PRILOG 1.

# OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE ZA

# ZAKON O OBNOVI ZGRADA OŠTEĆENIH POTRESOM NA PODRUČJU

# GRADA ZAGREBA, KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE , ZAGREBAČKE ŽUPANIJE, SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE I KARLOVAČKE ŽUPANIJE

|  |  |
| --- | --- |
| **1.** | **OPĆE INFORMACIJE** |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Zakon o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije |
| 1.3. | Datum: | 24. siječnja 2023. |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Sektor za pravne poslove i ljudske potencijalekontakt tel.: 01 3782 444procjena@mpgi.hr |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne:**Ne** | Naziv akta: /Opis mjere: / |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne: **Ne** | Naziv pravne stečevine EU: / |
| **2.** | **ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA** |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Nakon zagrebačkog potresa, Hrvatski sabor je 11. rujna 2020. donio Zakon o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije (Narodne novine, broj 102/20; dalje u tekstu: Zakon). Ovaj Zakon usvojen je iz razloga kako bi se omogućila obnova svih oštećenih zgrada. Zakonom je određen model obnove u čijem je fokusu (od strane države) organizirana i sufinancirana obnova. Nakon petrinjskog potresa Vlada je usvojila, te je Hrvatski sabor već 5. veljače 2021. donio i žurne prve izmjene i dopune Zakona o obnovi (Narodne novine, broj 10/21) kojima je postojeći model obnove proširen i na područje na kojem je proglašena katastrofa.Nakon prikupljenih zahtjeva te primjene modela Zakona o obnovi po kojem su vlasnici odnosno suvlasnici participirali u troškovima obnove, pokazala se potreba za izmjenom postojećeg Zakona budući da je takav model značajno usporavao postupke obnove. Stoga je Ministarstvo žurno pristupilo analizi ovih zahtjeva te na temelju te analize pripremilo izmjenu postojećega zakonodavnog modela. Vlada Republike Hrvatske predložila je novi model u čijem je fokusu samoobnova i financiranje obnove bez sudjelovanja (su)vlasnika. Ovakav novi model obnove podržan je u Hrvatskome saboru i 29. listopada 2021. donesene su druge izmjene i dopune Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije (Narodne novine, broj 117/21).Međutim usprkos primjeni navedenog novog modela i dalje postoje određena ograničenja u postupcima obnove. Naime, važećim Zakonom o obnovi operativni su poslovi, odnosno priprema, organiziranje i provedba obnove kao provedbenim tijelima dodijeljeni Fondu za obnovu te Središnjem državnom uredu za obnovu i stambeno zbrinjavanje. Fond za obnovu i Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje tako provode obnovu odnosno uklanjanje zgrada i gradnju zamjenskih obiteljskih kuća odnosno zgrada te vrše isplatu novčane pomoći građanima.Navedene poslove provedbena tijela poduzimaju po primitku naloga Ministarstva koje odlučuje povodom podnesenih zahtjeva građana za obnovu odnosno uklanjanje zgrada, gradnju zamjenskih obiteljskih kuća te isplatu novčane pomoći.Obavljanje poslova obnove u različitim i zasebnim tijelima pokazalo je u dosadašnjoj praksi nedostatke koji nepovoljno utječu na učinkovitost obnove. Razdvajanje obavljanja poslova u obnovi i njihovo obavljanje od strane različitih tijela dovodi do nedostatne kvalitetne koordinacije između tih tijela i drugih poteškoća čime se gubi efikasnost procesa, odnosno usporava se provedba obnove. |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona?  | Izrada ovoga Zakona je potrebna da bi se otklonile uočene poteškoće i prepreke u provedbi obnove koje u značajnom dijelu proizlaze iz gore opisane podijeljenosti u obavljanju poslova obnove od strane različitih tijela. Kao rješenje se predlaže pripajanje Fonda za obnovu i Središnjeg državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje Ministarstvu prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine.Kako izmjene i dopune propisa ne bi dovele do nejasnoća u njihovoj primjeni, pristupilo se izradi novog Zakona umjesto izmjena i dopuna važećeg Zakona. |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Ministarstvo je do 31. prosinca 2022. zaprimilo (za zagrebački i petrinjski potres) ukupno 20.573 zahtjeva za obnovu za 18.745 različitih lokacija, a doneseno je 7.418 akata o obnovi. U 2022. godini donesen je 1.891 akt o obnovi više nego u prethodnoj godini, odnosno doneseno je 82% akata više. Nadalje, obnova je dinamičan proces te se podaci mijenjaju svakim danom. Stoga provedbena tijela na svojim stanicama objavljuju podatke i obnovi. Fond za obnovu objavljuje kvartalno izvješća te se ista nalaze na