|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| PRILOG 1.  OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE | | | | | | | |
| **1.** | OPĆE INFORMACIJE | | | | | | |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja | | | | | |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja | | | | | |
| 1.3. | Datum: | 19. kolovoza 2022. godine | | | | | |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Služba za klimatske aktivnosti  Madlena Ožanić, voditeljica Službe  [madlena.ozanic@mingor.hr](mailto:madlena.ozanic@mingor.hr)  01 3717-909, 099 3593-641;  Rašeljka Tomasović  [raseljka.tomasovic@mingor.hr](mailto:raseljka.tomasovic@mingor.hr)  01 3717-130 | | | | | |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne:  Ne | Naziv akta:  Opis mjere: | | | | |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne:  Da | Naziv nove pravne stečevine EU-a za koju se uređuje okvir ovim izmjenama i dopunama Zakona:  - Delegirana odluka Komisije (EU) 2019/708 оd 15. veljače 2019. o dopuni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu utvrđivanja sektora i podsektora koji se smatraju izloženima značajnom riziku od istjecanja ugljika, za razdoblje od 2021. do 2030.;  - Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1122 оd 12. ožujka 2019. o dopuni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu funkcioniranja Registra Unije;  - Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1124 оd 13. ožujka 2019. o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2019/1122 u pogledu funkcioniranja Registra Unije na temelju Uredbe (EU) 2018/842 Europskog parlamenta i Vijeća;  - Provedbena uredba Komisije (EU) 2020/2085 оd 14. prosinca 2020. o izmjeni i ispravku Provedbene uredbe (EU) 2018/2066 o praćenju i izvješćivanju o emisijama stakleničkih plinova u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća;  - Odluka Komisije (EU) 2021/355 оd 25. veljače 2021. o nacionalnim provedbenim mjerama za prijelaznu besplatnu dodjelu emisijskih jedinica stakleničkih plinova u skladu s člankom 11. stavkom 3. Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća;  - Provedbena uredba Komisije (EU) 2021/447 оd 12. ožujka 2021. o utvrđivanju revidiranih referentnih vrijednosti za besplatnu dodjelu emisijskih jedinica za razdoblje od 2021. do 2025. na temelju članka 10.a stavka 2. Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća;  - Provedbena odluka Komisije (EU) 2021/927 оd 31. svibnja 2021. o utvrđivanju jedinstvenog međusektorskog faktora korekcije za prilagodbu besplatnih dodjela emisijskih jedinica za razdoblje od 2021. do 2025. | | | | |
| **2.** | ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA | | | | | | |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Potrebno je detaljnije propisati primjenu odredbi Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/1122 оd 12. ožujka 2019. o dopuni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu funkcioniranja Registra Unije i povezane Provedbene uredbe Komisije (EU) 2019/1842 оd 31. listopada 2019. o utvrđivanju pravila za primjenu Direktive 2003/87/EZ u pogledu dodatnih aranžmana za prilagodbe dodjele besplatnih emisijskih jedinica, vezano za dodjelu besplatnih emisijskih jedinica u okviru EU sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova.  EU sustav trgovanja emisijama je tržišni mehanizam za smanjenje emisija i temelj je strategije EU-a za smanjenje emisija stakleničkih plinova iz industrije i proizvodnje električne i toplinske energije od 2005. godine. Postrojenja u RH uključena su u EU sustav trgovanja emisijama stakleničkih plinova od 1. siječnja 2013. godine. Postrojenja i operatori zrakoplova su dužni svake godine najkasnije do 30. travnja predati iznos emisijskih jedinica u Registru unije koji odgovara njihovim ukupnim emisijama iz postrojenja ili zrakoplovnih djelatnosti iz prethodne kalendarske godine. Ako su im emisije više od iznosa besplatnih emisijskih jedinica, razliku trebaju kupiti putem dražbi od drugog gospodarskog subjekta uključenog u EU ETS. Ministarstvo svake godine do 28. veljače dodjeljuje određeni dio besplatnih emisijskih jedinica.  Obzirom da je 1. siječnja 2021. godine započelo novo razdoblje trgovanja, EU je donijela i nova pravila prema kojima se besplatna dodjela emisijskih jedinica mora temeljiti na provjeri podataka o razinama proizvodnje iz prethodne kalendarske godine, pa je Ministarstvo dužno provjeriti sve podatke koje je dostavio operater postrojenja i provjerio akreditirani verifikator.  Operaterima je izuzetno teško dostaviti verificirane podatke o proizvodnji za prethodnu kalendarsku godinu do 15. siječnja prema novim pravilima i opsežnosti dokumentacije, a i s obzirom da im 15. siječnja nisu poznati podaci iz provedbe godišnjih inventura.  Kako bi se olakšalo poduzetnicima u EU sustavu trgovanja emisijama stakleničkih plinova obzirom na energetsku krizu, ali i značajno povećanje cijena emisijskih jedinica na tržištu (cijene emisijskih jedinica od 2013. do 2018. godine su bile do 10 EUR/t CO2 dok je početkom 2022. godine cijena narasla iznad 90 EUR/t CO2), Ministarstvo je u veljači dodijelilo preliminarne besplatne emisijske jedinice temeljem prethodne godine te je zatražilo od operatera postrojenja da dostave podatke o proizvodnji do 30. travnja 2022. godine. Obzirom da se u nekim slučajevima pokazalo da je pojedinim operaterima postrojenja dodijeljeno više jedinica u odnosu na ono što im pripada za 2022. godinu, ovim izmjenama Zakona se propisuje način povrata prekomjerno dodijeljenih emisijskih jedinica, rok za izvršenje povrata, obavještavanju operatera od strane nadležnog tijela, novčana kazna u slučaju ne izvršenja povrata emisijskih jedinica, iznos novčane kazne, način uplate te svrhu uplaćenih novčanih sredstava.  