PRILOG 1. OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE

# **1 OPĆE INFORMACIJE**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta | |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Zakon o inspekcijama u gospodarstvu | |
| 1.3. | Datum: | 24.07.2017. | |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Uprava za inspekcijske poslove u gospodarstvu  tel. 01 6106 937; [damir.juzbasic@mingo.hr](mailto:damir.juzbasic@mingo.hr)  tel. 01 6106 937; [vedrana.filipovicgrcic@mingo.hr](mailto:vedrana.filipovicgrcic@mingo.hr) | |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne: Da | Naziv akta: Nacionalni program reformi 2017.  Pod ciljem 4.1. „Jačanje konkurentnosti gospodarstva“, reformskog područja 4.1.1. „Unaprjeđenja poslovnog okruženja“ određena je mjera „Objedinjavanje inspekcijskih službi“, s ciljem rasterećenja gospodarskih subjekata od učestalih, neujednačenih i nekoordiniranih inspekcijskih nadzora i postupanja (smanjenje utroška vremena kojim se remeti poslovanje nadzorima, smanjenje učestalosti nadzora kroz koordinirane nadzore te promjena pristupa u slučaju utvrđenih lakših prekršaja). |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne: Ne |  |

# **2 ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | U obavljanju inspekcijskih poslova sukladno postojećem zakonskom okviru, uočeni su nedostaci u djelovanju inspekcijskih službi, a koji se u velikom dijelu uvjetovani prevelikom segmentiranosti u radu inspekcija. Posljedično tome, gospodarski subjekti su izloženi stalnim inspekcijskih nadzorima različitih inspekcija koje nadziru njihovo poslovanje nekoordinirano i svaka samo u svom segmentu djelokruga što izaziva veliki pritisak na gospodarske subjekte, stvara pravnu nesigurnost u njihovom poslovanju, te ih izlaže različitim pristupima inspekcija prema njima u pogledu poduzimanja upravnih i kaznenih mjera. Takvo postupanje inspekcija posebice je prisutno u djelatnostima trgovine, ugostiteljstva i turizma.  S druge strane, borba protiv sive ekonomije (nadzor legaliteta obavljanja djelatnosti i rada radnika) je područje koje zahtjeva koordinirani i cjeloviti pristup inspekcija kako bi se postigli uvjeti jednakog tržišnog natjecanja za sve poslovne subjekte, što zbog trenutne podjele nadležnosti različitih inspekcija u području nadzora legaliteta obavljanja djelatnosti također ne daje učinkovite rezultate.  Stoga, cilj zakonskog prijedloga je objediniti srodne inspekcijske službe, jasnim definiranjem djelokruga inspekcijskih poslova, te urediti unutarnje ustrojstvo, dužnosti i ovlasti inspektora te zajednička načela u postupanju, posebice blaže postupanje u slučaju lakših prekršaja počinjenih od strane nadziranih pravnih i fizičkih osoba. |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona? | Izrada nacrta prijedloga Zakona je potrebna zbog uređenja inspekcijskih poslova koje obavljaju Inspektorati, uređenja unutarnjeg ustrojstva, dužnosti i ovlasti inspektora u sastavu Inspektorata te druga postupovna pitanja u radu inspektora. |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Analiza odredbi zakona kojima se određuje djelokrug inspekcijskih poslova, posebice u djelatnostima trgovine, usluga, ugostiteljstva, turizma, kao i u sprječavanju „ sive ekonomije“ pokazuje preveliku segmentiranost djelokruga te sukladno tome provedba propisa ne rezultira adekvatnom funkcionalnosti i učinkovitosti u obavljanju inspekcijskih poslova. |

