|  |
| --- |
| **PRILOG 1.****OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE** |
| **1.** | **OPĆE INFORMACIJE** |
| 1.1. | Stručni nositelj: | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku |
| 1.2. | Naziv nacrta prijedloga zakona: | Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu |
| 1.3. | Datum: | 22.02.2018*.* |
| 1.4. | Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene: | Sektor za obitelj, djecu i mlade01/555-7024, 555-7367, 555-7331duska.bogdanovic@mdomsp.hr jasminka.brstilo @mdomsp.hrkornelija.bojanic@mdomsp.hr |
| 1.5. | Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere? | Da/Ne:Ne  | Naziv akta: Opis mjere:Napomena: Mjera je u fazi planiranja u okviru prijedloga mjera za Nacionalni program reformi za 2018.:Unaprjeđenje zakonske regulative s ciljem proširenja broja korisnika doplatka za djecu Omogućiti podizanje razine dohodovnog cenzusa kao uvjeta za ostvarivanje prava na doplatak za djecu sa 50% na 70% proračunske osnovice, kako bi se proširio broj korisnika doplatka za djecu te samim time i pronatalitetnog dodatka koji se ostvaruje za treće i četvrto dijete korisnika doplatka za djecu. |
| 1.6. | Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije? | Da/Ne:Ne | Naziv pravne stečevine EU: |
| **2.** | **ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA** |
| 2.1. | Što je problem koji zahtjeva izradu ili promjenu zakonodavstva? | *Doplatak za djecu u Republici Hrvatskoj, kao oblik novčanog primanja roditelja, posvojitelja, skrbnika, očuha, maćehe, bake, djeda ili osobe kojoj je temeljem rješenja nadležnog tijela dijete povjereno na čuvanje i odgoj, ima obilježje novčane potpore u svrhu uzdržavanja i odgoja djece. Zakon o doplatku za djecu (Narodne novine, br. 94/01, 138/06, 107/07, 37/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/11, 112/12 i 82/15). – u daljnjem tekstu: Zakon) u primjeni je od 2001. godine te se temelji na načelu socijalne osjetljivosti – pružanju potpore korisnicima s uzdržavanom djecom kojima prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva, ostvaren u prethodnoj godini, ne prelazi iznos od 50% proračunske osnovice (trenutno 1.663,00 kune). Kako se ostvarenje prava na doplatak za djecu uvjetuje i prosječnim mjesečnim dohotkom po članu kućanstva, Zakon o doplatku za djecu ima i obilježja socijalnog propisa kojim se priznaje pravo djeteta na određenu socijalnu sigurnost. Uz navedeno, Zakonom o doplatku za djecu definirane su i tri cenzusne grupe:* 1. *grupa – u kojoj prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva ne prelazi 16,33% proračunske osnovice (543,14 kuna), a kojoj se doplatak određuje u iznosu od 299,34 kune, odnosno 9% proračunske osnovice po djetetu;*
2. *grupa u kojoj je prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva od 16,34 do 33,66% proračunske osnovice (543,14 kuna - 1.119,53 kune), a kojoj se doplatak određuje u iznosu od 249,45 kuna, odnosno 7.5% proračunske osnovice po djetetu*
3. *grupa – u kojoj je prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva od 33,67% do 50% proračunske osnovice (1.119,53-1.663,00 kune), a kojoj se doplatak određuje u iznosu od 199,56 kuna po djetetu.*

*Kao oblik novčane potpore u svrhu uzdržavanja i odgoja djece, doplatak za djecu je uz visinu dohotka vezan i uz socijalno/zdravstveno stanje djece, odnosno pripadnost određenim socijalnim grupacijama.* *Doplatak za djecu, kao izravna mjera poticanja nataliteta značajan je doprinos društva podmirivanju troškova podizanja djece. Doplatak za djecu jedan je od vrlo često korištenih instrumenata populacijske i obiteljske politike te ujedno značajan instrument u smanjivanju dječjeg siromaštva općenito, a najviše u kućanstvima s više djece. Stoga doplatak za djecu ima trojaku ulogu: prevenciju siromaštva i socijalnog isključivanja djece, zadržavanje ili podizanje kvalitete obiteljskog života te pronatalitetnu funkciju. Uvođenjem populacijskog kriterija doplatku za djecu (u vidu pronatalitetnog novčanog dodatka za treće, i četvrto dijete) ovaj oblik socijalne potpore obitelji dobio je prepoznatljiv pronatalitetni smisao.* *Prema podacima Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje o kretanju broja djece i korisnika doplatka za djecu u razdoblju od 2015. do 2017. godine razvidan je kontinuirani pad broja korisnika doplatka za djecu u proteklom razdoblju kao i pronatalitetnog dodatka.**Imajući u vidu nepovoljna demografska kretanja s kojima se Republika Hrvatska i nadalje suočava potrebno je poduzeti dodatne napore u smjeru povećanja nataliteta u Republici Hrvatskoj kao i daljnjih mjera kojima se kroz pravni i financijski sustav osnažuje i podupire obitelj te pruža potpora skrbi o djeci.**Radi stvaranja povoljnijih financijskih uvjeta za obitelji predlaže se podizanja razine dohodovnog cenzusa kao uvjeta za ostvarivanje prava na doplatak za djecu sa 50% na 70% proračunske osnovice, kako bi se proširio broj korisnika doplatka za djecu te samim time i pronatalitetnog dodatka koji se ostvaruje za treće i četvrto dijete korisnika doplatka za djecu.**Sukladno Zakonu o doplatku za djecu, doplatak za djecu pripada za dijete koje se nalazi na redovitom školovanju u srednjoj školi do završetka tog školovanja, a najduže do kraja školske godine u kojoj dijete navršava 19 godina života. Zakon predviđa iznimke kada se pravo na doplatak za djecu može ostvariti i do 21 godine života djeteta, koje se, uslijed bolesti, nalazi na redovitom školovanju. Iznimkama nije obuhvaćen slučaj kada redovni program srednjoškolskog obrazovanja traje 5 godina, što je potrebno uskladiti na način da se omogući korištenje doplatka za onu djecu/učenike srednje škole čiji programi srednjoškolskog obrazovanja traju 5 godina.*  |
