PRILOG 1. OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE

# **1 OPĆE INFORMACIJE**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1.1.  | Stručni nositelj:  | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta  |
| 1.2.  | Naziv nacrta prijedloga zakona:  | Zakon o inspekcijama u gospodarstvu  |
| 1.3.  | Datum:  | 24.07.2017.  |
| 1.4.  | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene:  |   Uprava za inspekcijske poslove u gospodarstvu tel. 01 6106 937; damir.juzbasic@mingo.hrtel. 01 6106 937; vedrana.filipovicgrcic@mingo.hr  |
| 1.5.  | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere?  | Da/Ne: Da    | Naziv akta: Nacionalni program reformi 2017. Pod ciljem 4.1. „Jačanje konkurentnosti gospodarstva“, reformskog područja 4.1.1. „Unaprjeđenja poslovnog okruženja“ određena je mjera „Objedinjavanje inspekcijskih službi“, s ciljem rasterećenja gospodarskih subjekata od učestalih, neujednačenih i nekoordiniranih inspekcijskih nadzora i postupanja (smanjenje utroška vremena kojim se remeti poslovanje nadzorima, smanjenje učestalosti nadzora kroz koordinirane nadzore te promjena pristupa u slučaju utvrđenih lakših prekršaja). |
| 1.6.  | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije?  | Da/Ne: Ne   |  |

# **2 ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1.  | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva?  | U obavljanju inspekcijskih poslova sukladno postojećem zakonskom okviru, uočeni su nedostaci u djelovanju inspekcijskih službi, a koji se u velikom dijelu uvjetovani prevelikom segmentiranosti u radu inspekcija. Posljedično tome, gospodarski subjekti su izloženi stalnim inspekcijskih nadzorima različitih inspekcija koje nadziru njihovo poslovanje nekoordinirano i svaka samo u svom segmentu djelokruga što izaziva veliki pritisak na gospodarske subjekte, stvara pravnu nesigurnost u njihovom poslovanju, te ih izlaže različitim pristupima inspekcija prema njima u pogledu poduzimanja upravnih i kaznenih mjera. Takvo postupanje inspekcija posebice je prisutno u djelatnostima trgovine, ugostiteljstva i turizma. S druge strane, borba protiv sive ekonomije (nadzor legaliteta obavljanja djelatnosti i rada radnika) je područje koje zahtjeva koordinirani i cjeloviti pristup inspekcija kako bi se postigli uvjeti jednakog tržišnog natjecanja za sve poslovne subjekte, što zbog trenutne podjele nadležnosti različitih inspekcija u području nadzora legaliteta obavljanja djelatnosti također ne daje učinkovite rezultate. Stoga, cilj zakonskog prijedloga je objediniti srodne inspekcijske službe, jasnim definiranjem djelokruga inspekcijskih poslova, te urediti unutarnje ustrojstvo, dužnosti i ovlasti inspektora te zajednička načela u postupanju, posebice blaže postupanje u slučaju lakših prekršaja počinjenih od strane nadziranih pravnih i fizičkih osoba.  |
| 2.2.  | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona?  | Izrada nacrta prijedloga Zakona je potrebna zbog uređenja inspekcijskih poslova koje obavljaju Inspektorati, uređenja unutarnjeg ustrojstva, dužnosti i ovlasti inspektora u sastavu Inspektorata te druga postupovna pitanja u radu inspektora.  |
| 2.3.  | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona.  | Analiza odredbi zakona kojima se određuje djelokrug inspekcijskih poslova, posebice u djelatnostima trgovine, usluga, ugostiteljstva, turizma, kao i u sprječavanju „ sive ekonomije“ pokazuje preveliku segmentiranost djelokruga te sukladno tome provedba propisa ne rezultira adekvatnom funkcionalnosti i učinkovitosti u obavljanju inspekcijskih poslova. |

