).

**Izrada i donošenje Komunikacijske strategije i komunikacijskog akcijskog plana**

Komunikacijska strategija je dokument kojim se određuju komunikacijski ciljevi koje grad središte kao nositelj izrade Strategije želi postići komunikacijom s javnošću i definiraju ključne komunikacijske poruke, ciljne skupine i komunikacijske kanale[[40]](#footnote-41).

Komunikacijski akcijski plan je dokument kojim se definira okvir za postizanje komunikacijskih ciljeva određenih komunikacijskom strategijom te detaljno razrađuju mjere i aktivnosti informiranja i vidljivosti na operativnoj razini u svrhu provedbe komunikacijskih ciljeva[[41]](#footnote-42).

Komunikacijsku strategiju i komunikacijski akcijski plan izrađuje grad središte urbane aglomeracije/područja radi odgovarajućeg informiranja, komunikacije i vidljivosti postupka planiranja javnih politika te nacrt predmetnih dokumenata podnosi na mišljenje Koordinacijskom vijeću. Koordinacijsko vijeće mišljenje o konačnom nacrtu komunikacijske strategije i komunikacijskog akcijskog plana donosi 2/3 većinom glasova svih članova Koordinacijskog vijeća nakon čega nacrt upućuje svim JLS-ovima iz obuhvata i JP(R )S-ovima u čiji obuhvat ulaze navedeni JLS-ovi radi davanja mišljenja njihovih predstavničkih tijela[[42]](#footnote-43) kao i na mišljenje partnerskom vijeću za urbano područje. Nakon pribavljenih pozitivnih mišljenja Koordinacijsko vijeće upućuje konačni nacrt komunikacijske strategije i komunikacijskog akcijskog plana gradu središte urbane aglomeracije/područja radi donošenja tih dokumenata od strane njegovog predstavničkog tijela. Komunikacijska strategija i komunikacijski akcijski plan donose se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu odluke predstavničkog tijela grada središta urbane aglomeracije/područja o izradi Strategije[[43]](#footnote-44).

Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan izrađuju se prema strukturi koja je sastavni dio ovih Smjernica (vidi: Provedbeni dokumenti, 5.2. Komunikacijska strategije i komunikacijski akcijski plan - struktura).

**Izmjena i/ili dopuna Akcijskog plana, Komunikacijske strategije i Komunikacijskog akcijskog** **plana**

Izmjenu i/ili dopunu Akcijskog plana, Komunikacijske strategije i Komunikacijskog akcijskog plana donosi **predstavničko tijelo grada središta** urbane aglomeracije/područja u istom postupku i uz iste preduvjete po kojima se ti dokumenti donose.

## Izvještavanje o provedbi strategije razvoja urbanog područja

Za izvještavanje o provedbi Strategije **nadležan je grad središte urbane aglomeracije/područja koji je ujedno i nositelj izrade strategije razvoja urbanog područja**.[[44]](#footnote-45)

Izvješće podnosi nositelj izrade Strategije jednom godišnje, najkasnije do 31.3. tekuće godine za prethodnu godinu[[45]](#footnote-46), a podnosi ga:

* Koordinacijskom vijeću
* Predstavničkim tijelima svih JLP(R)S-ova iz obuhvata
* Regionalnom koordinatoru[[46]](#footnote-47) i
* Koordinacijskom tijelu u Ministarstvu.

Koordinacijsko vijeće daje mišljenje na Izvješće, prije njegovog podnošenja predstavničkim tijelima, regionalnom koordinatoru i koordinacijskom tijelu u Ministarstvu.

Grad središte urbane aglomeracije/područja na svojim mrežnim stranicama objavljuje podatke i godišnja izvješća o provedbi strategije[[47]](#footnote-48).

## Vrednovanje strategije razvoja urbanog područja nakon provedbe

Vrednovanje je neovisna ocjena procesa izrade akta strateškog planiranja (prethodno vrednovanje), provedbe (srednjoročno vrednovanje) i postignutih razvojnih učinaka i rezultata po isteku njegove provedbe (naknadno vrednovanje). Postupak vrednovanja je neovisna usporedba i ocjena očekivanih rezultata, ishoda i učinka provedbe akata strateškog planiranja[[48]](#footnote-49).

Vrednovanje strategije razvoja urbanog područja provode unutarnji ili vanjski stručnjaci funkcionalno neovisni o tijelu nadležnom za izradu i provedbu Strategije na način definiran Pravilnikom o provedbi postupka vrednovanja[[49]](#footnote-50).

Postupak vrednovanja pokreće čelnik grada središta urbane aglomeracije/područja donošenjem odluke o početku postupka vrednovanja, u skladu s planom vrednovanja[[50]](#footnote-51).

Grad središte urbanog područja osniva Odbor za vrednovanje u koji imenuje predsjednika, dopredsjednika i članove Odbora za vrednovanje akata strateškog planiranja.