linku: <https://www.fzo.hr/obnova/pracenje-provedbe-obnove>. Isto tako, za područje Sisačko-moslavačke, Karlovačke i Zagrebačke županije moguće je pronaći podatke na stranicama Stožera civilne zaštite <https://potresinfo.gov.hr/vijesti/aktivnosti-od-16-do-22-sijecnja-2023/858> Međutim, analiza navedenih podataka i dosadašnjeg zakonskih rješenja (pod točkom 2.1.) pokazala je da i dalje postoje određene poteškoće u provedbi postupaka obnove. Stoga je potrebno pronaći i dodatne mehanizme ubrzanja postupaka. Jedan od tih mehanizama je i izrada preglednijeg i jednostavnijeg propisa, što se ovim Zakon nastoji učiniti. Ono što se pokazalo u dosadašnjoj primjeni Zakona jest da je potrebno staviti naglasak na samoobnovu. Potrebno je poticati građane da obnavljaju svoje domove. Pri tome će sudjelovati država kroz različite načine dodjele novčane pomoći. Isto tako, potrebno je smanjiti broj sudionika u postupcima obnove te broj provedenih tijela obzirom se u tijeku primjene Zakona pokazala potreba objedinjavanja procesa pod jednim tijelom može pridonijeti učinkovitijem poslovanju.  |
| **3.** | **UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA**  |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Cilj Zakona je ubrzanje postupaka obnove objedinjavanjem svih provedbenih tijela u jedno. Kako je važećim Zakonom osnovan Fond za obnovu, kao tijelo zaduženo za provedbu obnove na području Grada Zagreba i Krapinsko-zagorske županije, ovim Zakonom potrebno je Fond za obnovu pripojiti Ministarstvu. Isto tako, ovim Zakonom potrebno je sve procesne radnje koje u tijeku postupka obnove provodi Fond za obnovu i Središnji državni ured objediniti u Ministarstvu. Kako bi se navedeno postiglo potrebno je donijeti novi propis koji će kroz jasne i pregledne odredbe propisati sve zadaće Ministarstva. Ujedno se u Zakon unose izmjene koje će građanima i tijelima olakšati i ubrzati provedbu potresom pogođenih područja stavljanjem težišta na poticanje samoobnove i uklanjanjem prepreka koje su usporavale procese. Nadalje, cilj je pojednostaviti postupke obnove. Rasteretiti administrativni postupak kako bi građani mogli što lakše ostvariti svoja prava vezano uz obnovu.  Stoga se u svrhu ubrzanja i pojednostavljenja postupaka obnove ovim Zakonom uređuju sljedeća pitanja:* objedinjavanje tijela odgovornih za provedbu postupka obnove (pripajanjem provedenih tijela Ministarstvu)
* ukida se izrada elaborata ocjene postojećeg stanja građevinske konstrukcije za konstrukcijsku obnovu obiteljskih kuća
* ukida se obveza izrade projekta uklanjanja za slobodnostojeće obiteljske kuće
* ukida se tehničko-financijska kontrola projekta
* ukida se potreba ishođenja posebnih konzervatorskih uvjeta za provođenje konstrukcijske obnove zgrada unutar kulturno-povijesne cjeline a koje nisu pojedinačno kulturno dobro
* ukida se izvješće o obavljenoj kontroli revidenta za višestambene, stambeno-poslovne i poslovne zgrade na projekt za uklanjanje zgrade
* smanjuje se broj sudionika u postupcima obnove
* olakšava se dokazivanje vlasništva drugim dokaznim sredstvima
* uvode se nove mogućnosti financiranja samoobnove
* uvodi se model zamjene prava vlasništva umjesto obnove i izgradnje zamjenskih obiteljskih kuća
* proširuje se krug osoba s pravom na obnovu uključivanjem pobočne linije do prvog stupnja kao srodnike
* pojednostavljuje se postupak obnove odlučivanjem o pravima na obnovu nakon utvrđenog stupnja oštećenja donošenjem rješenja o obnovi i rješenja o novčanoj pomoći
* uključivanje Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama u proces obnove davanjem ovlasti istoj za gradnju višestambenih zgrada i stjecanje nekretnina za privremeni smještaj
* uvodi se davanje novčane pomoći građanima za uklanjanje svih uništenih zgrada, uključujući i pomoćne, gospodarske i ostale uništene zgrade i novčane pomoći za troškove izrade projekta
* uređuje se pitanje postupanja s djelomično uklonjenim zgradama
* uvodi se mogućnost gradnje zamjenske obiteljske kuće u slučaju u kojem se utvrdi da popravak konstrukcije nije opravdan zbog klizišta i drugih geoloških promjena koje su prouzročile promjenu temeljnih karakteristika tla
* proširuje se mogućnost dobivanja novčane pomoći za samoobnovu prije početka obnove
* omogućuje se stambeno zbrinjavanje pogođenih osoba davanjem u vlasništvo kuće ili stana umjesto obnove ili izgradnje zamjenske obiteljske kuće
* poboljšava se provedba privremenog stambenog zbrinjavanja dobavom energetski učinkovitih drvenih kuća
* ubrzava se obnova komunalne infrastrukture
* učinkovitija i prikladnija javna nabave kroz provođenje postupka javne nabave po geografskim cjelinama i blokovskim rješenjima i skraćivanje rokova za izradu projektne dokumentacije i za provođenje revizije iste
