|  |
| --- |
| **PRILOG 1.****OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE** |
| **1.** | **OPĆE INFORMACIJE** |
| 1.1. | Stručni nositelj: | MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Nacrt prijedloga Zakona o izmjeni Zakona o osobnoj iskaznici |
| 1.3. | Datum: | 12. listopada 2023. godine |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Uprava za imigraciju, državljanstvo i upravne poslove,01/3788541, mmaretic@mup.hr |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne: | Naziv akta:Opis mjere: |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne: |  |
| **2.** | **ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA** |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Odredbama Zakona o osobnoj iskaznici („Narodne novine“ broj: 62/15, 42/20, 144/20 i 114/22), propisano je da osobnu iskaznicu izdaje policijska uprava odnosno policijska postaja mjesno nadležna prema prebivalištu podnositelja zahtjeva. Osoba koja uz prijavljeno prebivalište ima i prijavljeno boravište, zahtjev za izdavanje osobne iskaznice može podnijeti i u policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji mjesno nadležnoj prema mjestu svojeg boravišta. Iznimno, u izvanrednim okolnostima uvjetovanim elementarnim ili drugim nepogodama ili u drugim iznimnim situacijama, zahtjev za izdavanje osobne iskaznice može se podnijeti i u policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji koja nije mjesno nadležna prema mjestu njezina prebivališta ili boravišta.Zbog iznimno povećanog broja stranaka koje su se obraćale zahtjevima za izdavanje osobnih iskaznica, što je dobrim dijelom uvjetovano razdobljem epidemije bolesti COVID-19, odnosno izvanrednim i nepredvidivim okolnostima na koje se nije moglo utjecati, Ministarstvo unutarnjih poslova je od 24. srpnja 2023. godine odlučilo privremeno primijeniti odredbu Zakona o osobnoj iskaznici koja u iznimnim situacijama omogućuje ukidanje mjesne nadležnosti za podnošenje zahtjeva za izdavanje osobnih iskaznica. Na taj način se nastojalo olakšati građanima ishođenje osobne iskaznice koja je obavezna isprava za sve hrvatske državljane nakon navršene osamnaeste godine koji imaju prebivalište u Republici Hrvatskoj, a posljedično i rasteretiti policijske uprave u kojima se podnosi veliki broj zahtjeva za izdavanje osobnih iskaznica, jer stranke imaju mogućnost radi podnošenja zahtjeva za izdavanje osobnih iskaznica odlaziti u druge policijske postaje ili u druge policijske uprave koje imaju manji broj stranaka.Analizom broja podnesenih zahtjeva za izdavanje osobnih iskaznica u razdoblju nakon donošenja odluke Ministarstva unutarnjih poslova o privremenom ukidanju mjesne nadležnosti za izdavanje osobnih iskaznica utvrđeno je da je primjena odredbe Zakona o osobnoj iskaznici, koja u iznimnim situacijama omogućuje ukidanje mjesne nadležnosti za podnošenje zahtjeva za izdavanje osobnih iskaznica, dala pozitivne rezultate, te je povećan broj zahtjeva u pojedinim policijskim postajama koje su ranije imale manji broj stranaka, odnosno građani su iskoristili mogućnost da na brži način ishode osobne iskaznice u policijskim upravama ili postajama s manjim brojem stranaka, a što je rasteretilo i policijske uprave s velikim brojem stranaka.Stoga se predlaže izmjena odredbe Zakona o osobnoj iskaznici prema kojoj se nadležnost za izdavanje osobnih iskaznica temelji na prebivalištu i boravištu podnositelja zahtjeva, a samo iznimno bez mjesne nadležnosti, na način da se propiše da se zahtjev za izdavanje osobne iskaznice može podnijeti u bilo kojoj policijskoj upravi ili postaji, kao što se podnosi zahtjev za izdavanje putovnice i vozačke dozvole. |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona?  | Postupak izdavanja osobnih iskaznica reguliran je Zakonom o osobnoj iskaznici („Narodne novine“ broj: 62/15, 42/20, 144/20 i 114/22), čije odredbe je potrebno izmijeniti kako bi se ukinula mjesna nadležnost za izdavanje osobnih iskaznica.  |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Uvjeti pod kojima hrvatski državljani imaju pravo na osobnu iskaznicu i postupak njenog izdavanja propisani su zakonom, tako da su za reguliranje izmjena postupka izdavanja osobnih iskaznica potrebne izmjene zakona, jer se navedena pitanja ne mogu uređivati nekim drugim aktima osim zakona.  |
| **3.** | **UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA**  |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Cilj je izmjena postupka izdavanja osobnih iskaznica koje će moći izdavati bila koja policijska uprava ili postaja nevezano uz prebivalište ili boravište podnositelja zahtjeva, čime će građani imati mogućnost izbora u kojoj policijskoj upravi ili postaji će podnijeti zahtjev ovisno o broju stranaka koje se svakodnevno obraćaju pojedinoj policijskoj upravi ili postaji radi ishođenja osobne iskaznice. |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Očekuje se da će se građanima olakšati ishođenje osobne iskaznice, a posljedično i rasteretiti policijske uprave u kojima se kontinuirano podnosi veliki broj zahtjeva za izdavanje osobnih iskaznica. |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | Planirani rok za postizanje ishoda je II. kvartal 2024. godine.  |
| **4.** | **UTVRĐIVANJE RJEŠENJA**  |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):Moguća normativna rješenja su donošenje novog zakona ili izmjena važećeg Zakona o osobnoj iskaznici. |
| Obrazloženje: Uvjeti pod kojima hrvatski državljani imaju pravo i obvezu posjedovanja osobne iskaznice i postupci izdavanja propisani su Zakonom o osobnoj iskaznici. Kako je za postizanje cilja potrebno izmijeniti jednu odredbu navedenog Zakona pogodnijim normativnim rješenjem smatra se izmjena važećeg Zakona o osobnoj iskaznici.  |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):Nenormativna rješenja nisu moguća. |
| Obrazloženje: Postupci izdavanja osobnih iskaznica za hrvatske državljane propisani su zakonom, stoga su potrebne izmjene zakona, jer se navedena pitanja ne mogu urediti nenormativnim rješenjima. |
| **5.** | **UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA**  |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA**  |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | Ne  | Ne | Ne |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga  | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14.Izmjena Zakona o osobnoj iskaznici neće imati gospodarskih učinaka jer područje koje će se regulirati ne stvara gospodarske učinke. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:Osobna iskaznica je javna isprava kojom se, između ostalog, dokazuje identitet, hrvatsko državljanstvo i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Uvjeti pod kojima hrvatski državljani imaju pravo i obvezu posjedovanja osobne iskaznice nisu predmet izmjena te stoga izmjena Zakona o osobnoj iskaznici ne može imati posebnih učinaka na pojedinu kategoriju gospodarskih subjekata. |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Ne |

