PRILOG 1.

OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE

# 1. OPĆE INFORMACIJE

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo financija | |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima | |
| 1.3. | Datum: | 22. svibnja 2023. | |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Porezna uprava, Središnji ured, Sektor za normativnu djelatnost, edukaciju i međunarodnu suradnju,  Služba za doprinose, porez na dohodak i porez na dobit  Sandra Pezo, Tel: 01/4809-325  [sandra.pezo@porezna-uprava.hr](mailto:sandra.pezo@porezna-uprava.hr) | |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne:  Ne | Naziv akta: |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne:  Ne | Naziv pravne stečevine EU: |

# 2. ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Zadnjih nekoliko godina opterećenje porezom na dohodak višekratno je smanjivano, primjerice, smanjenjem graničnih stopa, povećanjem praga za oporezivanje višom stopom, povećanjem osnovnog osobnog odbitka, uvođenjem novih olakšica te povećanjem iznosa neoporezivih primitaka. No, sniženja opterećenja porezom na dohodak pomažu samo onima koji imaju pozitivnu poreznu obvezu dok obveznicima s nižim dohocima, koji imaju nultu ili veoma nisku poreznu obvezu, navedena smanjenja u sustavu poreza na dohodak efektivno ne mogu pomoći. Temeljem podataka za 2023. godinu 53,5% svih zaposlenih nalaze se izvan poreznih škara odnosno ne plaćaju porez na dohodak. Upravo kako bi se i obveznicima s nižim dohotkom povećao iznos raspoloživog dohotka ukazala se potreba da se kroz sustav doprinosa za obvezna osiguranja navedeno regulira.  U gospodarstvu postoji velik broj poduzetnika kojima poslovanje ovisi o dobroj usluzi zaposlenih osoba. Prije svega riječ je o sektoru uslužnih djelatnosti i turizmu (restoranima, hotelima i dr.), a gdje usluga zaposlenih osoba ima značajan utjecaj na cjelokupno poslovanje poduzetnika. Upravo zbog zadovoljstva s tom uslugom korisnici usluga - treće osobe dobrovoljno daju nagrade tim zaposlenim osobama koje su u praksi poznate kao napojnice i uobičajeno su pravo zaposlenih osoba neovisno o njegovom odnosu s poslodavcem. Isto tako, s obzirom na sve učestalije kartično plaćanje usluga, napojnice dane zaposlenim osobama se slijevaju preko računa poslodavaca, stoga je zbog zaštite svih dionika potrebna njihova jasna definicija. Navedeno bi se trebalo riješiti kroz izmjene propisa o fiskalizaciji čime će se riješiti njihovo evidentiranje kroz sustav fiskalizacije te propisa kojima se uređuje njihov porezni tretman u dijelu poreza na dohodak i obveznih doprinosa. Obzirom da je riječ o primicima koje ostvaruju fizičke osobe, a za koje propisima o doprinosima nije uređena obveza doprinosa te uzimajući u obzir naviku davanja napojnica u Republici Hrvatskoj ukazala se potreba za preciznim određenjem tog primitka u sustavu doprinosa za obvezna osiguranja.  Pored navedenog, potrebno je odredbe koje se pozivaju na srednji tečaj kune kada se mirovina/invalidnina primi iz inozemstva te novčane kazne za prekršaje izmijeniti iz kuna u euro s obzirom da je od 1. siječnja 2023. službena valuta u Republici Hrvatskoj euro.  Osim navedenog, Zakon o doprinosima potrebno je uskladiti s drugim propisima kao što su Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju, Zakon o mirovinskom osiguranju, Zakon o porezu na dohodak, Zakonom o porezu na dobit i dr. |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona? | Potrebno je precizno urediti obveze doprinosa po osnovi plaće (obveznika obračuna, način obračuna, uvjete, rokove i dr.) kako bi došlo do povećanja neto plaća radnika s niskim bruto mjesečnim plaćama.  Precizno uređenje obveze doprinosa po osnovi napojnica potrebno je kako bi se osigurala veća pravna sigurnost za obveznike doprinosa.  Isto tako, izrada nacrta prijedloga zakona je potrebna radi provedbe pune prilagodbe hrvatskog zakonodavstva uvođenju eura.  Usklađivanje s odredbama drugih propisa, nomotehničko uređenje te ispravljanje pogrešnih pozivanja na članke drugih propisa potrebno je zbog jasnoće samog propisa kao i do njegove nedvojbene primjene. |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Povećanje neto plaća radnika s niskim bruto mjesečnim plaćama moguće je isključivo kroz sustav doprinosa za obvezna osiguranja s obzirom da oko 53% osoba koje ostvaruju dohodak su već izvan poreznih škara te nije moguće povećanje plaće kroz propisivanje novih poreznih olakšica.  Davanje i primanje napojnice osobito u ugostiteljstvu i turizmu prisutno je u većini država, a u čijim sustavima je prepoznat pojam napojnica odnosno uređenje obveza doprinosa temeljem isplata istih.  Republika Hrvatska je potpisivanjem Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji postala stranka Ugovora o Europskoj uniji, kao i Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, čime je preuzela obvezu uvođenja eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj nakon što budu ispunjeni propisani uvjeti.  S obzirom da su se Zakon o mirovinskom osiguranju i Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju mijenjali u dijelu koji se odnosi na osnove osiguranja na koje se Zakon o doprinosima poziva, isti je potrebno izmijeniti. |