# **3 UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Ovim zakonskim prijedlogom želi se kroz objedinjavanja inspekcijskih službi postavit temelj za postupno rasterećenje gospodarskih subjekata od učestalih, neujednačenih i nekoordiniranih inspekcijskih nadzora i postupanja. Poduzimanje mjera prema gospodarskim subjektima treba se prvenstveno temeljiti na težini utvrđenih povreda i stupnju ugrožavanja javnog interesa, što je potrebno jasno regulirati kroz odredbe zakona i time postavi zajednička načela u postupanju inspekcija prema gospodarskih subjektima, posebice u slučaju lakših povreda propisa. |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Promjene u odnosi na postojeći ustroj inspekcija su:   * jednostavnije upravljanje radom inspekcijskim službama uz istodobno povećanje njegove učinkovitosti, * uklanjanje segmentiranosti u radu inspekcija, te učinkovita koordinacija inspekcijskih nadzora unutar istog tijela * smanjenje broja nadzora nad gospodarskim subjektima, te ujednačavanje pristupa inspekcija pri poduzimanju upravnih i kaznenih mjera * zajedničko korištenje materijalno tehničkih sredstava inspekcijskih službi (voznog parka, poslovnih prostora, računalne i druge opreme) i dr. * rasterećenje sudova od procesuiranja u slučaju utvrđenih lakših prekršaja koje nadzirane osobe otklone u određenom roku danom od strane inspektora. |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | U 3. kvartalu 2017. mogu se očekivati prvi pozitivni učinci primjene Zakona, te promjene u radu objedinjenih inspekcijskih službi. |

# **4 UTVRĐIVANJE RJEŠENJA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja su:   * novi propis i * stavljanje van snage važećih propisa: * Zakona o inspekcijama u gospodarstvu (Narodne novine br. 14/14 i 56/16) * Zakona o turističkoj inspekciji (Narodne novine br. 19/14) * Zakona o Inspektoratu rada (Narodne novine br. 19/14) * Članka 4. stavka 3. točki 9., 10. i 24. Zakona o carinskoj službi (Narodne novine br. 68/13, 30/14 i 115/16). |
| Obrazloženje: Stupanjem na snagu novog Zakona postignut će se osiguranje provedbe reformske mjere Objedinjavanja inspekcijskih poslova. | |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguće nenormativno rješenje je ne poduzimati normativnu inicijativu.    Nenormativno rješenje nije moguće. |
| Obrazloženje:  Ne postoji mogućnost da se nenormativnim rješenjem postigne cilj jer bi se time zadržao postojeći nefunkcionalni sustav u obavljanju inspekcijskih poslova koji su predmet uređenja ovog zakonskog prijedloga. | |

# **5 UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA**

## **1.1 UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Vrsta izravnih učinaka | Mjerilo učinka | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | Neznatan | Mali | Veliki | |
| Da/Ne | Da/Ne | Da/Ne | |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | Da | Ne | Ne | |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | Da | Ne | Ne | |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | Ne | Da | Ne | |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | Da | Ne | Ne | |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga | Da | Ne | Ne | |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | Ne | Da | Ne | |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | Da | Ne | Ne | |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | Da | Ne | Ne | |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | Da | Ne | Ne | |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | Da | Ne | Ne | |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | Da | Ne | Ne | |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | Da | Ne | Ne | |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | Da | Ne | Ne | |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne | |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14. | | | | |
|  | Utvrdite veličinu adresata: | | | | |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | | Da |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | | Da |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Da | Ne | | Ne |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | Da | Ne | | Ne |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | | Da |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | Da | Ne | | Ne |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Da | Ne | | Ne |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Da | | Ne |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | | Da |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | | Da |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | | Ne |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.: | | | | |
| 5.1.28. | REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA  Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:  – veliki izravni učinak i mali broj adresata  – veliki izravni učinak i veliki broj adresata  – mali izravni učinak i veliki broj adresata.  Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | Izravni učinci | | | | neznatan | mali | veliki | | Adresati | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  | DA |  | | | | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.2 UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE |  | Da/Ne | Da/Ne | Da/Ne |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | Da | Ne | Ne |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | Da | Ne | Ne |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | Da | Ne | Ne |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.: | | | |
|  | Utvrdite veličinu adresata: | | | |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Da | Ne | Ne |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | Da | Ne | Ne |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Da | Ne | Ne |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | Da | Ne | Ne |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Da | Ne | Ne |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | Da | Ne | Ne |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Da | Ne | Ne |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | Da | Ne | Ne |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Da | Ne | Ne |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Da | Ne | Ne |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.: | | | |
| 5.2.17. | REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA  Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:  – veliki izravni učinak i mali broj adresata  – veliki izravni učinak i veliki broj adresata  – mali izravni učinak i veliki broj adresata.  Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | Izravni učinci | | | | neznatan | mali | veliki | | Adresati | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | |

## **3.3 UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Vrsta izravnih učinaka | Mjerilo učinka | | |
|  | Utvrdite učinak na: | Neznatan | Mali | Veliki |
| Da/Ne | Da/Ne | Da/Ne |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | Da | Ne | Ne |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | Da | Ne | Ne |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | Da | Ne | Ne |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | Da | Ne | Ne |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | Da | Ne | Ne |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | Da | Ne | Ne |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.: | | | |
|  | Utvrdite veličinu adresata: |  |  |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Da | Ne | Ne |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | Da | Ne | Ne |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Da | Ne | Ne |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | Da | Ne | Ne |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Da | Ne | Ne |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | Da | Ne | Ne |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Da | Ne | Ne |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | Da | Ne | Ne |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Da | Ne | Ne |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Da | Ne | Ne |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.: | | | |
| 5.3.21. | REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:  Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:  – veliki izravni učinak i mali broj adresata  – veliki izravni učinak i veliki broj adresata  – mali izravni učinak i veliki broj adresata.  Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | Izravni učinci | | | | neznatan | mali | veliki | | Adresati | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | |

## **4.4 UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Vrsta izravnih učinaka | Mjerilo učinka | | |
|  | Utvrdite učinak na: | Neznatan | Mali | Veliki |
| Da/Ne | Da/Ne | Da/Ne |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | Da | Ne | Ne |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | Da | Ne | Ne |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | Da | Ne | Ne |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | Da | Ne | Ne |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | Da | Ne | Ne |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | Da | Ne | Ne |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | Da | Ne | Ne |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | Da | Ne | Ne |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | Da | Ne | Ne |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | Da | Ne | Ne |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | Da | Ne | Ne |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | Da | Ne | Ne |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13: | | | |
|  | Utvrdite veličinu adresata: |  |  |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Da | Ne | Ne |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | Da | Ne | Ne |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Da | Ne | Ne |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | Da | Ne | Ne |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Da | Ne | Ne |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | Da | Ne | Ne |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Da | Ne | Ne |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | Da | Ne | Ne |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Da | Ne | Ne |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Da | Ne | Ne |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25. | | | |
| 5.4.27. | REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:  Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:  – veliki izravni učinak i mali broj adresata  – veliki izravni učinak i veliki broj adresata  – mali izravni učinak i veliki broj adresata.  Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | Izravni učinci | | | | neznatan | mali | veliki | | Adresati | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | |

## **5.5 UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Vrsta izravnih učinaka | Mjerilo učinka | | |
|  | Utvrdite učinak na: | Neznatan | Mali | Veliki |
| Da/Ne | Da/Ne | Da/Ne |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | Da | Ne | Ne |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | Da | Ne | Ne |
| 5.5.3. | Korištenje energije | Da | Ne | Ne |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | Da | Ne | Ne |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | Da | Ne | Ne |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | Da | Ne | Ne |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | Da | Ne | Ne |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | Da | Ne | Ne |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | Da | Ne | Ne |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.: | | | |
|  | Utvrdite veličinu adresata: |  |  |  |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Da | Ne | Ne |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | Da | Ne | Ne |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Da | Ne | Ne |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | Da | Ne | Ne |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Da | Ne | Ne |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | Da | Ne | Ne |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Da | Ne | Ne |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | Da | Ne | Ne |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Da | Ne | Ne |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Da | Ne |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22. | | | |
| 5.5.24. | REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:  Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:  – veliki izravni učinak i mali broj adresata  – veliki izravni učinak i veliki broj adresata  – mali izravni učinak i veliki broj adresata.  Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | Izravni učinci | | | | neznatan | mali | veliki | | Adresati | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | |

## **6.6 UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Vrsta izravnih učinaka | Mjerilo učinka | | |
|  | Utvrdite učinak na: | Neznatan | Mali | Veliki |
| Da/Ne | Da/Ne | Da/Ne |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | Da | Ne | Ne |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | Da | Ne | Ne |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | Da | Ne | Ne |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | Da | Ne | Ne |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | Da | Ne | Ne |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | Da | Ne | Ne |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | Da | Ne | Ne |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | Da | Ne | Ne |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.: | | | |
|  | Utvrdite veličinu adresata: | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Da | Ne | Ne |
| 5.6.13. | Srednji i veliki poduzetnici | Da | Ne | Ne |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Da | Ne | Ne |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | Da | Ne | Ne |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Da | Ne | Ne |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | Da | Ne | Ne |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Da | Ne | Ne |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | Da | Ne | Ne |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Da | Ne | Ne |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Da | Ne | Ne |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23. | | | |
| 5.6.24. | REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:  Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:  – veliki izravni učinak i mali broj adresata  – veliki izravni učinak i veliki broj adresata  – mali izravni učinak i veliki broj adresata.  Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | Izravni učinci | | | | neznatan | mali | veliki | | Adresati | neznatan |  |  |  | | mali |  |  |  | | veliki |  |  |  | | | | |

# **6 Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)**

Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | DA | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? |  | NE |
| Obrazloženje: Propis ne regulira postupke kojima bi se poduzetnike opteretilo administrativnim troškovima, bilo kroz trošak vremena, plaćanje naknada ili drugih davanja. | | |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? |  | NE |
| Obrazloženje: Propis se odnosi na bolju organizaciju inspekcijskih poslova, te veću učinkovitost i funkcionalnost u obavljanju inspekcijskih poslova, te se istim ne nameću bilo kakve prepreke slobodi tržišne konkurencije. | | |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? |  | NE |
| Obrazloženje: Propis ne uvodi naknade i/ili davanja, te ne postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa. | | |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? |  | NE |
| Obrazloženje: Propis regulira obavljanje inspekcijskih poslova odnosno nadzora nad poslovnim subjektima, uključujući mikro poduzetnike, bez posebnog učinka na mikro poduzetnike. | | |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. | | |
| Obrazloženje: Propisom se uređuje obavljanje inspekcijskih poslova, unutarnje ustrojstvo, dužnosti i ovlasti inspekcija za provedbu nadzora nad primjenom propisa, bez posebnog reguliranja odnosa prema malim i srednjim poduzetnika. Propis ne nameće prepreke slobodi tržišne konkurencije, niti bilo kakva administrativna i druga davanja ili naknade kojima bi se teretilo male i srednje poduzetnike. | | |

# **7 Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije**

Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).

SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.

SCM kalkulator dostupan je na stranici: <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model>

# **8 SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE**

Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:

–veliki izravni učinak i mali broj adresata,

–veliki izravni učinak i veliki broj adresata,

–mali izravni učinak i veliki broj adresata,

u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.

Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Procjena učinaka propisa | Potreba za PUP | |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa | DA | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. | DA |  |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  | NE |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. |  | NE |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. |  | NE |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  | NE |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  | NE |
|  | MSP test | Potreba za MSP test | |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo  (MSP test) |  | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  | NE |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  | NE |

# **9 PRILOZI**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | PRILOZI |  | NE |
|  | ---------- | | |

# **10 POTPIS ČELNIKA TIJELA**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Potpis: potpredsjednica Vlade i ministrica dr. sc. Martina Dalić    Datum: 2. 08. 2017. god., Zagreb |

# **11 Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine",**

# **broj 44/17)**

Uputa:

Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.