 |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:Izmjena propisa koji regulira postupke izdavanja osobnih iskaznica hrvatskih državljana nema utjecaja na tržišno natjecanje  |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.:Osobna iskaznica je javna isprava kojom se, između ostalog, dokazuje identitet, hrvatsko državljanstvo i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Uvjeti pod kojima hrvatski državljani imaju pravo i obvezu posjedovanja osobne iskaznice nisu predmet izmjena te stoga izmjena Zakona o osobnoj iskaznici ne može imati posebnih učinaka na tržišno natjecanje.  |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Ne |

 |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:Osobna iskaznica je javna isprava kojom se, između ostalog, dokazuje identitet, hrvatsko državljanstvo i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Uvjeti pod kojima hrvatski državljani imaju pravo i obvezu posjedovanja osobne iskaznice nisu predmet izmjena te stoga izmjena Zakona o osobnoj iskaznici ne može imati posebnih socijalnih učinaka.  |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:Osobna iskaznica je javna isprava kojom se, između ostalog, dokazuje identitet, hrvatsko državljanstvo i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Uvjeti pod kojima hrvatski državljani imaju pravo i obvezu posjedovanja osobne iskaznice nisu predmet izmjena te stoga izmjena Zakona o osobnoj iskaznici ne može imati posebnih socijalnih učinaka. |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Ne |