* transparentno se uređuje pitanje određivanja najviših cijena usluga i radova koje će utvrđivati neovisno tijelo uz objavu na webu Ministarstva
* jača se transparentnost i vidljivost procesa obnove na način da će se izraditi cjelovite interaktivne web GIS - aplikacije cijeloga područja obuhvaćenog potresom
* nomotehnički se dorađuje Zakon.
 |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Poslove vezane uz obnovu obnašat će jedno tijelo državne uprave čime će se premostiti uočene poteškoće u provedbi obnove zbog obavljanja tih poslova u različitim tijelima državne uprave. Kako bi se navedeno ostvarilo potrebno je izraditi što jednostavniji propis. Pojednostavljenje propisa olakšat će njegovu primjenu i provedbu. Budući da je kroz cijeli tekst važećeg Zakona propisano niz odredbi koje se odnose na zadaće provedbenih tijela, (kako se ista ukidaju) potrebno je nomotehnički doraditi Zakon a što je sukladno Jedinstvenim metodološko-nomotehničkim pravilima iziskivalo izradu novog Zakona. Izmjene i dopune važećeg Zakona otežale bi snalaženje u njegovim odredbama stoga se predlagatelj odlučio za novi, pregledniji propis. Jednostavniji propis znači njegovu olakšanu primjenu i od strane struke ali i od strane građana. Pored navedenog, ovim Zakonom će se administrativno pojednostaviti postupak, te će se ujedno građanima olakšati provedba samoobnove davanjem novčanih pomoći za sve faze procesa (novčana pomoć za troškove izrade projekta i koordinacije samoobnove i mogućnost dobivanja novčane pomoći prije početka obnove). Također se pospješuje provedba stambenog zbrinjavanja pogođenih osoba i jača se transparentnost i vidljivost procesa obnove.  |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | Kontinuirano odmah po stupanju Zakona na snagu. |
| **4.** | **UTVRĐIVANJE RJEŠENJA**  |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):Donošenje novog Zakona |
| Obrazloženje: Budući da je kroz cijeli tekst važećeg Zakona propisano niz odredbi koje se odnose na zadaće provedbenih tijela, (kako se ista ukidaju) potrebno je nomotehnički doraditi Zakon a što je sukladno Jedinstvenim metodološko-nomotehničkim pravilima iziskivalo izradu novog Zakona. Izmjene i dopune važećeg Zakona otežale bi snalaženje u njegovim odredbama stoga se predlagatelj odlučio za novi, pregledniji propis. |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):Nisu moguća nenormativna rješenja. |
| Obrazloženje: Nenormativna rješenja ne mogu dovesti do postizanja navedenog ishoda |
| **5.** | **UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA**  |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA**  |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga  | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14.Moguć veliki utjecaj na makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz te je moguć mali utjecaj na cijenu roba i usluga i na funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva, posebno na sektor građevinarstva i popratnih industrija s obzirom na obuhvat obnove. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:Adresati su mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge, građani i/ili obitelji i/ili kućanstva, radnici i/ili umirovljenici, pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači. S jedne strane te poduzeća koja su angažirani u gradnji, a s druge strane podnositelji zahtjeva na područjima županija pogođenim potresom. |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  | DA |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: / | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:Pitanja koja se uređuju Zakonom su takva da neće imati izravnih učinaka na tržišno natjecanje. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: / | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.:Nisu utvrđeni adresati na koje bi pitanja koja se uređuju Zakonom imala izravne učinke na tržišno natjecanje. |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Da**  |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: / | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:Očekuje se veliki učinak na zaštitu osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama radi nepredviđenih troškova sanacije oštećenja unutar stanova i financiranja privremenog smještaja osoba čiji su stanovi odnosno kuće oštećeni u potresu.. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati:vlasnici odnosno suvlasnici oštećenih zgrada i obiteljskih kuća i zaštićeni najmoprimci | **Ne** | **Ne** | **Da** |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:Očekuje se utjecaj na građane i/ili obitelji i/ili kućanstva, radnike i/ili umirovljenici i vlasnike odnosno suvlasnike oštećenih zgrada i obiteljskih kuća i zaštićene najmoprimce. |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  | **DA** |