# **3 UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1.  | Što je cilj koji se namjerava postići?  | Ovim zakonskim prijedlogom želi se kroz objedinjavanja inspekcijskih službi postavit temelj za postupno rasterećenje gospodarskih subjekata od učestalih, neujednačenih i nekoordiniranih inspekcijskih nadzora i postupanja. Poduzimanje mjera prema gospodarskim subjektima treba se prvenstveno temeljiti na težini utvrđenih povreda i stupnju ugrožavanja javnog interesa, što je potrebno jasno regulirati kroz odredbe zakona i time postavi zajednička načela u postupanju inspekcija prema gospodarskih subjektima, posebice u slučaju lakših povreda propisa.  |
| 3.2.  | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti?  | Promjene u odnosi na postojeći ustroj inspekcija su:* jednostavnije upravljanje radom inspekcijskim službama uz istodobno povećanje njegove učinkovitosti,
* uklanjanje segmentiranosti u radu inspekcija, te učinkovita koordinacija inspekcijskih nadzora unutar istog tijela
* smanjenje broja nadzora nad gospodarskim subjektima, te ujednačavanje pristupa inspekcija pri poduzimanju upravnih i kaznenih mjera
* zajedničko korištenje materijalno tehničkih sredstava inspekcijskih službi (voznog parka, poslovnih prostora, računalne i druge opreme) i dr.
* rasterećenje sudova od procesuiranja u slučaju utvrđenih lakših prekršaja koje nadzirane osobe otklone u određenom roku danom od strane inspektora.
 |
| 3.3.  | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena?  | U 3. kvartalu 2017. mogu se očekivati prvi pozitivni učinci primjene Zakona, te promjene u radu objedinjenih inspekcijskih službi.  |

# **4 UTVRĐIVANJE RJEŠENJA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1.  | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.  | Moguća normativna rješenja su: * novi propis i
* stavljanje van snage važećih propisa:
* Zakona o inspekcijama u gospodarstvu (Narodne novine br. 14/14 i 56/16)
* Zakona o turističkoj inspekciji (Narodne novine br. 19/14)
* Zakona o Inspektoratu rada (Narodne novine br. 19/14)
* Članka 4. stavka 3. točki 9., 10. i 24. Zakona o carinskoj službi (Narodne novine br. 68/13, 30/14 i 115/16).
 |
| Obrazloženje: Stupanjem na snagu novog Zakona postignut će se osiguranje provedbe reformske mjere Objedinjavanja inspekcijskih poslova.    |
| 4.2.  | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.  | Moguće nenormativno rješenje je ne poduzimati normativnu inicijativu.   Nenormativno rješenje nije moguće.  |
| Obrazloženje: Ne postoji mogućnost da se nenormativnim rješenjem postigne cilj jer bi se time zadržao postojeći nefunkcionalni sustav u obavljanju inspekcijskih poslova koji su predmet uređenja ovog zakonskog prijedloga.      |

# **5 UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA**

## **1.1 UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Vrsta izravnih učinaka  | Mjerilo učinka  |
|    | Utvrdite učinak na:  | Neznatan  | Mali  | Veliki  |
| Da/Ne  | Da/Ne  | Da/Ne  |
| 5.1.1.  | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz  | Da | Ne | Ne |
| 5.1.2.  | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala  | Da  | Ne  | Ne  |
| 5.1.3.  | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva  | Ne | Da | Ne |
| 5.1.4.  | Prepreke za razmjenu dobara i usluga  | Da  | Ne  | Ne  |
| 5.1.5.  | Cijena roba i usluga  | Da  | Ne  | Ne  |
| 5.1.6.  | Uvjet za poslovanje na tržištu  | Ne | Da | Ne  |
| 5.1.7.  | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima  | Da  | Ne  | Ne  |
| 5.1.8.  | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini)  | Da  | Ne  | Ne  |
| 5.1.9.  | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima  | Da  | Ne  | Ne  |
| 5.1.10.  | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata  | Da  | Ne  | Ne  |
| 5.1.11.  | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije  | Da | Ne | Ne |
| 5.1.12.  | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata  | Da | Ne | Ne |
| 5.1.13.  | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata  | Da | Ne | Ne |
| 5.1.14.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.15.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14.    |
|    | Utvrdite veličinu adresata:  |
| 5.1.16.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Ne | Ne | Da |
| 5.1.17.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Ne | Ne | Da |
| 5.1.18.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Da | Ne | Ne |
| 5.1.19.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Da | Ne | Ne |
| 5.1.20.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Ne | Ne | Da |
| 5.1.21.  | Hrvatski branitelji  | Da | Ne | Ne |
| 5.1.22.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Da | Ne | Ne |
| 5.1.23.  | Udruge i/ili zaklade  | Ne | Da | Ne |
| 5.1.24.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Ne | Ne | Da |
| 5.1.25.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne | Ne | Da |
| 5.1.26.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne | Ne | Ne |
| 5.1.27.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:    |
| 5.1.28.                        | REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA Da li je utvrđena barem jedna kombinacija: – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | Izravni učinci  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| Adresati  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |    |
| veliki  |    |   DA |  |