| 2.2. | Zašto je potrebna izrada nacrta prijedloga zakona?  | *Izrada nacrta prijedloga zakona potrebna je radi izmjene dohodovnog cenzusa (ukupni dohodak ostvaren u prethodnoj kalendarskoj godini po članu kućanstva mjesečno) kao uvjeta za ostvarivanje prava na doplatak za djecu na način da se isti sa sadašnjih 50% proračunske osnovice povisuje na 70% proračunske osnovice.**Izmjenom dohodovnog cenzusa proširit će se krug potencijalnih korisnika doplatka za djecu, a time i djece za koju se ostvaruje pravo na doplatak za djecu te potencijalnih korisnika pronatalitetnog dodatka koji ostvaruju korisnici doplatka za djecu u iznosu po 500,00 kuna za treće i četvrto dijete.* *Zakonom je potrebno uskladiti odredbu o dobnoj granici za ostvarivanje prava na doplatak za dijete koje pohađa srednju školu na način da se omogućuje korištenje doplatka za onu djecu/učenike srednje škole čiji programi srednjoškolskog obrazovanja traju 5 godina. Na ovaj način ostvarivanje prava na doplatak za djecu uskladit će se sa propisima iz područja obrazovanja.*  |
| 2.3. | Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrta prijedloga zakona. | *Prema podacima Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje o kretanju broja djece i korisnika doplatka za djecu u razdoblju od 2015. do 2017. godine razvidan je kontinuirani pad broja korisnika doplatka za djecu u proteklom razdoblju kao i pronatalitetnog dodatka. Radi stvaranja povoljnijih financijskih uvjeta za obitelji, potrebno je proširiti krug korisnika doplatka za djecu, odnosno pristupiti izradi nacrta prijedloga zakona kojim će se omogućiti zakonske promjene u navedenom cilju.**Nastavno na Program Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016.-2020. kojim je definirana potreba da se izravnim i neizravnim mjerama populacijske politike utječe na porast nataliteta, jedan od značajnih ciljeva je upravo poticanje porasta nataliteta uz osiguranje minimalnog i podizanje postojećeg životnog standarda, kroz aktivnosti populacijske politike.**Na potrebu usklađivanja odredbe o dobnoj granici za ostvarivanje prava na doplataka za djecu čiji programi srednjoškolskog obrazovanja traju 5 godina upozorila je Pučka pravobraniteljica te Ministarstvu za demografiju, obitelji, mlade i socijalnu politiku predložila iniciranje izmjene zakonske odredbe.*  |
| **3.** | **UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA**  |
| 3.1. | Što je cilj koji se namjerava postići? | *Cilj donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu je pružiti dodatnu pomoć obitelji u pojačanoj brizi o djeci, odnosno potporu za uzdržavanje i odgoj djece, uključujući i obitelji slabijeg imovnog stanja.**Omogućiti ostvarivanje prava na doplatak za dijete koje pohađa srednju školu za onu djecu/učenike srednje škole čiji programi srednjoškolskog obrazovanja traju 5 godina.*  |
| 3.2. | Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti? | *Donošenjem predmetnog Zakona očekuje se poboljšanje statusa budućih korisnika doplatka za djecu koji će to pravo moći koristiti kao i pozitivan učinak u odnosu na ukupna pronatalitetna kretanja te održanje i podizanje socijalne sigurnosti obitelji s uzdržavanom djecom.* |
| 3.3. | Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena? | *Vremenski okvir postizanja ishoda odnosno promjena moguće je procijeniti nakon godinu dana od stupanja na snagu Zakona, u dijelu koji se odnosi na povećanje broja korisnika doplatka za djecu i pronatalitetnog dodatka te broja djece za koju se ostvaruje pravo na doplatak, dok se učinak promjena u odnosu ukupna pronatalitetna kretanja te održanje i podizanje socijalne sigurnosti obitelji s uzdržavanom djecom može manifestirati u dugoročnom roku.* |
| **4.** | **UTVRĐIVANJE RJEŠENJA**  |
| 4.1. | Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):*Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu* |
| *Obrazloženje:*  |
| 4.2. | Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda. | Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično):*Nijednim nenormativnim rješenjem nije moguće postići ishod.* |
| Obrazloženje: |
| **5.** | **UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA**  |
| **5.1.** | **UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA**  |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.1.1. | Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz |  |  |  |
