|  |
| --- |
| **PRILOG 1.****OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE** |
| **1.** | **OPĆE INFORMACIJE** |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo financija |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne), s Konačnim prijedlogom zakona |
| 1.3. | Datum: | 21. listopada 2022. |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Državna riznica, Sektor za podršku sustavu financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Stjepan Jusup01/4591-057stjepan.jusup@mfin.hr |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne:Ne | Naziv akta: Opis mjere: |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne:Ne | Naziv pravne stečevine EU: |
| **2.** | **ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA** |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Važećim Zakonom, između ostaloga, propisano je da općinama, gradovima, županijama i Gradu Zagrebu, koji su prema posebnim propisima preuzeli i financiraju preuzete decentralizirane funkcije, imaju pravo na dodatni udio u porezu na dohodak (6 %), a raspodjeljuje se:– za osnovno školstvo 1,9 %– za srednje školstvo 1,3 %– za socijalnu skrb 0,8 %, i to 0,2 % za centre za socijalnu skrb i 0,6 % za domove za starije i nemoćne osobe– za zdravstvo 1,0 %– za vatrogastvo 1,0 %, i to za javne vatrogasne postrojbe.Radi usklađivanja s odredbama Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 18/22 i 46/22) i Zakona o vatrogastvu (Narodne novine, br. 125/19) nužne su izmjene u dijelu koji se odnosi na decentraliziranu funkciju socijalne skrbi i decentraliziranu funkciju vatrogastva.Osim navedenoga, važećim Zakonom nije propisano da se u parametre za izračun sredstava fiskalnog izravnanja, a koji uključuju kapacitet ostvarenih prihoda od poreza na dohodak i referentnu vrijednost kapaciteta ostvarenih prihoda od poreza na dohodak jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uključe zakonom propisane maksimalne mogućnosti ostvarenja prihoda od poreza na dohodak ostvaren od najma, zakupa, iznajmljivanja stanova, soba i postelja putnicima i turistima te imovinskih prava koji bi općina, odnosno grad ostvario uvođenjem najvišeg zakonom propisanog iznosa. |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona?  | Izrada ovoga Zakona nužna je radi toga što je potrebno:1. uskladiti odredbe koje propisuju raspodjelu poreza na dohodak u dijelu koji se odnosi na financiranje decentralizirane funkcije socijalne skrbi s odredbama Zakona o socijalnoj skrbi,
2. uskladiti izdvajanje udjela u porezu na dohodak za vatrogastvo u dijelu koji se odnosi na obveze onih jedinica lokalne samouprave koje nisu preuzele decentraliziranu funkciju vatrogastva, a sukladno Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ta sredstva izdvajaju, s odredbama Zakona o vatrogastvu u dijelu koji se odnosi na financiranje vatrogastva te
3. u izračun kapaciteta ostvarenih prihoda od poreza na dohodak i referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih prihoda od poreza na dohodak uključiti prihod od poreza na dohodak ostvaren od najma, zakupa, iznajmljivanja stanova soba i postelja putnicima i turistima te imovinskih prava koji bi općina, odnosno grad ostvario uvođenjem najvišeg zakonom propisanog iznosa.
 |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Odredbe ovoga Zakona usklađene su s odredbama Zakona o socijalnoj skrbi kojima se troškovi ogrjeva korisnika koji se griju na drva, od stupanja na snagu Zakona o socijalnoj skrbi, osiguravaju iz sredstava državnog proračuna. Osim toga, centri za socijalnu skrb, koji prestaju s radom istekom 31. prosinca 2022. prestaju se financirati iz decentraliziranih sredstava jer od 1. siječnja 2023. poslove centara za socijalnu skrb preuzima Hrvatski zavod za socijalni rad. Nadalje, ovim Zakonom jedinice lokalne samouprave koje nisu preuzele decentraliziranu funkciju vatrogastva udio za decentraliziranu funkciju vatrogastva od 1,0 % ne mogu preraspodijeliti na ostale decentralizirane funkcije iz članka 5. stavka 3. ovoga Zakona, već se sredstva koriste isključivo za financiranje vatrogasne mreže sukladno odredbama Zakona o vatrogastvu.Cilj je unaprijediti model za izračun sredstava fiskalnog izravnanja na način da se kod izračuna uzme u obzir maksimalni fiskalni kapacitet koji općina, odnosno grad može ostvariti u skladu sa zakonskim mogućnostima.Stoga se ovim izmjenama Zakona predlaže u izračun kapaciteta ostvarenih prihoda od poreza na dohodak jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uključiti i prihod od poreza na dohodak ostvaren od najma, zakupa, iznajmljivanja stanova soba i postelja putnicima i turistima te imovinskih prava koji bi općina, odnosno grad ostvario uvođenjem najvišeg zakonom propisanog iznosa. Navedeno je napravljeno po modelu kako se u sadašnjim odredbama Zakona uzimao u obzir maksimalan fiskalni kapacitet koji jedinice lokalne samouprave mogu ostvariti po osnovi prihoda od prireza porezu na dohodak.Sukladno analizi prihoda od poreza i prireza na dohodak od najma, zakupa, iznajmljivanja stanova soba i postelja putnicima i turistima te imovinskih prava temeljem odluka jedinica lokalne samouprave za 2022. godinu zadužen je iznos od 184 milijuna kuna, a da su primijenjeni najviši zakonom propisani iznosi, to zaduženje iznosilo bi 943 milijuna kuna. |
| **3.** | **UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA**  |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Cilj koji se želi postići je:1. uskladiti odredbe koje propisuju raspodjelu poreza na dohodak u dijelu koji se odnosi na financiranje decentralizirane funkcije socijalne skrbi s odredbama Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 18/22 i 46/22),
2. uskladiti izdvajanje udjela u porezu na dohodak za vatrogastvo u dijelu koji se odnosi na obveze onih jedinica lokalne samouprave koje nisu preuzele decentraliziranu funkciju vatrogastva, a sukladno Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ta sredstva izdvajaju, s odredbama Zakona o vatrogastvu (Narodne novine, br. 125/19) u dijelu koji se odnosi na financiranje vatrogastva te
3. da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ulože maksimalan napor da povećaju svoje prihode u okviru zakonom propisanih granica i pravednija raspodjela sredstva fiskalnog izravnanja.