   |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.2 UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE  |  | Da/Ne  | Da/Ne  | Da/Ne  |
| 5.2.1.  | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini  |  Da | Ne  | Ne    |
| 5.2.2.  | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.2.3.  | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.2.4.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.5.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:    |
|    | Utvrdite veličinu adresata:  |
| 5.2.6.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.2.7.  | Srednji i veliki poduzetnici  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.2.8.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.2.9.  | Radnici i/ili umirovljenici  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.2.10.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.2.11.  | Hrvatski branitelji  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.2.12.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.2.13.  | Udruge i/ili zaklade  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.2.14.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.2.15.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.2.16.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.2.17.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.:    |
| 5.2.17.  | REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA Da li je utvrđena barem jedna kombinacija: – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | Izravni učinci  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| Adresati  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |    |
| veliki  |    |    |    |

   |

## **3.3 UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|    | Vrsta izravnih učinaka  | Mjerilo učinka  |
|    | Utvrdite učinak na:  | Neznatan  | Mali  | Veliki  |
| Da/Ne  | Da/Ne  | Da/Ne  |
| 5.3.1.  | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr.  | Da | Ne | Ne |
| 5.3.2.  | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva  | Da | Ne | Ne |
| 5.3.3.  | Socijalna uključenost  | Da | Ne | Ne |
| 5.3.4.  | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama  | Da | Ne | Ne |
| 5.3.5.  | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu  | Da | Ne | Ne |
| 5.3.6.  | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite  | Da | Ne | Ne |
| 5.3.7.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.8.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:    |
|    | Utvrdite veličinu adresata:  |    |    |    |
| 5.3.9.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.3.10.  | Srednji i veliki poduzetnici  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.3.11.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.3.12.  | Radnici i/ili umirovljenici  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.3.13.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.3.14.  | Hrvatski branitelji  |  Da | Ne  | Ne  |
| 5.3.15.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Da | Ne | Ne |
| 5.3.16.  | Udruge i/ili zaklade  | Da | Ne | Ne |
| 5.3.17.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Da | Ne | Ne |
| 5.3.18.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Da | Ne | Ne |
| 5.3.19.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.20.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:    |
| 5.3.21.  | REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA: Da li je utvrđena barem jedna kombinacija: – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | Izravni učinci  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| Adresati  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |    |
| veliki  |    |    |    |

   |

## **4.4 UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|    | Vrsta izravnih učinaka  | Mjerilo učinka  |
|    | Utvrdite učinak na:  | Neznatan  | Mali  | Veliki  |
| Da/Ne  | Da/Ne  | Da/Ne  |
| 5.4.1.  | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.2.  | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.3.  | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.4.  | Status regulirane profesije  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.5.  | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.6.  | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.7.  | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.8.  | Odnos između privatnog i poslovnog života  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.9.  | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.10.  | Pravo na kvalitetu radnog mjesta  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.11.  | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.12.  | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.13.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.14.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13:    |
|    | Utvrdite veličinu adresata:  |    |    |    |
| 5.4.15.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.16.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.17.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.18.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.19.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.20.  | Hrvatski branitelji  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.21.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.22.  | Udruge i/ili zaklade  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.23.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.24.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Da | Ne | Ne |
| 5.4.25.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne | Ne | Ne |
| 5.4.26.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25.    |
| 5.4.27.  | REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA: Da li je utvrđena barem jedna kombinacija: – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | Izravni učinci  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| Adresati  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |    |
| veliki  |    |    |    |

   |

## **5.5 UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|    | Vrsta izravnih učinaka  | Mjerilo učinka  |
|    | Utvrdite učinak na:  | Neznatan  | Mali  | Veliki  |
| Da/Ne  | Da/Ne  | Da/Ne  |
| 5.5.1.  | Utjecaj na klimu  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.2.  | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.3.  | Korištenje energije  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.4.  | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.5.  | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.6.  | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.7.  | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.8.  | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.9.  | Zaštita od utjecaja kemikalija  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.10.  | Drugi očekivani izravni učinak:    | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.11.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.:    |
|    | Utvrdite veličinu adresata:  |    |    |    |
| 5.5.12.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.13.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.14.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.15.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.16.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.17.  | Hrvatski branitelji  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.18.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.19.  | Udruge i/ili zaklade  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.20.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Da | Ne | Ne |
| 5.5.21.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Ne | Da | Ne |
| 5.5.22.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.23.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22.    |
| 5.5.24.  | REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA: Da li je utvrđena barem jedna kombinacija: – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | Izravni učinci  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| Adresati  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |   |    |
| veliki  |    |    |    |