 |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13: Osobna iskaznica je javna isprava kojom se, između ostalog, dokazuje identitet, hrvatsko državljanstvo i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Uvjeti pod kojima hrvatski državljani imaju pravo i obvezu posjedovanja osobne iskaznice nisu predmet izmjena te stoga izmjena Zakona o osobnoj iskaznici ne može imati izravnih učinaka na rad i tržište rada. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25.Osobna iskaznica je javna isprava kojom se, između ostalog, dokazuje identitet, hrvatsko državljanstvo i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Uvjeti pod kojima hrvatski državljani imaju pravo i obvezu posjedovanja osobne iskaznice nisu predmet izmjena te stoga izmjena Zakona o osobnoj iskaznici ne može imati izravnih učinaka na adresate koji sudjeluju na tržištu rada. |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Ne |

 |
| 5.5. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.3. | Korištenje energije | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.:Osobna iskaznica je javna isprava kojom se, između ostalog, dokazuje identitet, hrvatsko državljanstvo i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Izmjene i dopune propisa koji regulira postupke izdavanja osobnih iskaznica ne mogu imati izravnih učinaka na okoliš. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22.Osobna iskaznica je javna isprava kojom se, između ostalog, dokazuje identitet, hrvatsko državljanstvo i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Izmjena propisa koji regulira postupke izdavanja osobnih iskaznica ne može imati izravnih učinaka na adresate koji sudjeluju u zaštiti okoliša. |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Ne |

 |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:Osobna iskaznica je javna isprava kojom se, između ostalog, dokazuje identitet, hrvatsko državljanstvo i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Uvjeti pod kojima hrvatski državljani imaju pravo i obvezu posjedovanja osobne iskaznice nisu predmet izmjena te stoga izmjena Zakona o osobnoj iskaznici ne može imati izravnih učinaka na ljudska prava. |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.13. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.Osobna iskaznica je javna isprava kojom se, između ostalog, dokazuje identitet, hrvatsko državljanstvo i prebivalište u Republici Hrvatskoj. Uvjeti pod kojima hrvatski državljani imaju pravo i obvezu posjedovanja osobne iskaznice nisu predmet izmjena te stoga izmjena Zakona o osobnoj iskaznici ne može imati izravnih učinaka na pojedine adresate u pogledu zaštite ljudska prava. |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan | Ne | Ne | Ne |
| mali | Ne | Ne | Ne |
| veliki | Ne | Ne | Ne |

 |
| 6. | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)***Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | DA | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? |  | Ne |
| Obrazloženje: Mali i srednji poduzetnici neće imati dodatne administrativne troškove jer im se izmjenama Zakona o osobnoj iskaznici neće propisati nikakve administrativne obveze. |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? |  | Ne |
| Obrazloženje:Izmjene Zakona o osobnoj iskaznici neće imati učinke na tržišnu konkurenciju jer se ne radi o propisu koji bi mogao stvarati prepreke slobodi tržišne konkurencije. |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? |  | Ne |
| Obrazloženje:Izmjene Zakona o osobnoj iskaznici neće imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika niti oni moraju vršiti prilagodbe zbog primjene ovog propisa. |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? |  | Ne |
| Obrazloženje:Izmjene Zakona o osobnoj iskaznici neće imati učinke na mikro poduzetnike jer se ne radi o propisu koji bi mogao stvarati prepreke poduzetništvu. |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. |
| Obrazloženje:Izmjene Zakona o osobnoj iskaznici neće imati učinke na male i srednje poduzetnike jer se ne radi o propisu koji bi mogao stvarati prepreke poduzetništvu. |
| 7. | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije** |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).* *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.* *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |
| 8. | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE***Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:* *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,**– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,**– mali izravni učinak i veliki broj adresata,**u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.**Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
|  | **Procjena učinaka propisa** | Potreba za PUP |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa  | DA  | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. |  | Ne |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  | Ne |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. |  | Ne |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. |  | Ne |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  | Ne |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  | Ne |
|  | **MSP test** | Potreba za MSP test |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) | DA | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  | Ne |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  | Ne |
| 9. | **PRILOZI** |  |  |
|  |  |
| 10. | **POTPIS ČELNIKA TIJELA**  |
|  | Potpis: Potpredsjednik Vlade i ministardr. sc. Davor BožinovićDatum: 12. listopada 2023. |
| 11. | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)** |
|  | Uputa:* *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.*
 |