PRILOG 1.

OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE

# OPĆE INFORMACIJE

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja | |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu | |
| 1.3. | Datum: | 30.07.2021. | |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Uprava za industriju, poduzetništvo i obrt, Vesna Veliki, 01/610-6512, vesna.veliki@mingor.hr | |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne: Ne | Naziv akta: -  Opis mjere: - |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne: Ne | Naziv pravne stečevine EU: - |

# ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Donošenje izmijenjenog zakonskog okvira u funkciji je reforme sustava Hrvatske obrtničke komore koja neće narušiti njenu opstojnost, sa ciljem povećanja kvalitete usluga koje pruža obrtnicima, na način da se u ustrojstvenom smislu sustav smanji ukidanjem jedne razine organiziranosti, točnije područnih obrtničkih komora koje će se pripojiti Hrvatskoj obrtničkoj komori, uz kontrolu i pružanje iste, odnosno nadgrađene razine usluga, a u financijskom smislu, uvođenje nove, smanjene jedinstvene stope komorskog doprinosa u paušalnom iznosu za cijeli komorski sustav koji mjesečno iznosi 1,25% osnovnog osobnog odbitka iz dohotka sukladno Zakonu o porezu na dohodak, umjesto 2% kako propisuje važeći Zakon. Time se postiže traženo rasterećenje obrtnika, a ujedno dovodi i do povećanja angažmana, proaktivnosti i kvalitete Komore koja sa smanjenim troškovima unutar sustava oslobađa sredstva za osmišljavanje novih proizvoda i usluga za svoje članstvo.  Dopuna zakonskog rješenja odnosi se i na potrebu dodatnog reguliranja Majstorske škole kao ustanove za provedbu programa obrazovanja, osposobljavanja i usavršavanja za obavljanje obrta, a koju osniva Hrvatska obrtnička komora. Svrha osnivanja Majstorske škole je omogućavanje brže aktivacije mladih na tržištu rada, kao i unaprjeđenje i moderniziranje strukovnog obrazovanja u Republici Hrvatskoj. |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona? | Zbog odgovarajućeg normativnog uređenja koje će osigurati reformu i racionalizaciju sustava Hrvatske obrtničke komore s ciljem unaprjeđenja komorskog sustava i administrativnog rasterećenje obrtnika smanjenjem iznosa članarine. Osim toga, potrebno je zbog ''oživljavanja '', odnosno dodatnog reguliranja osnivanja Majstorske škole u samom Zakonu, a koja će daljnju razradu imati u provedbenom propisu. |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Hrvatski sabor donio je Zaključak KLASA:311-01/20-01/05 URBROJ: 6532-1-21-01 od 4. ožujka 2021.kojim se Vlada RH zadužuje da najkasnije do 30. rujna 2021. dostavi Hrvatskom saboru prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o obrtu kojim će osigurati reformu i racionalizaciju sustava Hrvatske obrtničke komore u funkcionalnom i materijalnom smislu te daljnje rasterećenje hrvatskih obrtnika uz istovremeno pružanje kvalitetne usluge i osnaživanje njihovog tržišnog položaja. Smatra se da Hrvatski sabor u svom Zaključku ne koristi formulaciju Zakona o izmjeni Zakona... kao obvezujuću za nositelja izrade zakona koji ima slobodu procjene o potrebi donošenja samo izmjene ili i dopune, što načelno određuje prije svega opseg izmjene zakonskih odredbi. |

# UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Ključni cilj je osigurati izmjene i dopune Zakona koji će učinkovito regulirati istaknute probleme u točkama 2.1. do 2.3. i utjecati na pozitivnu promjenu u djelovanju Komore u funkcionalnom i materijalnom smislu i osigurati daljnje unaprjeđivanje lepeze usluga i proizvoda koje pruža svom članstvu, koje će uz smanjeni iznos članarine imati na raspolaganju neograničeno korištenje postojećih usluga. Cilj osnivanja Majstorske škole je osiguranje stjecanja praktičnih vještina potrebnih za obavljanje poslova primjerenih majstorskoj razini kao i usavršavanja stečenih znanja u segmentu rada na novim tehnologijama te u stjecanju znanja iz područja radne pedagogije, što će posljedično proizvesti jak utjecaj na unaprjeđenje i i modernizaciju strukovnog obrazovanja. |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Vezanjem iznosa članarine uz 1,25% osnovnog osobnog odbitka iz dohotka, umjesto 2%, ostvaruje se smanjenje komorskog doprinosa što će imati odgovarajući odjek u dijelu članstva koje to doživljava kao teret, pa će smanjenje predstavljati pozitivni pomak na bolje, a za uzvrat ostvaruju pravo na korištenje usluga i proizvoda bez ograničenja. Promjenom ustrojstva i ukidanjem jedne razine organiziranosti obrta, točnije područnih obrtničkih komora, ostvarit će se uštede koje će se preusmjeriti na unaprjeđenje odnosa Komore sa svojim članovima i osloboditi sredstva za osmišljavanje novih usluga i proizvoda koje će doprinijeti rastu obrtništva i njegovom pozicioniranju na tržištu. |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | Promjena se očekuje stupanjem na snagu Zakona, odnosno istekom prijelaznog perioda od 6 mjeseci za usklađivanje s odredbama Zakona. |

# UTVRĐIVANJE RJEŠENJA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):  Moguće normativno rješenje je izmjena i dopuna važećeg Zakona |
| Obrazloženje: Zakon o obrtu datira od 2013. godine, nakon čega je donesena jedna izmjena i dopuna koja je stupila na snagu 01.01. 2020. godine, kojom smo se približili stvaranju odgovarajućeg zakonskog okvira za uređenje komorskog sustava, obrazovanja za obavljanje vezanih obrta, kao i utvrđivanje jedinstvene stope komorskog doprinosa, koja u ovim uvjetima otvara prostor za daljnje smanjenje. | |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):  Nije moguće nenormativno rješenje. |
| Obrazloženje: Ustroj i nadležnosti Hrvatske obrtničke komore uređeni su zakonom. | |

# UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | **Veliki** | |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* | |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | **Da** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.15. | *Izravni učinak na gospodarstvo je neznatan, s obzirom da se radi o smanjenju članarine koja iznosi 76,00 kuna mjesečno, odnosno 912,00 kuna godišnje, a koja će sukladno utvrđivanjem jedinstvene stope komorskog doprinosa u visini od1,25% osobnog odbitka od dohotka, sada iznositi 50,00 kuna mjesečno, odnosno 600,00 kuna godišnje.Time se postiže rasterećenje od 312,00 kuna, koje ne može ostvariti znatni utjecaj na funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva.* | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | | | | |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Da** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | **Da** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.27. | *Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:*  *Mikro i mali poduzetnici koji čine većinu članova Komore, uz manji udio srednjih poduzetnika plaćaju članarinu u jedinstvenom iznosu od 76,00 kuna mjesečno, koji ne predstavlja značajno opterećenje za njihovo poslovanje koje bi kao takvo kočilo njihov razvoj niti ostvaruju značajan utjecaj na bruto domaći proizvod. Dakle, snižavanjem članarine navedenih subjekata ostvaruje se neznatan izravni učinak na gospodarstvo.* | | | | |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | mali | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | veliki | **Da** | **Ne** | **Ne** | | | | | |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | **Veliki** | |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* | |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:  *Mikro, malim i srednjim poduzetnicima snižava se iznos članarine sa 76, 00 kuna na 50,00 kuna mjesečnoa koji iznos ne predstavlja značajno opterećenje za njihovo poslovanje koje bi kao takvo imalo učinak na tržišno natjecanje.* | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | | | | |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.:  Nisu utvrđeni adresati ovog Zakona na koje bi isti proizvodio učinak u pogledu tržišnog natjecanja. | | | | |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | mali | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | veliki | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | | | | |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:  *Zakon ne proizvodi izravni socijalni učinak u smislu socijalne uključenosti, demografskog trenda i zaštite osjetljivih skupina i slično.* | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  | |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:  Nisu utvrđeni adresati ovog Zakona na koje bi isti proizvodio socijalni učinak. | | | | |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | mali | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | veliki | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | | | | |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13:  Zakon ne proizvodi izravan učinak na rad i tržište rada. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  | |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25.  Nisu utvrđeni adresati ovog Zakona na koje bi isti proizvodio učinak na rad i tržište rada. | | | | |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | mali | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | veliki | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | | | | |
| 5.5. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.3. | Korištenje energije | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1 do 5.5.10:  Zakon ne proizvodi izravan učinak na zaštitu okoliša. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22.  Nisu utvrđeni adresati ovog Zakona na koje bi isti proizvodio učinak u pogledu zaštite okoliša. | | | | |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | mali | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | veliki | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | | | | |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:  Zakon ne proizvodi izravan učinak na zaštitu ljudskih prava. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | Ne | Ne | | Ne |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.13. | Srednji i velikii poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.  Nisu utvrđeni adresati ovog Zakona na koje bi isti proizvodio učinak u pogledu zaštite ljudskih prava.. | | | | |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | mali | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | veliki | **Ne** | **Ne** | **Ne** | | | | | |

# Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6. | *Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* | | |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | DA | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? | **Ne** | **Ne** |
| Obrazloženje:  *Ne postoji izravni učinak kroz administrativne troškove, s obzirom da se radi o smanjenju članarine u iznosu od 26,00 kuna na mjesečnoj razini.* | | |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? | **Ne** | **Ne** |
| Obrazloženje:  *Propis nema učinak na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije jer smanjenju članarine u iznosu od 26,00 kuna na mjesečnoj razini ne proizvodi nikakve promjene u tržišnom pozicioniranju poduzetnika ili u njegovoj kompetitivnosti.* | | |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? | **Ne** | **Ne** |
| Obrazloženje:  *Propis ne uvodi naknade nego ih smanjuje, ali bez učinka na financijske rezultate poslovanja poduzetnika .* | | |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? | **Ne** | **Ne** |
| Obrazloženje:  *Propis neće proizvesti poseban učinak na mikro poduzetnike jer je iznos članarine od 50,00 kuna premali da bi takva ušteda polučila učinak.* | | |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. | | |
| Obrazloženje:  *Propis neće proizvesti poseban učinak na mikro, male i srednje poduzetnike jer je iznos članarine od 50,00 kn premali da bi takva ušteda polučila učinak.* | | |

# Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije

|  |  |
| --- | --- |
| 7. | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).*  *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se* |
|  | *nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.*  *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |

# SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8. | *Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:*  *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,*  *– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,*  *– mali izravni učinak i veliki broj adresata,*  *u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.*  *Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* | | |
|  | **Procjena učinaka propisa** | Potreba za PUP | |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa | DA | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. |  | Ne |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  | Ne |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. |  | Ne |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. |  | Ne |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  | Ne |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  | Ne |
|  | **MSP test** | Potreba za MSP test | |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) | DA | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  | Ne |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  | Ne |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 9. | **PRILOZI** |  |  |
|  |  | | |
| 10. | **POTPIS ČELNIKA TIJELA** | | |
|  | Potpis: MINISTAR  dr.sc. Tomislav Ćorić  Datum: 30.07.2021. | | |
| 11. | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)** | | |
|  | Uputa   * *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.* | | |