   |

## **6.6 UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|    | Vrsta izravnih učinaka  | Mjerilo učinka  |
|    | Utvrdite učinak na:  | Neznatan  | Mali  | Veliki  |
| Da/Ne  | Da/Ne  | Da/Ne  |
| 5.6.1.  | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.2.  | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.3.  | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.4.  | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.5.  | Povreda prava na privatnost  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.6.  | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.7.  | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.8.  | Pravo na pristup informacijama  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.9.  | Drugi očekivani izravni učinak:  | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.10.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:    |
|    | Utvrdite veličinu adresata:  | Ne  | Ne  | Ne  |
| 5.6.12.  | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.13.  | Srednji i veliki poduzetnici  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.14.  | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.15.  | Radnici i/ili umirovljenici  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.16.  | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.17.  | Hrvatski branitelji  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.18.  | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.19.  | Udruge i/ili zaklade  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.20.  | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.21.  | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave  | Da | Ne | Ne |
| 5.6.22.  | Drugi utvrđeni adresati:    | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.23.  | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.    |
| 5.6.24.  | REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA: Da li je utvrđena barem jedna kombinacija: – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:  | Izravni učinci  |
| neznatan  | mali  | veliki  |
| Adresati  | neznatan  |    |    |    |
| mali  |    |    |    |
| veliki  |    |    |    |

   |

# **6 Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)**

Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|    | Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka:  | DA  | NE  |
| 6.1.  | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja?  |    | NE  |
| Obrazloženje: Propis ne regulira postupke kojima bi se poduzetnike opteretilo administrativnim troškovima, bilo kroz trošak vremena, plaćanje naknada ili drugih davanja.  |
| 6.2.  | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije?  |    | NE  |
| Obrazloženje: Propis se odnosi na bolju organizaciju inspekcijskih poslova, te veću učinkovitost i funkcionalnost u obavljanju inspekcijskih poslova, te se istim ne nameću bilo kakve prepreke slobodi tržišne konkurencije.  |
| 6.3.  | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa?  |    | NE  |
| Obrazloženje: Propis ne uvodi naknade i/ili davanja, te ne postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa.  |
| 6.4.  | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike?  |    | NE  |
| Obrazloženje: Propis regulira obavljanje inspekcijskih poslova odnosno nadzora nad poslovnim subjektima, uključujući mikro poduzetnike, bez posebnog učinka na mikro poduzetnike.  |
| 6.5.  | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike.  |
| Obrazloženje: Propisom se uređuje obavljanje inspekcijskih poslova, unutarnje ustrojstvo, dužnosti i ovlasti inspekcija za provedbu nadzora nad primjenom propisa, bez posebnog reguliranja odnosa prema malim i srednjim poduzetnika. Propis ne nameće prepreke slobodi tržišne konkurencije, niti bilo kakva administrativna i druga davanja ili naknade kojima bi se teretilo male i srednje poduzetnike.  |

# **7 Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije**

Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).

SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.

SCM kalkulator dostupan je na stranici: <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model>

# **8 SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE**

Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:

–veliki izravni učinak i mali broj adresata,

–veliki izravni učinak i veliki broj adresata,

–mali izravni učinak i veliki broj adresata,

u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.

Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|    | Procjena učinaka propisa  | Potreba za PUP  |
|    | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa  |  DA  | NE  |
| 8.1.  | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1.  |   DA |   |
| 8.2.  | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2.  |    | NE  |
| 8.3.  | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3.  |    | NE  |
| 8.4.  | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4.  |    | NE  |
| 8.5.  | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5.  |    | NE  |
| 8.6.  | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6.  |    | NE  |
|    | MSP test  | Potreba za MSP test  |
| 8.7.  | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo  (MSP test)  |   | NE  |
| 8.8.  | Provođenje MSP testa  |    | NE  |
| 8.9.  | Provođenje SCM metodologije  |    | NE  |

# **9 PRILOZI**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|    | PRILOZI  |    | NE  |
|    | ----------  |

# **10 POTPIS ČELNIKA TIJELA**

|  |  |
| --- | --- |
|    | Potpis: potpredsjednica Vlade i ministrica dr. sc. Martina Dalić   Datum: 2. 08. 2017. god., Zagreb  |

# **11 Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine",**

# **broj 44/17)**

Uputa:

Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.