 |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: / | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13:Pitanja koja se uređuju Zakonom bi imala mali utjecaj na zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: / | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25.Pitanja koja se uređuju Zakonom bi imala izravne učinke na rad i tržište rada na srednje i velike poduzetnike. |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.5. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.3. | Korištenje energije | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.:Pitanja koja se uređuju Zakonom su obveza sanacije otpada. Naime, Ministarstvo, Grad Zagreb i županije (na čijem području se provodi obnova) dužni su osigurati nekretnine za privremeno skladištenje otpada koji nastaje izvođenjem radova u obnovi  |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Da** | **Ne** |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: / | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22.Nisu utvrđeni adresati na koje bi pitanja koja se uređuju Zakonom imala izravne učinke na zaštitu okoliša. |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:Pitanja koja se uređuju Zakonom su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu ljudskih prava. |  | **Ne** | **Ne** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.13. | Srednji i velikii poduzetnici | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | **Ne** |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.Nisu utvrđeni adresati na koje bi pitanja koja se uređuju Zakonom imala izravne učinke na zaštitu ljudskih prava. |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 6. | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)***Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | DA | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? |  | **Ne** |
| Obrazloženje: Propis neće imati učinke namale i srednje poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka. |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? |  | **Ne** |
| Obrazloženje:Propis neće imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije. |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? |  | **Ne** |
| Obrazloženje:Propis ne uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika i ne postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa. |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? |  | **Ne** |
| Obrazloženje:Propis neće imati posebne učinke na mikro poduzetnike. |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. |
| Obrazloženje:Propisom se ne uvode naknade niti davanja kojima bi se male i srednje poduzetnike opteretilo administrativnim troškovima niti se djeluje na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU. Pitanja koja se uređuju Zakonom su takva da neće imati izravnih učinaka na male i srednje poduzetnike. |
| 7. | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije** |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).* *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.* *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |
| 8. | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE***Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:* *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,**– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,**– mali izravni učinak i veliki broj adresata,**u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.**Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
|  | **Procjena učinaka propisa** | Potreba za PUP |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa  | DA  | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. | DA |  |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  | NE |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. | DA |  |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. |  | NE |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  | NE |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  | NE |
|  | **MSP test** | Potreba za MSP test |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) | DA | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  | NE |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  | NE |
| 9. | **PRILOZI** |  |  |
|  |  |
| 10. | **POTPIS ČELNIKA TIJELA**  |
|  | Ministar: Branko BačićPotpisDatum: 24. siječnja 2023. |
| 11. | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)** |
|  | Uputa:* *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.*
 |