|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **PRILOG 1.**  **OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE** | | | | | | | |
| **1.** | **OPĆE INFORMACIJE** | | | | | | |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo unutarnjih poslova | | | | | |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Nacrt prijedloga Zakona o strancima | | | | | |
| 1.3. | Datum: | 19.10.2017. | | | | | |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Služba za strance i azil  Tel: 3788563, e-mail: [ikalanj@mup.hr](mailto:ikalanj@mup.hr) | | | | | |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne:  ne | Naziv akta:  Opis mjere: | | | | |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne:  da | Naziv pravne stečevine EU:  1. **Direktiva 2008/115/EZ** Europskoga parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o zajedničkim standardima i postupanjima država članica u vezi s vraćanjem osoba trećih zemalja čiji je boravak nezakonit,  2. **Direktiva Vijeća 2001/51/EZ** od 28. lipnja 2001. kojom se dopunjuju odredbe članka 26. Konvencije o primjeni Sporazuma iz Schengena od 14. lipnja 1985.,  3. **Direktiva Vijeća 2002/90/EZ** od 28. studenoga 2002. kojom se definira pomaganje neovlaštenog ulaska, tranzita i boravka,  4. **Direktiva Vijeća 2003/110/EZ** od 25. studenoga 2003. o pomoći u slučajevima tranzita u svrhe udaljavanja zračnim putem,  5. **Direktiva Vijeća 2001/40/EZ od 28. svibnja 2001.** o uzajamnom priznavanju odluka o protjerivanju državljana trećih država,  6. **Okvirna odluka Vijeća 2002/946/PUP** od 28. studenoga 2002. o jačanju kaznenog okvira u cilju sprečavanja omogućivanja neovlaštenog ulaska, tranzita i boravka,  7. **Odluka Vijeća 2004/191/EZ** od 23. veljače 2004. kojom se utvrđuju kriteriji i praktični dogovori za naknade zbog financijskih neravnoteža nastalih primjenom Direktive 2001/40/EZ o uzajamnome priznavanju odluka o protjerivanju državljana trećih država,  8. **Odluka Vijeća 2004/573/EZ** od 29. travnja 2004. o organizaciji zajedničkih letova za udaljavanje državljana trećih zemalja za koje postoji nalog o udaljenju, sa državnog područja dviju ili više država članica,  9. **Direktiva Vijeća 2009/50/EZ** od 25. svibnja 2009. godine o uvjetima ulaska i boravka državljana trećih država u svrhu zapošljavanja visokokvalificirane radne snage,  10. **Direktiva 2009/52/EZ** Europskoga parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2009. godine kojom se utvrđuju minimalni standardi za sankcije i mjere protiv poslodavaca koji zapošljavaju državljane trećih država koji nezakonito borave,  11. **Direktiva 96/71/EZ** Europskoga parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 1996. o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga,  12. **Direktiva Vijeća 2003/109/EZ** od 25. studenog 2003. godine o statusu državljana trećih država s dugotrajnim boravištem,  13. **Direktiva Vijeća 2003/86/EZ** od 22. rujna 2003. o pravu na spajanje obitelji,  14. **Direktiva Vijeća 2004/81/EZ** od 29. travnja 2004. o odobrenju boravka državljanima trećih zemalja koji su žrtve trgovine ljudima ili im je pružena pomoć da ilegalno imigriraju, a surađuju s nadležnim tijelima,  15. **Rezolucija Vijeća 97/C 382/01** od 4. prosinca 1997. o mjerama koje se trebaju prihvatiti kako bi se suzbili brakovi iz računa,  16. **Preporuka Vijeća od 27. rujna 1996.** glede borbe protiv ilegalnog zapošljavanja državljana trećih zemalja,  17. **Direktiva Vijeća 2004/83/EC** od 29. travnja 2004. o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljana trećih država ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili kao osoba koje na drugi način trebaju međunarodnu zaštitu ili sadržaj pružene zaštite,  18. **Direktiva 2011/51/EZ** od 11. svibnja 2011. kojom se dopunjuje Direktiva 2003/109/EZ i proširuje primjena i na korisnike međunarodne zaštite,  19. **Direktiva 2011/98/EU** od 13. prosinca 2011. Europskog parlamenta i Vijeća o jedinstvenom postupku obrade zahtjeva za izdavanje jedinstvene dozvole za boravak i rad državljanima trećih zemalja na državnom području države članice i o zajedničkom skupu prava za radnike iz trećih zemalja koji zakonito borave u državi članici,  20. **Direktiva 2014/36/EU** Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o uvjetima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u svrhu zapošljavanja u statusu sezonskih radnika,  21. **Direktiva 2014/66/EU** Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o uvjetima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u okviru premještaja unutar društva,  22. **Direktiva 2014/67/EU** Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o provedbi Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i izmjeni Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta (»Uredba IMI«) (Tekst značajan za EGP),  23. **Direktiva (EU) 2016/801** od 11. svibnja 2016. o uvjetima ulaska i boravka državljana trećih zemalja u svrhu istraživanja, studija, osposobljavanja, volonterstva, razmjena učenika ili obrazovnih projekata i obavljanja poslova au pair. | | | | |