| 5.1.2. | Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala |  |  |  |
| 5.1.3. | Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva |  |  |  |
| 5.1.4. | Prepreke za razmjenu dobara i usluga |  |  |  |
| 5.1.5. | Cijena roba i usluga  |  |  |  |
| 5.1.6. | Uvjet za poslovanje na tržištu |  |  |  |
| 5.1.7. | Trošak kapitala u gospodarskim subjektima |  |  |  |
| 5.1.8. | Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini) |  |  |  |
| 5.1.9. | Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima |  |  |  |
| 5.1.10. | Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata |  |  |  |
| 5.1.11. | Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije |  |  |  |
| 5.1.12. | Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata |  |  |  |
| 5.1.13. | Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata |  |  |  |
| 5.1.14. | Drugi očekivani izravni učinak: |  |  |  |
| 5.1.15. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14.**Nema izravnih gospodarskih učinaka. Zakonom se obrađuju teme koje nemaju učinaka na ovo područje.**  |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.1.16. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge |  |  |  |
| 5.1.17. | Srednji i veliki poduzetnici |  |  |  |
| 5.1.18. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva |  |  |  |
| 5.1.19. | Radnici i/ili umirovljenici |  |  |  |
| 5.1.20. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači |  |  |  |
| 5.1.21. | Hrvatski branitelji |  |  |  |
| 5.1.22. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama |  |  |  |
| 5.1.23. | Udruge i/ili zaklade |  |  |  |
| 5.1.24. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima |  |  |  |
| 5.1.25. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave |  |  |  |
| 5.1.26. | Drugi utvrđeni adresati: |  |  |  |
| 5.1.27. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:**Nema izravnih gospodarskih učinaka niti adresata.** |
| 5.1.28. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.2. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.2.1. | Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini |  |  |  |
| 5.2.2. | Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu |  |  |  |
| 5.2.3. | Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima |  |  |  |
| 5.2.4. | Drugi očekivani izravni učinak: |  |  |  |
| 5.2.5. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:**Nema izravnih učinaka na tržišno natjecanje. Zakonom se obrađuju teme koje nemaju učinaka na ovo područje.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |
| 5.2.6. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge |  |  |  |
| 5.2.7. | Srednji i veliki poduzetnici |  |  |  |
| 5.2.8. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva |  |  |  |
| 5.2.9. | Radnici i/ili umirovljenici |  |  |  |
| 5.2.10. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači |  |  |  |
| 5.2.11. | Hrvatski branitelji |  |  |  |
| 5.2.12. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama |  |  |  |
| 5.2.13. | Udruge i/ili zaklade |  |  |  |
| 5.2.14. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima |  |  |  |
| 5.2.15. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave |  |  |  |
| 5.2.16. | Drugi utvrđeni adresati: |  |  |  |
| 5.2.17. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.:**Nema izravnih učinaka na tržišno natjecanje niti na adresate.** |
| 5.2.17. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.3. | **UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.3.1. | Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr. |  |  | Da |
| 5.3.2. | Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva | Da |  |  |
| 5.3.3. | Socijalna uključenost |  | Da |  |
| 5.3.4. | Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama |  |  | Da |
| 5.3.5. | Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.6. | Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.7. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.8. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.: **Predloženim nacrtom prijedloga Zakona utječe se na ukupna pronatalitetna kretanja te održanje i podizanje socijalne sigurnosti obitelji s uzdržavanom djecom te na zaštitu osjetljivih skupina.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.3.9. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.10. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.11. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Da |
| 5.3.12. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.13. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.14. | Hrvatski branitelji | Ne | Da | Ne |
| 5.3.15. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Da |
| 5.3.16. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.17. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.18. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.19. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.3.20. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:**Navedene kategorije adresata su korisnici u sustavu doplatka za djecu.** |