  |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Cilj je provedbom ovoga Zakona:- dodatni udio u porezu na dohodak, koji je do sada pripadao centrima za socijalnu skrb u iznosu od 0,2 %, pribrojiti domovima za starije osobe pa bi taj udio umjesto dosadašnjih 0,6 % za domove za starije osobe od 1. siječnja 2023. iznosio 0,8 %,- decentraliziranu funkciju vatrogastva urediti na način da jedinice lokalne samouprave koje su do sada iz poreza na dohodak izdvajale 1,0 %, a sredstva su bila korištena za druge decentralizirane funkcije jer te jedinice nemaju javnu vatrogasnu postrojbu, provedbom ovoga Zakona ta sredstva namjenski utroše za financiranje vatrogasne mreže i tako usklade s odredbama Zakona o vatrogastvu, - osim navedenoga, namjera provedbe ovoga Zakona je da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ulože maksimalan napor da povećaju svoje prihode u okviru zakonom propisanih granica i da se osigura pravednija raspodjela sredstava fiskalnog izravnanja. |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | Odmah nakon stupanja na snagu ovoga Zakona. |
| **4.** | **UTVRĐIVANJE RJEŠENJA**  |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):Izrada Nacrta prijedloga zakona o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave |
| Obrazloženje:Zakonom o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mijenja se važeći Zakon zbog izmjena posebnih propisa.  |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično): Nema ih |
| Obrazloženje: Cilj se ne može postići nenormativnim rješenjem. |
| **5.** | **UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA**  |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA**  |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga  | **DA** | **NE** | **NE** |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | **DA** | **NE** | **NE** |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14.**Ovaj Zakon nema izravnih gospodarskih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **DA** | **NE** | **NE** |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **DA** | **NE** | **NE** |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **DA** | **NE** | **NE** |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **DA** | **NE** | **NE** |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:**Ovaj Zakon nema izravnih gospodarskih učinaka na adresate od 5.1.16. do 5.1.26.** |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | X |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:**Ovaj Zakon nema** **izravnih učinaka na tržišno natjecanje od 5.2.1. do 5.2.4.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.:**Ovaj Zakon nema izravnih učinaka na tržišno natjecanje adresata od 5.2.6. do 5.2.16.** |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:**Ovaj zakon nema izravnih socijalnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:**Ovaj Zakon nema izravnih socijalnih učinaka** **na adresate** **od 5.3.9. do 5.3.19.** |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13:**Ovaj Zakon nema izravnih učinaka na rad i tržište rada od 5.4.1 do 5.4.13.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25.**Ovaj Zakon nema izravnih učinaka na rad i tržište rada adresata** **od 5.4.14. do 5.4.25.** |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.5. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.3. | Korištenje energije | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.:**Ovaj Zakon nema izravnih učinaka na zaštitu okoliša od 5.5.1. do 5.5.10.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22.**Ovaj Zakon nema izravnih učinaka na zaštitu okoliša adresata od 5.5.12. do 5.5.22.** |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:**Ovaj Zakon nema izravnih učinaka** **na zaštitu ljudskih prava** **od 5.6.1. do 5.6.9.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.13. | Srednji i veliki poduzetnici | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: | **NE** | **NE** | **NE** |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.**Ovaj Zakon nema izravnih učinaka na** **zaštitu ljudskih prava adresata od 5.6.12. do 5.6.22.** |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 6. | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)***Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | DA | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? |  | **NE** |
| Obrazloženje:  |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? |  | **NE** |
| Obrazloženje: |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? |  | **NE** |
| Obrazloženje: |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? |  | **NE** |
| Obrazloženje: |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. |
| Obrazloženje: Pogledaj pod 6.1. – 6.4. |
| 7. | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije** |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).* *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.* *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |
| 8. | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE***Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:* *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,**– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,**– mali izravni učinak i veliki broj adresata,**u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.**Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
|  | **Procjena učinaka propisa** | Potreba za PUP |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa  | DA  | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. |  | **NE** |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  | **NE** |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. |  | **NE** |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. |  | **NE** |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  | **NE** |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  |  |
|  | **MSP test** | Potreba za MSP test |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) | DA | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  | **NE** |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  | **NE** |
| 9. |  |  |  |
|  | Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) |
| 10. | **POTPIS ČELNIKA TIJELA**  |
|  | Potpis: dr. sc. Marko PrimoracDatum: 24. listopada 2022. |
| 11. | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)** |
|  | Uputa:* *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.*
 |