| **2.** | **ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA** | | | | | | |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | Važeći Zakon o strancima (Narodne novine, br. 130/11, 74/13 i 69/17) sadrži odredbe vezane za ulazak stranaca, vize, odredbe vezane za rad, reguliranje privremenog boravka državljana trećih zemalja (u svrhu spajanja obitelji, srednjoškolskog obrazovanja i studiranja, znanstvenog istraživanja, humanitarnih razloga, životnog partnerstva, rada i rada upućenih radnika), odobrenje EU plave karte visokokvalificiranim državljanima trećih zemalja te reguliranje statusa državljana trećih zemalja koji imaju odobren stalni boravak u drugoj državi članici Europskog gospodarskog prostora, reguliranje stalnog boravka u Republici Hrvatskoj, kao i posebne odredbe koje se odnose na državljane država članica Europskoga gospodarskog prostora i članove njihovih obitelji.  Zakon o strancima je, kako u osnovnom tekstu, tako i kroz izmjene i dopune, usklađen s ukupno 25 direktiva, preporuka, odluka i rezolucija europske pravne stečevine.  Uz navedeno, postoji potreba daljnjeg usklađivanja s Direktivom (EU) 2016/801 od 11. svibnja 2016. o uvjetima ulaska i boravka državljana trećih zemalja u svrhu istraživanja, studija, osposobljavanja, volonterstva, razmjena učenika ili obrazovnih projekata i obavljanja poslova au pair-a, slijedom čega će se pristupiti izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, čije se upućivanje u proceduru Vladi Republike Hrvatske očekuje u I. tromjesečju 2018. godine.  S obzirom na opseg sadržaja, kao i zbog potrebe redovitog usklađivanja sa zakonodavstvom Europske unije, tekst Zakona o strancima postao je preopširan i složen. Stoga se materija važećeg Zakona o strancima planira urediti trima novim zakonima, koji se planiraju uputiti u proceduru Vladi Republike Hrvatske u IV. tromjesečju 2018. godine, i to: Zakonom o strancima kojim će se regulirati ulazak, vize i boravak državljana trećih zemalja, Zakonom o državljanima EGP-a i članovima njihovi obitelji kojim će se regulirati ulazak i boravak navedene kategorije osoba te Zakonom o radu stranaca kojim će se regulirati zapošljavanje državljana trećih zemalja.  Novim Zakonom o strancima u hrvatsko zakonodavstvo prenijet će se odredbe pravne stečevine navedene u točki 1.6. | | | | | |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona? | Potrebno je u pravni poredak Republike Hrvatske prenijeti odredbe pravne stečevine Europske unije navedene u točki 1.6. | | | | | |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | Države članice u obvezi su donijeti zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja sa zakonodavstvom Europske unije. | | | | | |
| **3.** | **UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA** | | | | | | |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | Usklađivanje s pravnom stečevinom Europske unije navedenom u točki 1.6. | | | | | |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | Postignuta usklađenost za zakonodavstvom Europske unije u predmetnom području | | | | | |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | Postizanje ishoda očekuje se po stupanju na snagu Zakona. | | | | | |
| **4.** | **UTVRĐIVANJE RJEŠENJA** | | | | | | |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):  Donošenje novog zakonskog propisa | | | | | |
| Obrazloženje:  Potrebno je odredbe nacionalnog zakonodavstva uskladiti s pravnom stečevinom navedenom u točki 1.6. | | | | | | |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):  Nenormativna rješenja nisu moguća. | | | | | |
| Obrazloženje:  Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije navedenom u točki 1.6. nije moguće postići nenormativnim rješenjima. | | | | | | |
| **5.** | **UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA** | | | | | | |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA** | | | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | | **Mjerilo učinka** | | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | | **Neznatan** | | **Mali** | **Veliki** | |