Grad središte urbane aglomeracije/područja na svojim internetskim stranicama objavljuje odobreno izvješće o vrednovanju.

Nakon što je vrednovanje odobreno od Odbora za vrednovanje, izvješće se objavljuje na internetskim stranicama grada središta urbane aglomeracije/područja[[51]](#footnote-52). Objava podataka i analiza o provedbi i rezultatima vrednovanja strategije objavljuje grad središte na svojim mrežnim stranicama[[52]](#footnote-53) .

# POPIS DODATAKA SMJERNICAMA

DODATAK 1.**:**Obrazac konačnog prijedloga obuhvata urbane aglomeracije/ područja

DODATAK 2.: Obrazac Sporazuma o suradnji tijekom izrade i provedbe strategije

razvoja urbanog područja

DODATAK 3.: Obrazac Osnovne odredbe Poslovnika Koordinacijskog vijeća

DODATAK 4.: Obrazac Struktura strategije razvoja urbanog područja

DODATAK 5.: Obrazac Smjernice za izradu analize stanja i indikativni sadržaj analize stanja

**Napomena:** Ministarstvo zadržava pravo izmjena/dopuna obrazaca koji su dodaci ovim Smjernicama bez donošenja Odluke o izmjenama Smjernica.

# PRILOZI

PRILOG 1. - Odluka o osnivanju partnerskog vijeća i imenovanim članovima te izvještaji o provedenom konzultacijskom postupku

PRILOG 2. - Odluka o osnivanju Koordinacijskog vijeća

PRILOG 3. - Izvještaj o provedenom postupku prethodnog vrednovanja

PRILOG 4. - Izvješće o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš (ako je primjenjivo)