# 3. UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Cilj je povećanje neto plaća radnika s najnižim razinama bruto plaća kod kojih daljnja povećanja poreznih olakšica nemaju utjecaja na iznos neto plaće.  Obzirom na povećanu potrebu za radnom snagom u području ugostiteljstva i turizma, preciznim uređenjem obveze doprinosa po osnovi napojnica, povećalo bi se zanimanje za zapošljavanjem u području ugostiteljstva i turizma stvaranjem poticajnog radnog okruženja, ali i u svim ostalim područjima u kojima su napojnice uobičajene. Navedeno bi bilo od utjecaja osobito na ugostiteljski i turistički sektor u smislu smanjenja odljeva radne snage osobito u navedenim sektorima odnosno zadržavanje stručnih radnika te omogućavanje konkurentnijih uvjeta rada.  Nadalje, cilj je prilagodba Zakona o doprinosima uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj.  Usklađivanje s odredbama drugih propisa, nomotehničko uređenje te ispravljanje pogrešnih pozivanja na članke drugih propisa rezultirat će jasnoćom samog propisa kao i do njegove nedvojbene primjene. |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Uređenjem obveze doprinosa za radnike s niskim bruto mjesečnim plaćama očekuje se povećanje neto plaća za cca milijun radnika. Navedeno uređenje neće utjecati na buduća prava iz mirovinskog osiguranja.  Propisivanje jasne obveze doprinosa po osnovi ostvarenih napojnica omogućit će se ostvarivanje dodatnog primitka što će dovesti do stvaranja poticajnog radnog okruženja, a što će utjecati na ugostiteljski i turistički sektor u smislu borbe protiv odljeva radne snage i tako doprinijeti zadržavanju stručnih radnika i konkurentnijim uvjetima rada.  Pored navedenoga, očekuje se prilagodba Zakona o doprinosima uvođenju eura.  Također se očekuje prilagodba Zakona o doprinosima s posebnim propisima koji utječu na odredbe Zakona o doprinosima. |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | Vremenski okvir za postizanje promjena je 2023. |

# 4. UTVRĐIVANJE RJEŠENJA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):  Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima. |
| Obrazloženje:  Izmjene i dopune Zakona o doprinosima nužne su kako bi se postigle predložene izmjene i postigli zadani ciljevi. | |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):  Navedeni ishod nije moguće postići nenormativnim rješenjem. |
| Obrazloženje:  Predložene izmjene i dopune moguće je postići samo izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima. | |