| *Da/Ne* | | *Da/Ne* | *Da/Ne* | |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: | |  | |  |  | |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14.  Pravnom stečevinom EU navedenom u točki 1.6. uređuje se pitanje reguliranja boravka u državama članicama državljana trećih zemalja (spajanje obitelji, stalni boravak, studij, razmjena učenika), stoga Zakon o strancima neće imati gospodarskih učinaka. | | | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | | | | | | |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: | |  | |  | |  |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:  Pravnom stečevinom EU navedenom u točki 1.6. uređuje se pitanje reguliranja boravka u državama članicama državljana trećih zemalja (spajanje obitelji, stalni boravak, studij, razmjena učenika), stoga Zakon o strancima neće imati utjecaja na naprijed navedene adresate. | | | | | | |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* ***NE***   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | ne | ne | ne | | mali | ne | ne | ne | | veliki | ne | ne | ne | | | | | | | |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** | | | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | | **Mjerilo učinka** | | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | | **Neznatan** | | **Mali** | **Veliki** | |
| *Da/Ne* | | *Da/Ne* | *Da/Ne* | |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:  Zakon o strancima neće imati utjecaja na tržišno natjecanje budući da će se istim regulirati boravak državljana trećih zemalja. | | | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | | | | | | |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: | | **ne** | | **ne** | **ne** | |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.:  Zakon o strancima neće imati utjecaja na naprijed navedene adresate budući da će se istim regulirati boravak državljana trećih zemalja. | | | | | | |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* ***NE***   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | ne | ne | ne | | mali | ne | ne | ne | | veliki | ne | ne | ne | | | | | | | |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** | | | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | | **Mjerilo učinka** | | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | | **Neznatan** | | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. | | **da** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:  Pravnom stečevinom EU navedenom u točki 1.6. uređuje se pitanje reguliranja boravka u državama članicama državljana trećih zemalja (spajanje obitelji, stalni boravak, studij, razmjena učenika), pa postoji neznatan utjecaj na stopu rasta stanovništva. | | | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | |  | |  | |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | | **da** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | | **da** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:  Pravnom stečevinom EU navedenom u točki 1.6. uređuje se pitanje reguliranja boravka u državama članicama državljana trećih zemalja (spajanje obitelji, stalni boravak, studij, osposobljavanje, razmjena učenika), pa postoji neznatan utjecaj na navedene skupine adresata. | | | | | | |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* ***NE***   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | **da** | ne | ne | | mali | ne | ne | ne | | veliki | ne | ne | ne | | | | | | | |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** | | | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | | **Mjerilo učinka** | | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | | **Neznatan** | | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije | |  | |  | |  |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13:  Pravnom stečevinom EU navedenom u točki 1.6. uređuje se pitanje reguliranja boravka u državama članicama državljana trećih zemalja (spajanje obitelji, stalni boravak, studij, osposobljavanje, razmjena učenika), pa ne postoji utjecaj na tržište rada. | | | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | |  | |  | |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25.  Pravnom stečevinom EU navedenom u točki 1.6. uređuje se pitanje reguliranja boravka u državama članicama državljana trećih zemalja (spajanje obitelji, stalni boravak, studij, razmjena učenika), pa ne postoji utjecaj na navedene adresate. | | | | | | |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* ***NE***   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | ne | ne | ne | | mali | ne | ne | ne | | veliki | ne | ne | ne | | | | | | | |
| 5.5. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA** | | | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | | **Mjerilo učinka** | | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | | **Neznatan** | | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.3. | Korištenje energije | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.:  Pravnom stečevinom EU navedenom u točki 1.6. uređuje se pitanje reguliranja boravka u državama članicama državljana trećih zemalja (spajanje obitelji, stalni boravak, studij, razmjena učenika), pa stoga nema utjecaja na zaštitu okoliša. | | | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | |  | |  | |  |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22.  Pravnom stečevinom EU navedenom u točki 1.6. uređuje se pitanje reguliranja boravka u državama članicama državljana trećih zemalja (spajanje obitelji, stalni boravak, studij, razmjena učenika), pa stoga nema utjecaja na naprijed navedene adresate. | | | | | | |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* ***NE***   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | ne | ne | ne | | mali | ne | ne | ne | | veliki | ne | ne | ne | | | | | | | |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** | | | | | | |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | | **Mjerilo učinka** | | | | |