| 5.3.21. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  | Da |

 |
| 5.4. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan** | **Mali**  | **Veliki**  |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.4.1. | Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području |  |  |  |
| 5.4.2. | Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta |  |  |  |
| 5.4.3. | Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine |  |  |  |
| 5.4.4. | Status regulirane profesije |  |  |  |
| 5.4.5. | Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva |  |  |  |
| 5.4.6. | Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva |  |  |  |
| 5.4.7. | Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava |  |  |  |
| 5.4.8. | Odnos između privatnog i poslovnog života |  |  |  |
| 5.4.9. | Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba |  |  |  |
| 5.4.10. | Pravo na kvalitetu radnog mjesta |  |  |  |
| 5.4.11. | Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava |  |  |  |
| 5.4.12. | Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja |  |  |  |
| 5.4.13. | Drugi očekivani izravni učinak: |  |  |  |
| 5.4.14. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13:**Nema izravnih učinaka na rad i tržište rada. Zakonom se obrađuju teme koje nemaju učinaka na ovo područje.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.4.15. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge |  |  |  |
| 5.4.16. | Srednji i veliki poduzetnici |  |  |  |
| 5.4.17. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva |  |  |  |
| 5.4.18. | Radnici i/ili umirovljenici |  |  |  |
| 5.4.19. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači |  |  |  |
| 5.4.20. | Hrvatski branitelji |  |  |  |
| 5.4.21. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama |  |  |  |
| 5.4.22. | Udruge i/ili zaklade |  |  |  |
| 5.4.23. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima |  |  |  |
| 5.4.24. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave |  |  |  |
| 5.4.25. | Drugi utvrđeni adresati: |  |  |  |
| 5.4.26. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25.**Nema izravnih učinaka na rad i tržište rada niti adresata.** |
| 5.4.27. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.5. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.5.1. | Utjecaj na klimu | Da | Ne | Ne |
| 5.5.2. | Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla | Da | Ne | Ne |
| 5.5.3. | Korištenje energije | Da | Ne | Ne |
| 5.5.4. | Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije | Da | Ne | Ne |
| 5.5.5. | Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta | Da | Ne | Ne |
| 5.5.6. | Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje | Da | Ne | Ne |
| 5.5.7. | Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi | Da | Ne | Ne |
| 5.5.8. | Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama | Da | Ne | Ne |
| 5.5.9. | Zaštita od utjecaja kemikalija | Da | Ne | Ne |
| 5.5.10. | Drugi očekivani izravni učinak: | Da | Ne | Ne |
| 5.5.11. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.:**Nema izravnih učinaka na zaštitu okoliša. Zakonom se obrađuju teme koje nemaju učinaka na ovo područje.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.5.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.13. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.15. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.17. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.19. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.22. | Drugi utvrđeni adresati: | Ne | Ne | Ne |
| 5.5.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22.**Nema izravnih učinaka na zaštitu okoliša ni adresata.** |
| 5.5.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  |  |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 5.6. | **UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA** |
|  | **Vrsta izravnih učinaka** | **Mjerilo učinka** |
|  | Utvrdite učinak na: | **Neznatan**  | **Mali** | **Veliki** |
| *Da/Ne* | *Da/Ne* | *Da/Ne* |
| 5.6.1. | Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.2. | Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava | Ne | Ne | Da |
| 5.6.3. | Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.4. | Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi | Ne | Da | Ne |
| 5.6.5. | Povreda prava na privatnost | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.6. | Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.7. | Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.8. | Pravo na pristup informacijama | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.9. | Drugi očekivani izravni učinak: | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.10. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:**Predloženim nacrtom prijedloga Zakona poštuje se pravo jednakosti različitih skupina korisnika, kako bi se pravo na doplatak za djecu pod jednakim uvjetima osiguralo za djecu/redovite učenike srednjih škola.** |