Ukoliko postrojenja ne vrate prekomjerne jedinice Ministarstvo kao nadležno tijelo za EU sustav trgovanja emisijama stakleničkih plinova u Republici Hrvatskoj će biti dužno osigurati povrat jedinica u Registru unije. | | | | | |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona? | Izmjene i dopune zakona potrebne su zbog usklađivanja zakonodavnog okvira za trgovanje emisijskim jedinicama s relevantnom pravnom stečevinom Europske unije. Zakonom se propisuje način povrata prekomjerno dodijeljenih emisijskih jedinica u okviru EU sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova, rok za izvršenje povrata, obavještavanju operatera od strane nadležnog tijela, te donošenje Rješenja u upravnom postupku o novčanoj kazni u slučaju ne izvršenja povrata emisijskih jedinica, iznosu novčane kazne, načinu uplate te svrsi uplaćenih novčanih sredstava. | | | | | |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Iako su Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1122 i Provedbena uredba Komisije (EU) 2019/1842 direktno primjenjive u RH kao članici EU-a, pojedine odredbe iz ovih uredbi se ne mogu izravno primijeniti bez propisivanja provedbenog okvira kroz nacionalno zakonodavstvo, kao i prekršajnih odredbi za obveznike u EU sustavu trgovanja emisijama stakleničkih plinova ukoliko ne izvrše svoje obveze. | | | | | |
| **3.** | UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA | | | | | | |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Uspostava pravnog okvira za primjenu pojedinih odredbi EU uredbi koje se odnose na EU sustav trgovanja emisijama stakleničkih plinova | | | | | |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Pravno uređen postupak povrata emisijskih jedinica od strane operatera postrojenja u EU sustavu trgovanja emisijskim jedinicama, kao i postupak primjene prekršajnih odredbi za nepoštivanje obaveze povrata prekomjerno dodijeljenih emisijskih jedinica. | | | | | |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | Odmah po stupanju na snagu Zakona. | | | | | |
| **4.** | UTVRĐIVANJE RJEŠENJA | | | | | | |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):  **Izmjene i dopune Zakona o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja** | | | | | |
| Obrazloženje: Obzirom da su pitanja koja se rješavaju ovim prijedlogom izmjena postojećeg Zakona u širem smislu dio EU sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova koji je propisan Zakonom te u užem smislu dio postupka besplatne dodjele emisijskih jedinica za koji je Zakonom propisan upravni postupak, kao jedini način rješavanja nameće se dopuna odredbi postojećeg Zakona. | | | | | | |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):  **Nema** | | | | | |
| Obrazloženje: Nije moguće nenormativno rješavanje obzirom da je nužno u upravnom postupku izdavanje rješenja obvezniku. Radi se o materiji koja se uređuje isključivo zakonom. | | | | | | |
| **5.** | UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA | | | | | | |
| 5.1. | UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA | | | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | | **Mjerilo učinka** | | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | | **Neznatan** | | **Mali** | **Veliki** | |
| *Da/Ne* | | *Da/Ne* | *Da/Ne* | |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14.  **Izravnih učinaka predloženih izmjena Zakona nema obzirom da se izmjenama ne uvode nove obaveze gospodarskim subjektima već se samo definira provedbeni okvir za mjere koje su propisane odredbama EU uredbi.** | | | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | | | | | | |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | |  | |  | |  |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:  **Budući da izmjene Zakona ne proizvode izravne gospodarske učinke, nema niti adresata na koje bi imale učinke. Sve EU obveze za dio gospodarstva na koje se odnose izmjene Zakona već su uključene u postojeći Zakon.** | | | | | | |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | Neznatan |  |  |  | | Mali |  |  |  | | Veliki |  |  |  | | | | | | | |
| 5.2. | UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE | | | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | | **Mjerilo učinka** | | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | | **Neznatan** | | **Mali** | **Veliki** | |
| *Da/Ne* | | *Da/Ne* | *Da/Ne* | |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:  **Predložene izmjene i dopune Zakona neće utjecati na tržišno natjecanje, budući da se predloženim odredbama ne zadire u tržišno natjecanje.** | | | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | | | | | | |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: | | **Ne** | | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.:  **Budući da izmjene Zakona ne proizvode učinke na tržišno natjecanje, nema niti adresata na koje bi imale učinke.** | | | | | | |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | Neznatan |  |  |  | | Mali |  |  |  | | Veliki |  |  |  | | | | | | | |
| 5.3. | UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA | | | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | | **Mjerilo učinka** | | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | | **Neznatan** | | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:  **Predložene izmjene i dopune Zakona neće imati nikakav socijalni učinak.** | | | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | |  | |  | |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:  **Budući da izmjene i dopune Zakona nemaju socijalne učinke, nema niti adresata na koje bi imale učinke.** | | | | | | |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | Neznatan |  |  |  | | Mali |  |  |  | | Veliki |  |  |  | | | | | | | |