# PROVEDBENI DOKUMENTI STRATEGIJE RAZVOJA URBANOG PODRUČJA



## Akcijski plan strategije razvoja urbanog područja

## Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan - Struktura

1. <https://www.zakon.hr/z/239/Zakon-o-regionalnom-razvoju-Republike-Hrvatske> [↑](#footnote-ref-2)
2. <https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2015_09_103_2005.html> [↑](#footnote-ref-3)
3. <https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2015_11_121_2295.html> [↑](#footnote-ref-4)
4. <https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2017_12_123_2798.html> [↑](#footnote-ref-5)
5. <https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/full/2018_10_89_1748.html> [↑](#footnote-ref-6)
6. <https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2018_05_42_806.html> [↑](#footnote-ref-7)
7. <https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/full/2019_01_6_136.html> [↑](#footnote-ref-8)
8. <https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2019_07_66_1307.html> [↑](#footnote-ref-9)
9. <https://www.zakon.hr/z/126/Zakon-o-pravu-na-pristup-informacijama> [↑](#footnote-ref-10)
10. <https://www.zakon.hr/z/194/Zakon-o-za%C5%A1titi-okoli%C5%A1a> [↑](#footnote-ref-11)
11. <https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2017_01_3_117.html> [↑](#footnote-ref-12)
12. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:52018PC0375> [↑](#footnote-ref-13)
13. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/ALL/?uri=CELEX:52018PC0372> [↑](#footnote-ref-14)
14. Čl. 7. Uredbe EU 1301/2013. - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/hr/TXT/?uri=CELEX%3A32013R1301> [↑](#footnote-ref-15)
15. Čl. 36 Uredbe (EU) br. 1303/2013 - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/hr/TXT/?uri=celex%3A32013R1303> [↑](#footnote-ref-16)
16. <https://strukturnifondovi.hr/wp-content/uploads/2017/03/GLAVNI-DOKUMENT-Sporazum_o_partnerstvu_HR.pdf> [↑](#footnote-ref-17)
17. Čl. 22. prijedloga Uredbe EU 2018/0196 (COD) [↑](#footnote-ref-18)
18. Čl. 4. stavak 1. prijedloga Uredbe EU 2018/0196 (COD) [↑](#footnote-ref-19)
19. <https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:26b02a36-6376-11e8-ab9c-01aa75ed71a1.0006.03/DOC_2&format=PDF> [↑](#footnote-ref-20)
20. Gradovi koji prema zadnjem službenom popisu stanovništva imaju više od 100.000 stanovnika. [↑](#footnote-ref-21)
21. Prema zadnjem službenom popisu stanovništva, kućanstva i stanova 2011. <https://www.dzs.hr/hrv/censuses/census2011/censuslogo.htm> [↑](#footnote-ref-22)
22. Prema zadnjem službenom popisu stanovništva, kućanstva i stanova 2011. <https://www.dzs.hr/hrv/censuses/census2011/censuslogo.htm> [↑](#footnote-ref-23)
23. Predstavnička tijela JLS-ova daju mišljenje o ulasku u obuhvat svoje jedinice. [↑](#footnote-ref-24)
24. Predstavnička tijela jedinice područne (regionalne) samouprava daju mišljenja isključivo na ulazak JLS-ova koji se nalaze na njihovom području. [↑](#footnote-ref-25)
25. Čl. 13. st. 3. Uredbe o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća (NN, 103/2015). [↑](#footnote-ref-26)
26. Ako urbano područje obuhvaća JLS-ove s područja više županija u radu partnerskog vijeća za urbano područje sudjeluju predstavnici svake županije i svakog regionalnog koordinatora pod koje spadaju JLS-ovi iz obuhvata. [↑](#footnote-ref-27)
27. <https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2015_09_103_2005.html> [↑](#footnote-ref-28)
28. <https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:26b02a36-6376-11e8-ab9c-01aa75ed71a1.0006.03/DOC_1&format=PDF> [↑](#footnote-ref-29)
29. <https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/full/2018_10_89_1748.html> [↑](#footnote-ref-30)
30. Čl.38. st. 5. ZSSP (NN 123/17) [↑](#footnote-ref-31)
31. Trenutno su na snazi Pravilnik o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnoga razvoja, NN 121/15 (podzakonski akt ZRRRH-a) te Pravilnik o provedbi postupka vrednovanja, NN 66/19 (podzakonski akt ZSSP-a). [↑](#footnote-ref-32)
32. Trenutno je na snazi Zakon o zaštiti okoliša NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18 i Uredba o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš NN 3/17. [↑](#footnote-ref-33)
33. Čl. 39. st. 1 ZSSP (NN 123/17). [↑](#footnote-ref-34)
34. Čl. 11 Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15). [↑](#footnote-ref-35)
35. Ako urbano područje obuhvaća JLS-ove s područja više županija potrebna je suglasnost predstavničkog tijela svake županije pod koju spadaju JLS-ovi iz obuhvata [↑](#footnote-ref-36)
36. Ako urbano područje obuhvaća JLS-ove s područja više županija potrebna je suglasnost predstavničkog tijela svake županije pod koju spadaju JLS-ovi iz obuhvata [↑](#footnote-ref-37)
37. Čl. 9. st. 4. i čl. 42 ZSSP (NN 123/17) [↑](#footnote-ref-38)
38. Ako urbano područje obuhvaća JLS-ove s područja više županija potrebna je suglasnost predstavničkog tijela svake županije pod koju spadaju JLS-ovi iz obuhvata [↑](#footnote-ref-39)
39. Čl. 2. ZSSP (NN 123/17) [↑](#footnote-ref-40)
40. Čl. 2.točka 4. Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 89/18) [↑](#footnote-ref-41)
41. Čl 2.točka 5. Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 89/18) [↑](#footnote-ref-42)
42. Ako urbano područje obuhvaća JLS-ove s područja više županija potrebna je suglasnost predstavničkog tijela svake županije pod koju spadaju JLS-ovi iz obuhvata [↑](#footnote-ref-43)
43. Čl. 15. st. 2. Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 89/18). [↑](#footnote-ref-44)
44. Čl. 49. stavak 4. ZRRRH, čl. 25. st. 6. ZSSP; čl. 16.st.3 Uredba o strateškom planiranju; čl. 12. st. 1. i 2 te čl. 15. stavak 2. Pravilnika o izvještavanju. [↑](#footnote-ref-45)
45. Čl. 49.st.4 ZRRRH te čl. 15. st.2. Pravilnika o izvještavanju (kao podzakonski akt ZSSP-a) različito definiranju rokove za izvještavanje stoga su radi usklađivanja sa novim sustavom strateškog planiranja u ovim Smjernicama preuzeti rokovi iz Pravilnika o izvještavanju. [↑](#footnote-ref-46)
46. Regionalni koordinator je pravna osoba osnovana sukladno propisu koji uređuje područje politike regionalnog razvoja, radi učinkovite koordinacije poslova strateškog planiranja i poticanja regionalnog razvoja za područje JPRS-a. Ako urbano područje obuhvaća JLS-ove s područja više županija, izvješće se podnosi Regionalnim koordinatorima svake županije pod koju spadaju JLS-ovi iz obuhvata. [↑](#footnote-ref-47)
47. Čl.21. st. 2, Pravilnika o izvještavanju [↑](#footnote-ref-48)
48. Čl. 48. ZSSP (NN 123/17) [↑](#footnote-ref-49)
49. <https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2019_07_66_1307.html> [↑](#footnote-ref-50)
50. Čl. 7. i 9. Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja (NN 66/19) [↑](#footnote-ref-51)
51. Pravilnik o provedbi postupka vrednovanja čl.16, sukladno elektroničkom registru projekata Strateškog planiranja i upravljanja razvojem (SPUR-a) integrirani projekti su više sektorski, više fondovski ili „umbrella“ projekti (tematski projekti koji se protežu kroz više JLS-ova) [↑](#footnote-ref-52)
52. Čl.47 ZSSP (NN 123/17) [↑](#footnote-ref-53)