|  | **Utvrdite veličinu adresata:** |  |  |  |
| 5.6.12. | Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.13. | Srednji i veliki poduzetnici | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.14. | Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva | Ne | Da | Ne |
| 5.6.15. | Radnici i/ili umirovljenici | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.16. | Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.17. | Hrvatski branitelji | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.18. | Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.19. | Udruge i/ili zaklade | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.20. | Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.21. | Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Ne | Ne | Ne |
| 5.6.22. | Drugi utvrđeni adresati: Djeca/redoviti učenici srednjih škola | Ne | Da | Ne |
| 5.6.23. | Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.**Predloženim nacrtom prijedloga Zakona utječe se na jednaku dostupnost prava različitim kategorijama korisnika te izjednačavanje istih kako bi se pravo na doplatak za djecu pod jednakim uvjetima osiguralo za djecu/redovite učenike srednjih škola.** |
| 5.6.24. | **REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:***Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:* * + *veliki izravni učinak i mali broj adresata*
	+ *veliki izravni učinak i veliki broj adresata*
	+ *mali izravni učinak i veliki broj adresata.*

*Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:*

|  |  |
| --- | --- |
| Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa: | **Izravni učinci** |
| neznatan | mali | veliki |
| **Adresati** | neznatan |  |  |  |
| mali |  | Da |  |
| veliki |  |  |  |

 |
| 6. | **Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)***Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
| Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka: | DA | NE |
| 6.1. | Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja? |  | **X** |
| Obrazloženje: Navedenim propisom ne utječe se na učinke niti postoje administrativne obveze malih i srednjih poduzetnika, te u skladu sa time ne postoje obveze podmirivanja jednokratnih ili periodičkih administrativnih obveza.  |
| 6.2. | Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije? |  | **X** |
| Obrazloženje: Navedeni propis neće imati nikakve učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutar tržišta EU-a.  |
| 6.3. | Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa? |  | **X** |
| Obrazloženje: Navedenim propisom ne postoje učinci na financijske rezultate poduzetnika, kao ni trošak prilagodbe zbog promjene propisa, budući se navedenim odredbama ne utječe na poslovanje malih ili srednjih poduzetnika. |
| 6.4. | Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike? |  | **X** |
| Obrazloženje: |
| 6.5. | Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike. |
| Obrazloženje:***Navedenim propisom ne uređuju se nikakve administrativne obveze poduzetnicima kojima bi se utjecalo na poslovanje malih ili srednjih poduzetnika kao ni njihove naknade i davanja niti se uređuju područja tržišne konkurencije.*** |
| 7. | **Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije** |
|  | *Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).* *SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.* *SCM kalkulator dostupan je na stranici:* <http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model> |
| 8. | **SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE***Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:* *– veliki izravni učinak i mali broj adresata,**– veliki izravni učinak i veliki broj adresata,**– mali izravni učinak i veliki broj adresata,**u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka.**Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malog gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.* |
|  | **Procjena učinaka propisa** | Potreba za PUP |
|  | Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa  | DA  | NE |
| 8.1. | Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1. |  | NE |
| 8.2. | Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2. |  | NE |
| 8.3. | Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3. | DA |  |
| 8.4. | Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4. |  | NE |
| 8.5. | Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5. |  | NE |
| 8.6. | Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6. |  | NE |
|  | **MSP test** | Potreba za MSP test |
| 8.7. | Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) |  | NE |
| 8.8. | Provođenje MSP testa |  | NE |
| 8.9. | Provođenje SCM metodologije |  | NE |
| 9. | **PRILOZI** |  |  |
|  |  |
| 10. | **POTPIS ČELNIKA TIJELA**  |
|  | Potpis: ministrica Nada Murganić Datum: 22.02.2018. |
| 11. | **Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)** |
|  | Uputa:* *Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.*
 |