| 5.4. | UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA | | | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | | **Mjerilo učinka** | | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | | **Neznatan** | | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13:  **Predložene izmjene i dopune Zakona neće utjecati na rad i tržište rada.** | | | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | |  | |  | |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25. | | | | | | |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | Veliki | | **Adresati** | Neznatan |  |  |  | | Mali |  |  |  | | Veliki |  |  |  | | | | | | | |
| 5.5. | UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA | | | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | | **Mjerilo učinka** | | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | | **Neznatan** | | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.3. | Korištenje energije | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.: | | | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | |  | |  | |  |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22.  **Budući da izmjene i dopune Zakona neće imati utjecaja na okoliš, nema niti adresata na koje bi imale utjecaj.** | | | | | | |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | Veliki | | **Adresati** | Neznatan |  |  |  | | Mali |  |  |  | | Veliki |  |  |  | | | | | | | |
| 5.6. | UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA | | | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | | **Mjerilo učinka** | | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | | **Neznatan** | | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:  **Izmjene i dopune Zakona neće imati utjecaja na zaštitu ljudskih prava.** | | | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | |  | |  | |  |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.13. | Srednji i veliki poduzetnici | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: | | **Ne** | | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.  **Budući da izmjene i dopune Zakona neće imati utjecaja na zaštitu ljudskih prava, nema niti adresata na koje bi imale utjecaj.** | | | | | | |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | Veliki | | **Adresati** | Neznatan |  |  |  | | Mali |  |  |  | | Veliki |  |  |  | | | | | | | |
| 6. | PRETHODNI TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA (PRETHODNI MSP TEST) *Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* | | | | | | |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | | | | DA | | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? | | | |  | | **NE** |
| Obrazloženje: **Izmjenama i dopunama Zakona se ne propisuju nove administrativne obaveza te posljedično nema niti utjecaja na utrošak vremena i plaćanje naknada i davanja za malo i srednje poduzetništvo.** | | | | | | |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? | | | |  | | **NE** |
| Obrazloženje: **Izmjenama Zakona se neće utjecati na tržišnu konkurentnost i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU-a.** | | | | | | |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? | | | |  | | **NE** |
| Obrazloženje: **Izmjenama Zakona se ne propisuju nove administrativne obaveza te se ne uvode naknade i davanja koje bi imale utjecaja na poslovanje poduzetnika, kao ni trošak prilagodbe zbog primjene propisa.** | | | | | | |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? | | | |  | | **NE** |
| Obrazloženje**: Izmjenama Zakona se ne obrađuje materija koja ima utjecaja na mikro poduzetnike, isti ne spadaju u adresate ovog Zakona.** | | | | | | |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. | | | | | | |
| Obrazloženje: **Predloženim Zakonom propisuje se provedbeni okvir za odredbe EU Uredbi 2019/1122 i 2019/1842, kojima je detaljno razrađena postojeća obaveza povrata prekomjerno dodijeljenih emisijskih jedinica, a navedeno nema utjecaj na malo i srednje poduzetništvo.** | | | | | | |
| 7. | UTVRĐIVANJE POTREBE ZA PROVOĐENJEM SCM METODOLOGIJE | | | | | | |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).*  *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.*  *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> | | | | | | |
| 8. | SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE *Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:*  *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,*  *– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,*  *– mali izravni učinak i veliki broj adresata,*  *u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.*  *Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* | | | | | | |
|  | **Procjena učinaka propisa** | | | Potreba za PUP | | | |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa | | | DA | | NE | |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. | | |  | | NE | |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. | | |  | | NE | |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. | | |  | | NE | |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. | | |  | | NE | |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. | | |  | | NE | |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. | | |  | | NE | |
|  | **MSP test** | | | Potreba za MSP test | | | |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) | | | DA | | NE | |
| 8.8. | Provođenje MSP testa | | |  | | NE | |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije | | |  | | NE | |
| 9. | PRILOZI | | |  | | NE | |
|  |  | | | | | | |
| 10. | POTPIS ČELNIKA TIJELA | | | | | | |
|  | Potpis: izv. prof. dr. sc. Davor Filipović, ministar gospodarstva i održivog razvoja  Datum: 19. kolovoza 2022. | | | | | | |
| 11. | Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17) | | | | | | |
|  | Uputa:   * *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.* | | | | | | |