# 5. UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | **Veliki** | |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* | |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14.  Predložene izmjene neće imati utjecaja na gospodarski učinak. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | | | | |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:  Nije utvrđen izravan učinak na gospodarstvo, stoga utjecaj na ponuđene adresate ne postoji. | | | | |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne | | mali | Ne | Ne | Ne | | veliki | Ne | Ne | Ne | | | | | |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | **Veliki** | |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* | |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:  Nije utvrđen izravan utjecaj na tržišno natjecanje. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | | | | |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | **Ne** | |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.:  S obzirom da nije utvrđen izravan učinak na tržišno natjecanje, utjecaj na ponuđene adresate ne postoji. | | | | |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne | | mali | Ne | Ne | Ne | | veliki | Ne | Ne | Ne | | | | | |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:  Nije utvrđen izravan socijalni učinak. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:  S obzirom na to da nije utvrđen socijalni učinak utjecaj na ponuđene adresate ne postoji. | | | | |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne | | mali | Ne | Ne | Ne | | veliki | Ne | Ne | Ne | | | | | |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | **Ne** | **Da** | | **Ne** |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13:  Predložene izmjene i dopune imat će utjecaj na povećanje neto plaće radnika. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  | |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | | **Da** |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25.  Uređenjem obveze doprinosa za radnike s niskim bruto mjesečnim plaćama očekuje se povećanje neto plaća za cca milijun radnika. Navedeno uređenje neće utjecati na buduća prava iz mirovinskog osiguranja. | | | | |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne | | mali | Ne | Ne | Ne | | veliki | Ne | Da | Ne | | | | | |
| 5.5. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.3. | Korištenje energije | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.:  Nije utvrđen izravan učinak na zaštitu okoliša. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22.  Obzirom da nije utvrđen izravan učinak na zaštitu okoliša, utjecaj na ponuđene adresate ne postoji. | | | | |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne | | mali | Ne | Ne | Ne | | veliki | Ne | Ne | Ne | | | | | |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:  Nije utvrđen izravan učinak na zaštitu ljudskih prava. | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.13. | Srednji i veliki poduzetnici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: | **Ne** | **Ne** | | **Ne** |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.  Obzirom da nije utvrđen izravan učinak na zaštitu ljudskih prava, utjecaj na ponuđene adresate ne postoji. | | | | |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:*   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne | | mali | Ne | Ne | Ne | | veliki | Ne | Ne | Ne | | | | | |

# 6. PRETHODNI TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA (Prethodni MSP test)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)**  *Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* | | |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | DA | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? |  | **Ne** |
| Obrazloženje:  Ovaj propis neće imati učinke na male i srednje poduzetnike kroz administrativne troškove. | | |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? |  | **Ne** |
| Obrazloženje:  Ovaj propis neće imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurenciju unutarnjeg tržišta EU. | | |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? |  | **Ne** |
| Obrazloženje:  Ovaj propis nema učinak na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te ne postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa. | | |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? |  | **Ne** |
| Obrazloženje:  Propis neće imati posebne učinke na mikro poduzetnike. | | |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. | | |
| Obrazloženje:  Ovaj propis neće imati učinke na male i srednje poduzetnike, jer se njime ne propisuju obveze za male i srednje poduzetnike. | | |

# 7. **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije**

|  |  |
| --- | --- |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).*  *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.*  *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |

# 8. **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE**  *Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:*  *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,*  *– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,*  *– mali izravni učinak i veliki broj adresata,*  *u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.*  *Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* | | |
|  | **Procjena učinaka propisa** | Potreba za PUP | |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa | DA | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. |  | NE |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  | NE |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. |  | NE |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. | DA |  |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  | NE |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  | NE |
|  | **MSP test** | Potreba za MSP test | |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) | DA | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  | NE |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  | NE |

# 9. **PRILOZI**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **PRILOZI** |  | NE |

# 10. **POTPIS ČELNIKA TIJELA**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Potpis: dr. sc. Marko Primorac, ministar financija  Datum: 22. svibnja 2023. |

# 11. **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Uputa:   * *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.* |