|  | Utvrdite učinak na: | | **Neznatan** | | **Mali** | | **Veliki** |
| *Da/Ne* | | *Da/Ne* | | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:  Pravnom stečevinom EU navedenom u točki 1.6. uređuje se pitanje reguliranja boravka u državama članicama državljana trećih zemalja (spajanje obitelji, stalni boravak, studij, razmjena učenika), pa stoga nema učinka na ljudska prava. | | | | | | |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** | |  | |  | |  |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.13. | Srednji i veliki poduzetnici | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: | | **ne** | | **ne** | | **ne** |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.  Pravnom stečevinom EU navedenom u točki 1.6. uređuje se pitanje reguliranja boravka u državama članicama državljana trećih zemalja (spajanje obitelji, stalni boravak, studij, razmjena učenika), pa stoga nema utjecaja na naprijed navedene adresate. | | | | | | |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:**  *Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* ***NE***   * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*   + *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*   + *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*   *Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | | **Izravni učinci** | | | | neznatan | mali | veliki | | **Adresati** | neznatan | ne | ne | ne | | mali | ne | ne | ne | | veliki | ne | ne | ne | | | | | | | |
| 6. | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)**  *Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* | | | | | | |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | | | | DA | | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? | | | |  | | **NE** |
| Obrazloženje: | | | | | | |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? | | | |  | | **NE** |
| Obrazloženje: | | | | | | |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? | | | |  | | **NE** |
| Obrazloženje: | | | | | | |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? | | | |  | | **NE** |
| Obrazloženje: | | | | | | |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. | | | | | | |
| Obrazloženje:  Pravnom stečevinom EU navedenom u točki 1.6. uređuje se pitanje reguliranja boravka u državama članicama državljana trećih zemalja (spajanje obitelji, stalni boravak, studij, osposobljavanje, razmjena učenika), pa stoga nema utjecaja na male i srednje poduzetnike. | | | | | | |
| 7. | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije** | | | | | | |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).*  *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.*  *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> | | | | | | |
| 8. | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE**  *Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:*  *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,*  *– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,*  *– mali izravni učinak i veliki broj adresata,*  *u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.*  *Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* | | | | | | |
|  | **Procjena učinaka propisa** | | | Potreba za PUP | | | |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa | | | DA | | NE | |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. | | |  | | NE | |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. | | |  | | NE | |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. | | |  | | NE | |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. | | |  | | NE | |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. | | |  | | NE | |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. | | |  | | NE | |
|  | **MSP test** | | | Potreba za MSP test | | | |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) | | | DA | | NE | |
| 8.8. | Provođenje MSP testa | | |  | | NE | |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije | | |  | | NE | |
| 9. | **PRILOZI** | | |  | |  | |
|  |  | | | | | | |
| 10. | **POTPIS ČELNIKA TIJELA** | | | | | | |
|  | Potpis:  Datum: | | | | | | |
| 11. | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)** | | | | | | |
|  | Uputa:   * *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.* | | | | | | |